

**Информация о результатах деятельности  
Управления Министерства юстиции Российской Федерации  
по Воронежской области за 2012 год**

**Отчёт о деятельности отдела законодательства субъекта Российской Федерации, ведения федерального регистра и регистрации уставов муниципальных образований за 2012 год**

В 2012 году отделом была продолжена работа, направленная на реализацию задач по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации на территории Воронежской области, регистрацию уставов муниципальных образований, расположенных на территории региона, и муниципальных правовых актов о внесении изменений в эти уставы.

За 12 месяцев 2012 года в Отдел на правовую экспертизу поступил 1851 нормативный правовой акт, за 12 месяцев 2011 года поступило 1400 нормативных правовых актов Воронежской области.

В отчётном периоде в рамках действующего соглашения о взаимодействии Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области и Прокуратуры Воронежской области в сфере обеспечения единства правового пространства состоялось 6 межведомственных совещаний, посвященных, в том числе обсуждению многочисленных фактов нарушения сроков предоставления департаментом образования, науки и молодежной политики Воронежской области, управлением физической культуры и спорта Воронежской области нормативных правовых актов в Управление Минюста России по Воронежской области и областную Прокуратуру для проведения правовой и антикоррупционной экспертизы, а также принятия мер по недопущению нарушений ими действующего законодательства. По итогам рабочих встреч Прокуратурой Воронежской области в адрес руководителя департамента образования науки и молодежной политики Воронежской области и руководителя управления физической культуры и спорта Воронежской области внесены представления об устранении нарушений законодательства.

В результате проделанной работы количество поступивших нормативных правовых актов региона с нарушением срока за 12 месяцев 2012 года (94 нормативных правовых акта из 1851) уменьшилось по сравнению с 2011 годом (178 нормативных правовых актов из 1400).

В отчётном периоде была проведена правовая экспертиза 1824 (2011 год – 1418) нормативных правовых актов Воронежской области.

В результате в 39 (2011 год – 67) нормативных правовых актах Воронежской области выявлены положения, несоответствующие федеральному законодательству.

Основной причиной нарушений является несвоевременное отражение в региональных актах изменений, произошедших на федеральном уровне, а также

неверное толкование и применение норм федерального законодательства при принятии нормативных правовых актов.

Снижение количества выявленных противоречий в нормативных правовых актах Воронежской области связано с уменьшением количества поступивших административных регламентов в 2012 году по сравнению с 2011 годом. Кроме того, снижение количества выявленных противоречий в принятых нормативных правовых актах обусловлено участием Управления в нормотворческой деятельности органов государственной власти Воронежской области. По инициативе начальника Управления, являющегося членом Комиссии по проведению административной реформы в Воронежской области, все проекты нормативных правовых актов, рассматриваемые на заседании данной Комиссии, направляются для проведения правовой и антикоррупционной экспертизы в Управление.

В целях приведения данных нормативных правовых актов Воронежской области в соответствие с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством экспертные заключения для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений направлялись в органы государственной власти Воронежской области, их принявшие, а также в прокуратуру Воронежской области.

На основании экспертных заключений Управления прокуратурой Воронежской области за 12 месяцев 2012 года принесено 13 протестов на отдельные положения нормативных правовых актов органов исполнительной власти Воронежской области (2011 год - 15 протестов).

Ежемесячно проводились акты сверки о выявленных нарушениях федерального законодательства в нормативных правовых актах Воронежской области.

Так, в результате взаимодействия за отчетный период нормы, противоречащие Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, устранены в 64 нормативных правовых актах (с учетом прошлых лет) (2011 год – 61).

На 31.12.2012 года 4 (с учетом прошлых лет) нормативных правовых акта Воронежской области (2 закона, 2 постановления правительства Воронежской области) (АППГ – 33) не приведены в соответствие с федеральным законодательством.

В отчетном периоде сотрудниками Отдела была проведена экспертиза на коррупциогенность 1824 нормативных правовых актов, 522 муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований, 63 уставов муниципальных образований, а также 349 проектов нормативных правовых актов и муниципальных правовых актов, в результате в 8 нормативных правовых актах, 6 муниципальных правовых актах о внесении изменений в уставы муниципальных образований и 5 проектах нормативных правовых актов были выявлены коррупциогенные факторы.

За 12 месяцев 2011 года специалистами Отдела рассмотрено 1418 нормативных правовых актов и 524 муниципальных правовых акта, а также 367 проектов нормативных правовых актов и муниципальных правовых актов на наличие коррупциогенных факторов. В результате в 21 нормативном правовом акте, 1 муниципальном правовом акте и в 18 проектах нормативных правовых актов были выявлены коррупциогенные факторы.

В результате взаимодействия с органами государственной власти Воронежской области по состоянию на 29.12.2012 года в 8 нормативных правовых актах региона и 1 муниципальном правовом акте, 7 проектах нормативных правовых актов коррупциогенные факторы были устранены (с учетом прошлых лет).

В целях обеспечения единства правового пространства, совершенствования регионального законодательства и недопущения нарушений федерального законодательства сотрудники Отдела участвовали в нормотворческой деятельности в пределах предоставленных полномочий. В рамках заключенного соглашения с Воронежской областной Думой было принято участие в заседаниях рабочих групп, комитетов Воронежской областной Думы по разработке и рассмотрению проектов нормативных правовых актов. В анализируемом периоде принято участие в 21 комитете Воронежской областной Думы (2011 год - 25), на которых было рассмотрено 87 законопроектов (2011 год – 95).

Всего за 12 месяцев 2012 года в Отдел на рассмотрение поступил 341 проект нормативных правовых актов (2011 год – 331), рассмотрено 328 проектов нормативных правовых актов (2011 год - 343) из них:

согласовано (завизировано) -203 (2011 год - 245);

подготовлены заключения - 125, из них – 34 с замечаниями и предложениями (2011 год – 98, из них – 52 с замечаниями и предложениями).

Замечания и предложения сотрудников Отдела находили позитивную оценку и в дальнейшем учитывались разработчиками проектов при принятии актов, что позволило предотвратить принятие актов, противоречащих федеральному законодательству. Так, за анализируемый период органами государственной власти Воронежской области принят 31 нормативный правовой акт, в которых учтены замечания по проектам, прошедшим правовую экспертизу в Управлении (2011 год - 48).

Необходимо отметить, что работа по рассмотрению проектов нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти строится на основании заключенных соглашений о взаимодействии. В настоящее время заключено 9 соглашений о взаимодействии с исполнительными органами государственной власти Воронежской области. В соответствии с заключенными соглашениями о взаимодействии Отделом рассмотрено 86 проектов нормативных правовых акта органов исполнительной власти региона.

15.02.2012 была проведена рабочая встреча Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области с инспекцией по контролю и надзору в сфере образования Воронежской области. Целью проведения данной рабочей встречи послужило повышение качества правотворческой деятельности инспекции по контролю и надзору в сфере образования Воронежской области, обеспечение соответствия издаваемых ею нормативных правовых актов законодательству Российской Федерации.

12.10.2012 Управлением была проведена рабочая встреча с Прокуратурой Воронежской области по вопросу возможности возложения на полицию составления протоколов об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, не относящихся к охране общественного порядка и общественной безопасности. По итогам указанной

рабочей встречи было принято решение выступить с инициативой в Воронежскую областную Думу о рассмотрении вопроса по внесению соответствующих изменений в закон Воронежской области от 31.12.2012 № 74-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области» в целях возложения обязанностей по составлению протоколов о вышеуказанных административных правонарушениях на должностных лиц иных органов государственной власти, что и было предпринято Управлением. Воронежская областная Дума в своем письме сообщила, что указанные предложения территориального органа Минюста России будут учтены при разработке соответствующего законопроекта.

В Отделе также ведется практика самостоятельной разработки проектов нормативных правовых актов. Так, в отчетном периоде сотрудниками Отдела было разработано 2 проекта (2011 год - 4).

В отчетном периоде в Отделе продолжилась работа по регистрации уставов муниципальных образований, расположенных на территории региона, и муниципальных правовых актов о внесении изменений в эти уставы.

В 2012 году в Управление поступило 567 муниципальных правовых актов (из них: 42 устава и 525 актов о внесении изменений). В 2011 году поступило 517 муниципальных правовых актов (из них: 76 уставов и 441 акт о внесении изменений в уставы муниципальных образований).

В 2012 году зарегистрировано 522 муниципальных правовых акта (из них: 50 уставов и 472 акта о внесении изменений в уставы). В 2011 году было зарегистрировано 514 муниципальных правовых актов (54 устава и 460 актов о внесении изменений).

В 2012 было принято решение об отказе в государственной регистрации по 63 муниципальным правовым актам (13 уставов и 50 актов о внесении изменений). В 2011 году было принято решение об отказе в государственной регистрации по 10 актам (1 устав и 9 актов о внесении изменений).

Увеличение в анализируемом периоде количества отказов в государственной регистрации муниципальных правовых актов связано с большим количеством изменений, внесенных в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и несвоевременным приведением уставов муниципальных образований в соответствие с последними изменениями действующего законодательства, что связано с несвоевременным реагированием глав муниципальных образований на новеллы действующего законодательства.

В целях уменьшения количества отказов сотрудниками Отдела было подготовлено письмо в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Воронежской области» с предложением об информировании органов местного самоуправления муниципальных образований Воронежской области о возможности обращения в Управление Минюста России по Воронежской области за практической и методической помощью при разработке проектов уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований в целях повышения качества предоставляемых на государственную регистрацию указанных муниципальных правовых актов.

В отчётном периоде в Отдел поступило 13 проектов муниципальных правовых актов (2 устава и 11 актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований (АППГ – 13, 4 проекта уставов муниципальных образований и 9 проектов актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований).

За отчётный период было рассмотрено 11 проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований и 2 проекта уставов, в которых были выявлены противоречия действующему законодательству и нарушения правил юридической техники, а также коррупциогенный фактор (АППГ – 16, 4 проекта уставов муниципальных образований и 12 проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований).

В результате принято 8 муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований и 1 устав, в которых были учтены все замечания сотрудников Отдела (АППГ – 11 муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований и 2 устава).

В анализируемом периоде сотрудниками Отдела были разработаны 58 проектов муниципальных правовых актов – 44 устава и 14 актов о внесении изменений (за АППГ – 27 проектов уставов муниципальных образований).

В результате 26 уставов муниципальных образований и 14 актов о внесении изменений были приняты в отчётном периоде, в том числе на основании проектов уставов муниципальных образований, разработанных сотрудниками Отдела в 2011 году (за АППГ – 38 уставов муниципальных образований).

Необходимо отметить, что проекты рассматриваются в рамках заключенных с органами местного самоуправления соглашений о взаимодействии. В настоящее время между Управлением и органами местного самоуправления действует 6 соглашений о взаимодействии.

В анализируемом периоде специалистами Отдела было дано 315 консультаций представителям муниципальных образований Воронежской области (АППГ - 301).

В целях обеспечения соответствия уставов муниципальных образований Воронежской области действующему законодательству регулярно проводятся совместные рабочие встречи с органами прокуратуры и органами местного самоуправления.

09.06.2012 состоялась рабочая встреча Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области, прокуратуры Воронежской области с участием представителя прокуратуры городского округа город Нововоронеж, на которой обсуждались причины, послужившие затягиванию сроков приведения Устава городского округа город Нововоронеж в соответствие с федеральным и областным законодательством. По результатам рабочей встречи было решено, что ситуация по приведению Устава городского округа город Нововоронеж будет находиться на постоянном контроле прокуратуры городского округа город Нововоронеж.

25.09.2012 состоялась рабочая встреча Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области и прокуратуры Воронежской области по вопросам несвоевременного реагирования глав муниципальных образований на изменения действующего законодательства и приведения уставов муниципального образования в соответствие с ним. По результатам

указанной рабочей встречи было принято решение об информировании районных прокуроров Воронежской области о фактах несвоевременного реагирования глав муниципальных образований на изменения действующего законодательства.

03.12.2012 состоялась рабочая встреча руководства Управления и представителей администрации Каширского муниципального района, по результатам которой было принято решение разработать для сельских поселений Каширского района проекты Уставов муниципальных образований.

В адрес глав муниципальных образований в отчётном периоде было направлено 38 информационных писем (за АППГ – 191).

О фактах несоблюдения требований федерального законодательства главами муниципальных образований информируются органы прокуратуры Воронежской области.

Всего в адрес прокуратуры Воронежской области и районных прокуроров региона в 2012 году было направлено 67 информационных писем (за АППГ – 58).

В результате информирования органов прокуратуры Воронежской области за отчётный период в адрес Управления Минюста России по Воронежской области поступила информация о том, что в отношении глав муниципальных образований и должностных лиц органов местного самоуправления внесено 53 представления, принесено 60 протестов, возбуждено 2 дела об административных правонарушениях, 16 исковых заявлений направлены в суд, к дисциплинарной ответственности было привлечено 8 должностных лиц органов местного самоуправления (за АППГ – 4 протеста, 28 представлений).

Начальником Управления в 2012 году проведено 9 рабочих встреч с главами администраций муниципальных районов Воронежской области, на которых обсуждались вопросы взаимодействия при подготовке проектов уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований Воронежской области.

12.03.2012, 28.06.2012, 25.09.2012, 26.12.2012 в Отделе были проведены «горячие линии» по вопросам, касающимся подготовки и регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований Воронежской области. Сотрудники Отдела ответили на все вопросы, которые поступили от граждан и должностных лиц органов местного самоуправления. Обозначенные ими проблемы касались наличия коррупциогенных факторов в положениях уставов муниципальных образований, приведения уставов муниципальных образований в соответствие с последними изменениями, внесенными в федеральное и областное законодательство.

Сотрудники Отдела осуществляют систематическую работу, направленную на совершенствование взаимодействия с правительством области, уполномоченным органом государственной власти Воронежской области по ведению регистра муниципальных правовых актов, при подготовке Отделом обзоров практики ведения федерального регистра муниципальных правовых актов Российской Федерации. Сотрудники Отдела ежегодно проводят с правительством области совместные встречи по обсуждению возникающих проблем при ведении регистра

муниципальных нормативных правовых актов Воронежской области. В отчётном периоде 14.05.2012 и 09.11.2012 состоялись очередные рабочие встречи.

Оказание отделом государственной услуги по рассмотрению обращений граждан осуществляется в соответствии с приказом Минюста России от 07.06.2012 № 114 «Об утверждении Административного регламента Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению приема граждан, обеспечению своевременного и в полном объеме рассмотрения устных и письменных обращений граждан, принятию по ним решений и направлению заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок».

В отчётном периоде сотрудниками отдела было рассмотрено 5 обращений граждан, по 2 обращениям был дан ответ по существу поставленных в обращении вопросов, 3 обращения были перенаправлены по подведомственности.

Вышеуказанные обращения касались социальной защиты, социального обеспечения граждан, государственной регистрации Управлением муниципальных правовых актов, а также вопросов исполнения судебных решений.

Рассмотрение обращений, а также их перенаправление осуществлялось отделом в установленный законодательством срок.

Кроме того, отделом было рассмотрено 1 обращение коммерческой организации в лице Генерального директора Управляющей организации – ООО «Управляющая компания Птицеводство Группы Черкизово», осуществляющей функции единоличного исполнительного органа ОАО «Куриное Царство», А.М. Миносянца, с просьбой провести антикоррупционную экспертизу постановления правительства Воронежской области от 18.08.2011 № 718 «О предоставлении субсидий на поддержку свиноводства, мясного и яичного птицеводства» (в редакции постановления правительства Воронежской области от 09.12.2011 № 1049).

В соответствии с чем отделом была проведена повторная антикоррупционная экспертиза постановления правительства Воронежской области от 18.08.2011 № 718, по результатам которой коррупциогенных факторов выявлено не было. О чем было сообщено А.М. Миносянцу.

Особое внимание отделом уделяется исполнению решений Коллегии Министерства юстиции Российской Федерации, решений Координационного совета при Главном управлении Минюста России по Москве, а также поручений начальника Управления, данных на оперативных совещаниях.

В 2012 году была проведена следующая работа в данном направлении.

I. Во исполнение пункта 18.4 решения коллегии Министерства юстиции Российской Федерации «Об итогах деятельности Министерства юстиции Российской Федерации за 2011 год и задачах на 2012 год» в 2012 году подготовлена информация по итогам анализа отказов в государственной регистрации муниципальных правовых актов, связанных с выявлением коррупциогенных факторов (исх. № 38-4252 от 28.11.2012).

В соответствии с пунктом 18.5 решения коллегии подготовлена информация о результатах мониторинга правоприменения по вопросам, указанным в распоряжении Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 1471-р «Об утверждении планов мониторинга правоприменения в Российской Федерации на

2011-2012 годы», а также по вопросам, являющимся актуальными для институтов гражданского общества, в частности, по вопросам гражданской обороны; содержания под стражей; исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества; медицинского обеспечения и социальных гарантий осужденным; труда и занятости населения; социального обеспечения и социального страхования; государственного регулирования торговой деятельности; создания безопасных и благоприятных условий проживания граждан и стимулирования реформирования жилищно-коммунального хозяйства, формирования эффективных механизмов управления жилищным фондом; развития физической культуры и спорта; государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также по иным вопросам (исх. от 31.05.2012 № 38-3119, исх. от 30.11.2012 № 38-4296).

II. Исполнение решений Координационного совета при Главном управлении Минюста России по Москве:

1. Во исполнение пункта 1 решения Координационного совета при Главном управлении Минюста России по Москве, состоявшемся в городе Калуга 18 ноября 2011 года, проанализировано региональное законодательство, регулирующее общественные отношения, направленные на социальную реабилитацию лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы и социальную адаптацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы, на предмет реализации права осужденных на оказание помощи со стороны государства.

Соответствующая информация была направлена в адрес Главного управления Минюста России по Москве (исх. от 09.02.2012 № 38-704, исх. от 28.04.2012 № 38-2483).

2. В соответствии с пунктом 1 решения, принятого на заседании Координационного совета при Главном управлении Минюста России по Москве, состоявшемся 11.05.2012 в г. Брянске, были подготовлены предложения о внесении изменений в федеральное законодательство, направленные на повышение эффективности исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы (исх. от 29.08.2012 № 38-1935).

Соответствующая информация была направлена в Главное управление Минюста России по Москве (исх. от 29.08.2012 № 38-1934, исх. от 28.09.2012 № 38-2757).

Кроме того, во исполнение пункта 3 решения Управлением совместно с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Воронежской области и Общественной палатой Воронежской области проведен 11.09.2012 круглый стол на тему: «Участие бизнеса в процессе создания рабочих мест, организация профессионального обучения и трудоустройство осужденных» (исх. от 28.09.2012 № 38-2708).

3. С целью исполнения пунктов 4.1, 4.3 решения, принятого на заседании Координационного совета при Главном управлении Минюста России по Москве, состоявшемся 30.11.2012 в г. Туле, соответствующие мероприятия предусмотрены в плане работы отдела законодательства субъекта Российской Федерации, ведения федерального регистра и регистрации уставов муниципальных образований на 1 полугодие 2013 года.



В 2013 году планом основных организационных мероприятий Управления и отдела предусмотрено направление аналитической информации о причинах отказов в государственной регистрации уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Воронежской области» и направление информации главам муниципальных районов и в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Воронежской области» об изменениях федерального и областного законодательства в сфере местного самоуправления.

Кроме того, в 2012 году отделом было подготовлено письмо в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Воронежской области» с предложением об информировании органов местного самоуправления муниципальных образований Воронежской области о возможности обращения в Управление Минюста России по Воронежской области за практической и методической помощью при разработке проектов уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований в целях повышения качества предоставляемых на государственную регистрацию указанных муниципальных правовых актов (исх. от 29.12.2012 № 38-5016).

Пункт 4.2 решения Координационного совета отделом исполняется на постоянной основе. В 2012 году сотрудниками отдела ежемесячно направлялась в органы прокуратуры информация о не соблюдении главами муниципальных образований сроков опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов. Также в июне и сентябре 2012 года состоялись рабочие встречи с прокуратурой Воронежской области, на которых обсуждались причины, послужившие затягиванию сроков приведения уставов некоторых муниципальных образований Воронежской области в соответствие действующему законодательству, по результатам которой практически все муниципальные образования внесли изменения в свои уставы (за исключением, Аннинского муниципального района Воронежской области, Каширского сельского поселения Каширского муниципального района Воронежской области, 1-Усманского сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области, городского поселения город Эртиль Эртильского муниципального района Воронежской области), кроме того, в адрес прокуратуры Воронежской области было направлено письмо по указанному вопросу (исх. от 27.04.2012 № 38-2423).

4. Во исполнение пункта 1.3 решения, принятого на заседании Координационного совета при Главном управлении Минюста России по Москве от 20.05.2010, организован информационный обмен с независимыми экспертами, аккредитованными Минюстом России, касающийся количества проведенных экспертиз и характера выявленных коррупциогенных факторов (исх. № 38-552 от 09.07.2012, исх. № 38-3030 от 09.10.2012, исх. № 38-4990 от 29.12.2012).

При направлении экспертного заключения в орган, разработавший нормативный правовой акт, независимые эксперты направляют копию такого заключения на электронный адрес Управления Минюста России по Воронежской области. В свою очередь, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области регулярно размещает на Интернет-сайте

информацию о деятельности независимых экспертов. В настоящее время на официальном Интернет-сайте Управления Минюста России по Воронежской области размещены все независимые антикоррупционные экспертизы, проведенные независимыми экспертами в 2009 – 2012 годах.

По итогам 2012 года независимыми экспертами проведено 34 экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, из них 29 экспертиз проведено Воронежским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» (27 экспертиз проектов нормативных правовых актов и 2 экспертизы нормативных правовых актов), 5 экспертиз проведено независимыми экспертами – физическими лицами.

III. Отделом осуществляется исполнение поручений начальника Управления, данных на оперативных совещаниях.

Во исполнение пункта 1 решения протокола оперативного совещания, состоявшегося 19.03.2012, 20.03.2012 было проведено в отделе оперативное совещание по недопущению нарушения служебного распорядка дня.

В соответствии с пунктом 2 протокола оперативного совещания, состоявшегося 09.07.2012, 10.07.2012 было проведено учебное занятие по приказу Министерства юстиции Российской Федерации от 07.06.2012 № 114 «Об утверждении Административного регламента Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению приема граждан, обеспечению своевременного и в полном объеме рассмотрения устных и письменных обращений граждан, принятию по ним решений и направлению заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок», а 20.07.2012 года среди сотрудников отдела был проведен зачет на знание административного регламента, информация о проведении зачета была передана в отдел по обеспечению деятельности Управления (служебная записка от 20.07.2012).

Во исполнение решения протокола оперативного совещания, состоявшегося 05.10.2012, 08.10.2012 было проведено оперативное совещание отдела, где была доведена до сведения сотрудников отдела информация о необходимости неукоснительного соблюдения требований служебного распорядка дня в Управлении.

04.12.2012 начальник Управления акцентировал внимание на своевременное и полное размещение информации на интернет-сайте Управления. Информация по направлениям деятельности отдела размещается на интернет-сайте Управления своевременно и поддерживается в актуальном состоянии.

В соответствии с пунктом 2 решения протокола оперативного совещания от 12.12.2012 была проведена инвентаризация документов, подлежащих уничтожению по истечении сроков хранения и документов, подлежащих сдаче в архив. Об исполнении данного поручения было доложено начальнику Управления служебной запиской от 29.12.2012.

Исполнение решений Коллегии Министерства юстиции Российской Федерации, решений Координационного совета при Главном управлении Минюста России по Москве, а также поручений начальника Управления, данных на оперативных совещаниях, осуществляется своевременно и в полном объеме.

Отделом также осуществляется исполнение Плана мероприятий по устранению недостатков, выявленных в ходе комплексной проверки Управления Минюста России по Воронежской области.

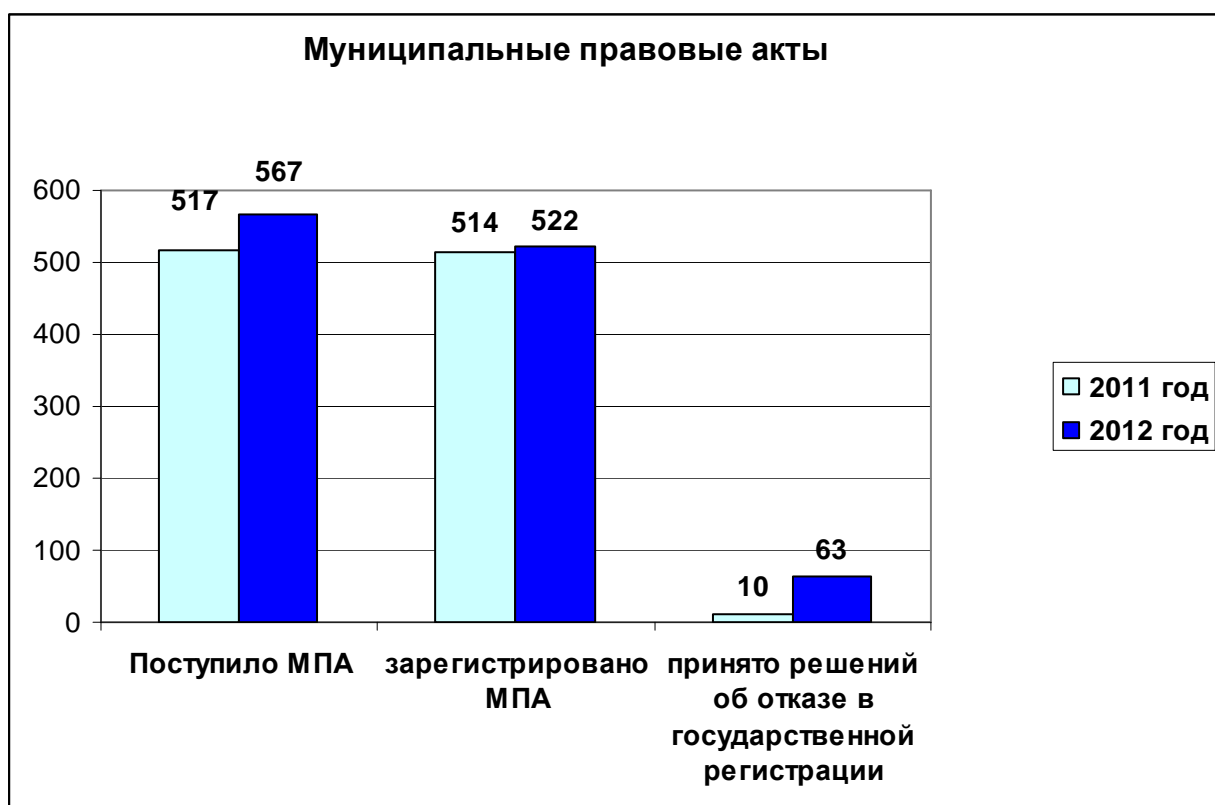
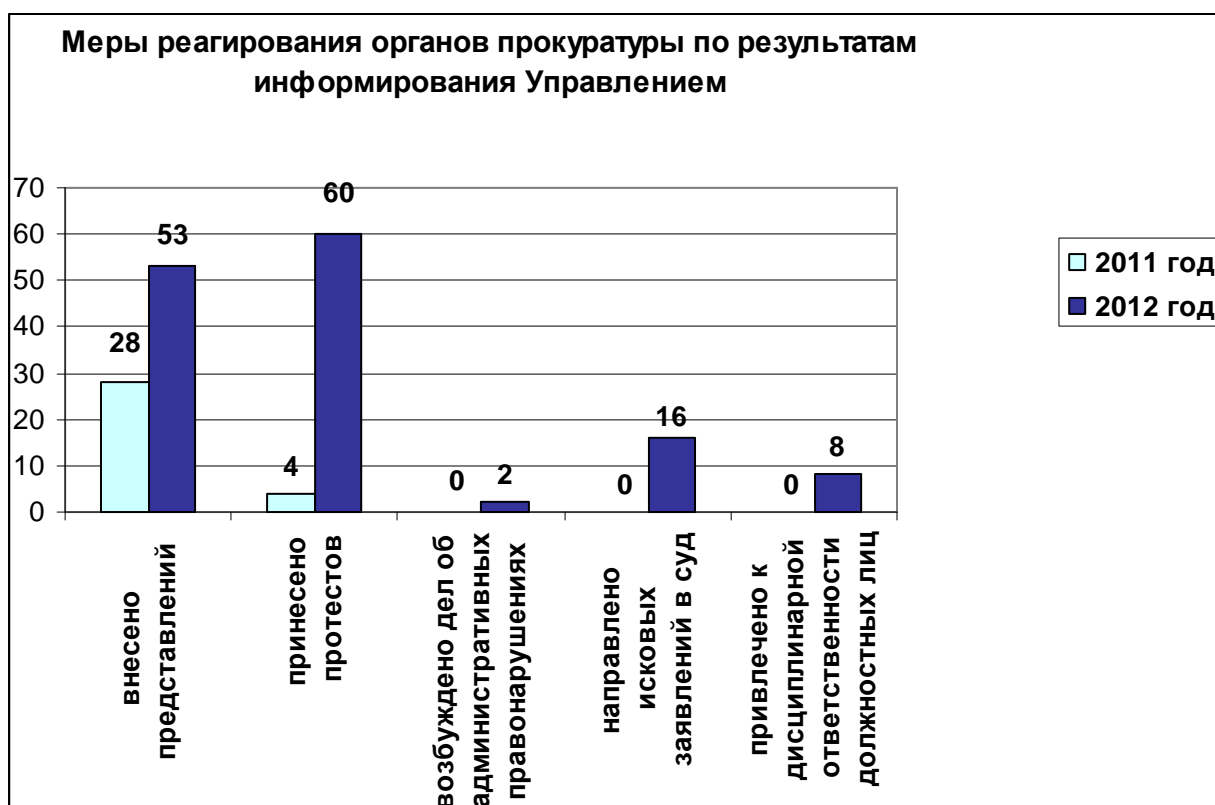
Так, дела архивного фонда федерального регистра в документарном виде расставлены в порядке возрастания номеров государственной регистрации правовых актов (служебная записка от 26.12.2012), кроме того, отделом подготовлено письмо в ФБУ «Научный центр правовой информации при Минюсте России» с просьбой об оказании содействия в устранении технической ошибки в процессе ведения федерального регистра нормативных правовых актов Воронежской области в электронном виде.

Организация работы отдела строится на плановой основе.

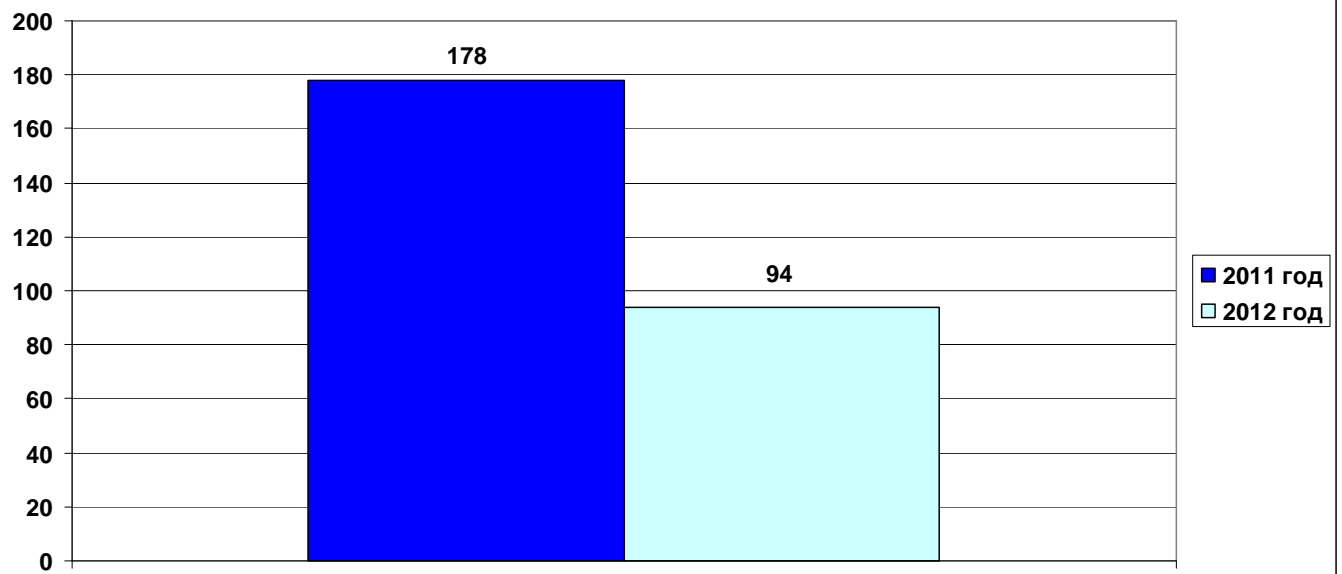
В отделе регулярно 1 раз в неделю проводятся оперативные совещания, кроме того, проводятся оперативные совещания при заместителе начальника Управления, курирующем деятельность отдела.

Кроме того, в целях совершенствования деятельности отдела, повышения правовой грамотности сотрудников отдела, особенно недавно принятых на работу, в отделе проводятся лекции и круглые столы, в том числе с участием заместителя начальника Управления, курирующего деятельность отдела.

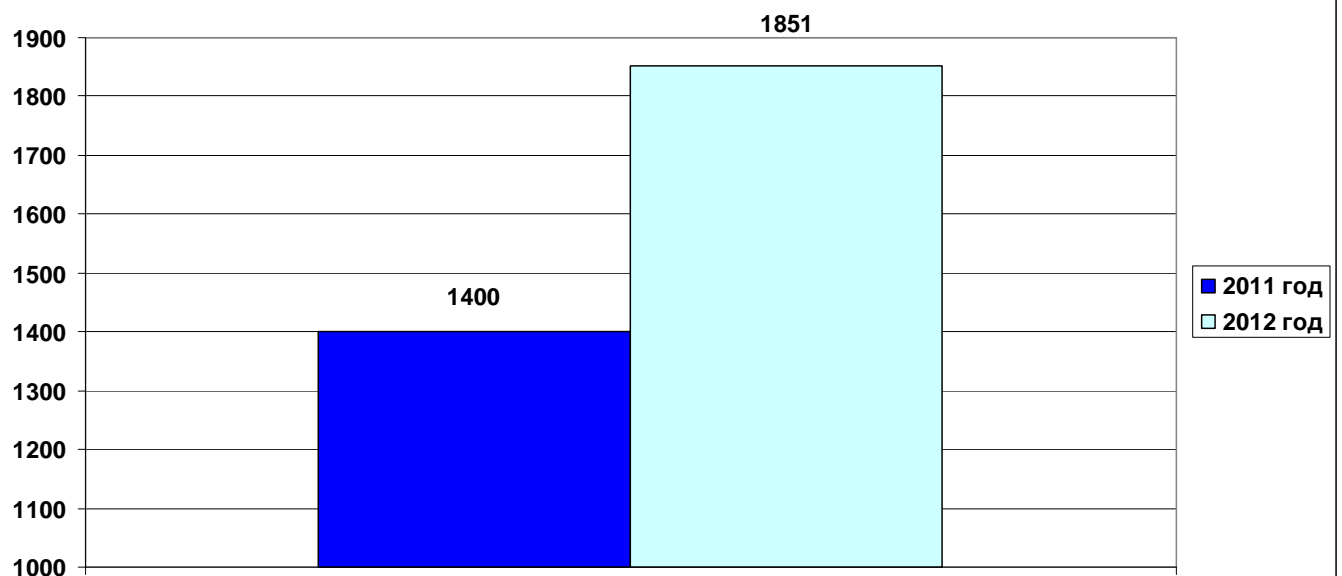




Количество НПА региона, поступивших с нарушением срока

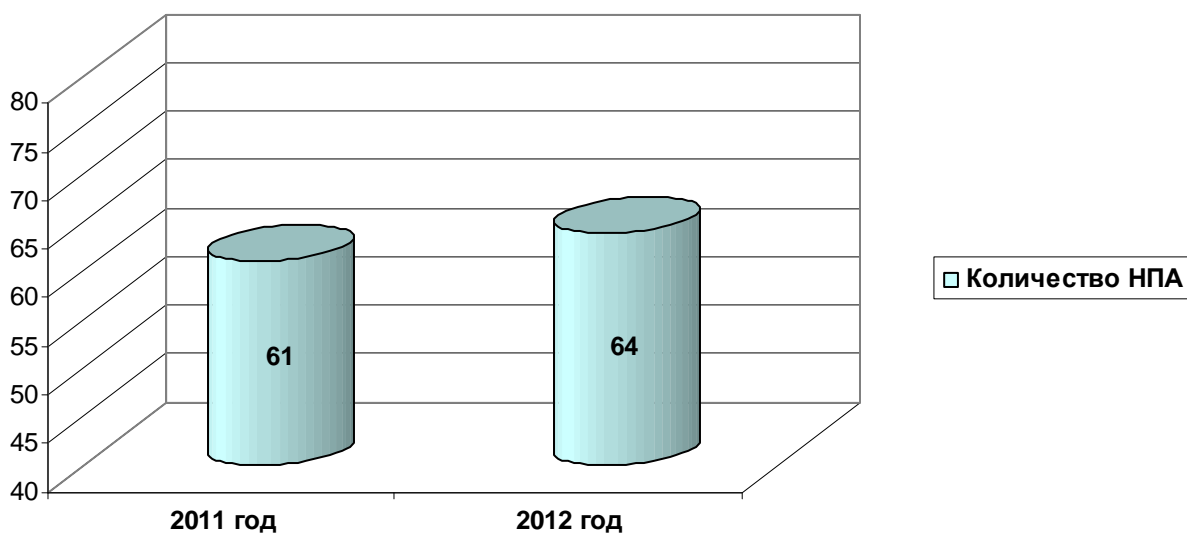


Количество НПА региона, поступивших на правовую экспертизу

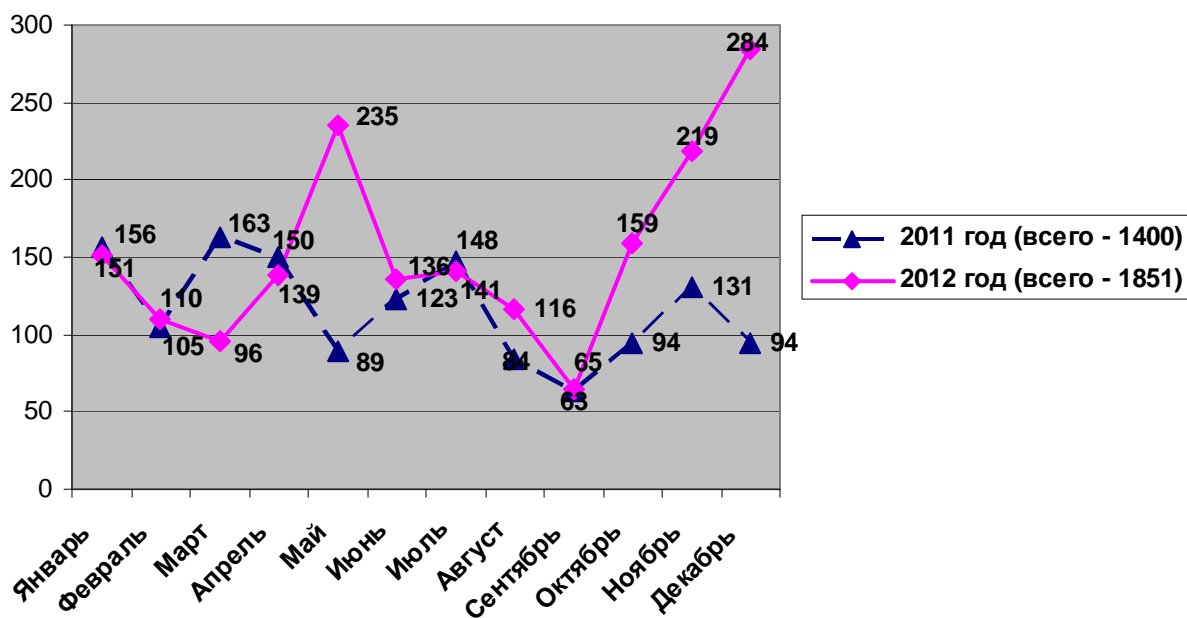


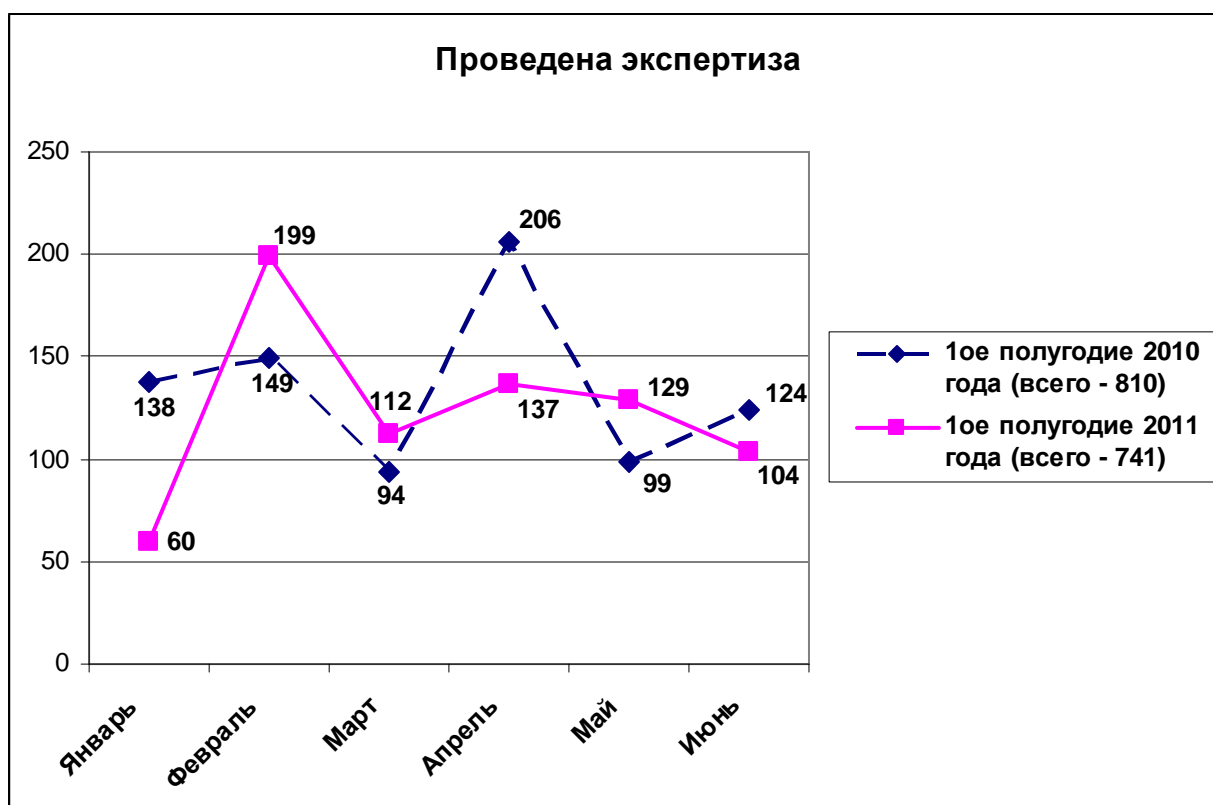


**количество НПА региона, в которых выявленные  
противоречия федеральному законодательству были  
устранены (с учетом прошлых лет)**



**Поступление нормативных правовых актов на правовую  
экспертизу**





### **Отчёт о деятельности отдела по контролю и надзору в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния за 2012 г.**

В целях реализации задач, предусмотренных подпунктами 3 и 5 пункта 3 Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Минюста России от 21.05.2009 г. № 147 (далее - Положение), во исполнение Плана основных организационных мероприятий Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области (далее - Управление) на I и II полугодия 2012 г. и Плана работы отдела по контролю и надзору в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния на I и II полугодия 2012 г., отделом по контролю и надзору в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния (далее - Отдел) за 2012 г. проведена следующая работа.

#### **Осуществление правоприменительных функций и функций по контролю и надзору в сфере нотариата**



В соответствии с графиками проверок нотариусов Воронежской области на 2012 г. было запланировано и проведено 34 проверки (в 2011 г. - 35), из них 7 повторных. По результатам проверок к 10 (в 2011 г. - 4) нотариусам по инициативе Управления применены меры дисциплинарной ответственности (2 строгих выговора, 3 выговора и 5 замечаний) с проведением повторных проверок для контроля устранения выявленных нарушений законодательства Российской Федерации (Приложение №1).

23.11.2012 г. приказом Управления утвержден график проверок нотариусов, занимающихся частной практикой в Воронежской области, на 2013 г.

Приказом Управления о назначении руководителей стажировки 13 лицам, успешно сдавшим экзамен, назначены руководители стажировок. В настоящее время проходят стажировку у нотариусов Нотариальной палаты Воронежской области 13 лиц (в 2011 г. - 15 лиц) (Приложение №2).

На основании распоряжения Управления 25.12.2012 г. проведен экзамен у лиц, желающих пройти стажировку у нотариусов. Экзамен сдали 15 претендентов.

Управлением в 2012 г. было выдано 17 лицензий на право нотариальной деятельности (в 2011 г. - 17 лицензий), в том числе 2 в порядке переоформления (Приложение №2).

В отчётном периоде в соответствии с приказами Управления были прекращены полномочия 5 нотариусов Воронежской области (в 2011 г. полномочия 1 нотариуса были прекращены) (Приложение №3).

В 2012 г. было объявлено и проведено 6 конкурсов на замещение вакантных должностей нотариусов. Созданы 6 конкурсных комиссий для проведения конкурсов на замещение вакантных должностей нотариусов из равного числа представителей Управления и некоммерческой организации «Нотариальная палата Воронежской области» в количестве 8 членов комиссии. Конкурсы состоялись 05.03.2012 г., 30.03.2012 г., 25.05.2012 г., 18.06.2012 г., 11.07.2012 г., 07.12.2012 г. По результатам проведенных конкурсов были назначены на должность и наделены полномочиями 4 нотариуса (в 2011 г. - 1 нотариус) (Приложение №4).

На основании закона Воронежской области от 29.12.2009 г. № 184-ОЗ «О пределах нотариальных округов в границах территории Воронежской области и количестве нотариусов в нотариальном округе» и решения Управления от 30.10.2012 г., согласованного президентом некоммерческой организацией «Нотариальная палата Воронежской области» от 31.10.2012 г. приказом Управления учреждена должность нотариуса нотариального округа Бутурлиновского района Воронежской области (в 2011 г. должность нотариуса не учреждалась).

Управлением в 2012 г. было издано 35 приказов о наделении полномочиями лица, замещающего нотариуса, занимающегося частной практикой (в 2011 г. - 39 приказов).

В отчётном периоде в адрес Управления поступило 22 обращения граждан в сфере нотариата. Все обращения рассмотрены в установленный законом срок, заявителям даны разъяснения. Основной тематикой поступающих обращений явились жалобы на действия (бездействия) нотариусов (в 2011 г. поступило 25 обращений) (Приложение №5).

Управлением совместно с представителями Нотариальной палаты Воронежской области было проведено заседание «Круглого стола» на тему: «Обсуждение вопросов по применению Правил нотариального делопроизводства».

Сотрудниками отдела ежеквартально обобщалась информация об основных нарушениях Правил нотариального делопроизводства нотариусами Воронежской области, которая направлялась в Главное управление Минюста России по Москве и была опубликована в Правовом вестнике Управления.

В целях обеспечения контроля в сфере нотариата сотрудники Управления ежемесячно принимают участие в работе комиссий Нотариальной палаты Воронежской области, а именно в комиссии по этике, работе с жалобами, предложениями и заявлениями граждан, в комиссии по проверке профессиональной деятельности нотариусов Воронежской области и совместных заседаниях Правления некоммерческой организации «Нотариальная палата Воронежской области» и Управления. Всего принято участие в 36 заседаниях.

Сотрудники Управления в 2012 году приняли участие в двух судебных процессах:

1. По иску Горпинченко С.В. к Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области о признании незаконным решения конкурсной комиссии на замещение вакантной должности нотариуса, занимающегося частной практикой, в нотариальном округе Острогожского района Воронежской области. 06.11.2012 г. Ленинским районным судом г. Воронежа истцу было отказано в удовлетворении исковых требований.

2. В качестве 3-го лица по иску Семеновой Н.П. о признании недействительным решения некоммерческой организации «Нотариальная палата Воронежской области» от 31.05.2012 г. об отказе в выдаче Семеновой Наталье Павловне рекомендации для наделения полномочиями нотариуса нотариального округа Острогожского района Воронежской области.

### **Осуществление функций по контролю и надзору в сфере адвокатуры**

В соответствии с Положением об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утверждённым приказом Минюста России от 21.05.2009 г. № 147, основными функциями территориального органа Минюста России в сфере адвокатуры являются:

1. Ведение реестра адвокатов Воронежской области;
2. Выдача адвокатам соответствующих удостоверений, а так же документов подтверждающих статус адвоката (в случае изменения ими членства в адвокатской палате);
3. Принятие участия в работе квалификационной комиссии при адвокатской палате, в том числе по приёму квалификационных экзаменов у лиц, претендующих на присвоение статуса адвоката;
4. Внесение представлений о прекращении статуса адвоката в адвокатскую палату Воронежской области.

Представители Управления на постоянной основе принимают участие в заседаниях квалификационной комиссии по приёму экзаменов у лиц, претендующих на присвоение статуса адвоката, а также по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) адвокатов. В 2012 г. принято участие в 8 заседаниях квалификационной комиссии (в 2011 г. в 10 заседаниях).

В отчётном периоде на основании решений квалификационной комиссии адвокатской палаты Воронежской области и распоряжений Управления в реестр адвокатов Воронежской области внесены сведения о присвоении статуса 79 адвокатам (в 2011 г. - 83) (Приложение №6).

В 2012 году на основании решений Совета адвокатской палаты Воронежской области и распоряжений Управления в реестр адвокатов Воронежской области внесены сведения о прекращении статуса 37 адвокатов (в 2011 г. - 41) (Приложение №6).

В отчётном периоде на основании решений Совета адвокатской палаты Воронежской области и распоряжений Управления в реестр адвокатов Воронежской области внесены сведения о приостановлении статуса 32 адвокатов (в 2011 г. - 21) (Приложение №6).

За 2012 г. адвокатам Воронежской области выдано 98 удостоверений (в 2011 г. - 119), из них 18 повторно (в 2011 г. - 16) (Приложение №6).

В отчётном периоде направлено 1 представление о прекращении статуса адвоката в адвокатскую палату Воронежской области (в 2011 г. направлено 3 представления) (Приложение №6).

В отчётном периоде в Управление поступило 10 обращений граждан (в 2011 г. - 11) в сфере адвокатуры. По результатам рассмотрения на 5 обращений ответы направлены заявителям, 5 обращений перенаправлены в адвокатскую палату Воронежской области для рассмотрения (Приложение №7).

Управлением налажено взаимодействие с правоохранительными органами Воронежской области. Ежеквартально в Управление из всех районных, мировых судов города Воронежа и Воронежской области, органов внутренних дел, органов исполнения наказания и следственных органов поступает информация о нарушениях действующего законодательства, допускаемых адвокатами Воронежской области. В случае поступления сведений, свидетельствующих о нарушениях адвокатами Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» и Кодекса профессиональной этики адвоката, материалы направляются в адвокатскую палату субъекта.

Из органов следствия и суда в 2012 г. в Управление поступило 15 обращений (в 2011 г. - 15). По результатам рассмотрения на 9 обращений ответы направлены заявителям, 6 обращений перенаправлены в адвокатскую палату Воронежской области для рассмотрения (Приложение №7).

Основными причинами обращений являются: ненадлежащее исполнение обязанностей перед доверителем, срыв судебных заседаний, недостойное поведение адвоката, получение информации справочного характер.

Отделом на постоянной основе (ежеквартально) проводится мониторинг правоприменения в сфере деятельности адвокатуры на территории Воронежской области.

В целях обеспечения прав граждан на бесплатную юридическую помощь, а также реализации полномочий органов государственной власти Воронежской области, закрепленных в Федеральном законе от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», Управлением направлялись письма на имя губернатора и заместителя губернатора Воронежской области (исх. от 16.04.2012 г. №38-2080, исх. от 08.06.2012 г. №38-3366) с предложением инициировать издание законов и иных нормативных правовых актов.

11.10.2012 года Воронежской областной Думой был принят закон «О бесплатной юридической помощи на территории Воронежской области».

Кроме того, в целях реализации положений Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» Воронежским региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» были созданы два негосударственных центра бесплатной юридической помощи без образования юридического лица. Один центр создан непосредственно в городе Воронеже, второй центр для обеспечения проведения постоянной юридической помощи населению, проживающему на территории муниципальных районов, образован в городе Павловске Воронежской области.

Наиболее опытные сотрудники Управления, являясь активными членами регионального отделения Ассоциации юристов России, осуществляют методическое обеспечение деятельности центров бесплатной правовой помощи, в свободное от основной работы время участвуют в правовом консультировании и информировании граждан.

### **Осуществление функций по контролю и надзору в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния**

Проверки органов ЗАГС на территории Воронежской области проводятся Управлением в соответствии с Планами проверок органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния на I и II полугодия 2012 г.

В настоящее время на территории Воронежской области действуют 40 территориальных отделов ЗАГС г. Воронежа и Воронежской области.

В отчётный период проведено 20 проверок (в 2011 г. - 9). Из них, плановых проверок органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Воронежской области – 18 (в 2011 г. - 9), и внеплановых проверок – 2 (в 2011 г. - 0) (Приложение №8).

По результатам проверок внесено 12 предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации органам, осуществляющим государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Воронежской области (в 2011 г. - 6) (Приложение №8).

Управлением направлено 15 писем с информацией руководителю управления ЗАГС Воронежской области (в 2011 г. - 5) и 11 писем с информацией губернатору Воронежской области о нарушениях законодательства Российской Федерации,

выявленных в ходе проверок органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Воронежской области (в 2011 г. - 5) (Приложение №8).

В адрес прокуратуры Воронежской области направлено 8 писем с информацией о нарушениях федерального законодательства, выявленных в деятельности органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Воронежской области (в 2011 г. - 5) (Приложение №8).

В целях получения объективной информации о соблюдении органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния, требований, установленных законодательством Российской Федерации, сотрудниками отдела в 2012 году было направлено 11 запросов в уполномоченные государственные органы и организации (в 2011 г. - 0) (Приложение №8).

Взаимодействие Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области и управления ЗАГС Воронежской области осуществляется посредством проведения совместных совещаний и рабочих встреч.

Так 24.02.2012 г. проведено совещание по вопросу применения Административного регламента предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации, утвержденного приказом Минюста России от 29.11.2011 г. № 412.

30 ноября 2012 г. в городе Туле состоялось выездное заседание Координационного совета при Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Москве с участием руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в компетенции которых находится организация деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния, и территориальных органов юстиции Центрального федерального округа. В работе Координационного совета принял участие начальник управления совместно с руководителем управления ЗАГС Воронежской области. В ходе заседания были рассмотрены вопросы реализации территориальными органами Минюста России контрольных и надзорных функций в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

10.12.2012 г. проведена рабочая встреча начальника Управления и руководителя управления ЗАГС Воронежской области. Данная рабочая встреча была посвящена совершенствованию межведомственного взаимодействия, а также обсуждению Административного регламента исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по осуществлению контроля и надзора в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденного приказом Министерством юстиции Российской Федерации от 20.11.2012 № 212.

Представители Управления входят в постоянный состав коллегии управления ЗАГС Воронежской области. На заседаниях коллегии рассматриваются наиболее актуальные вопросы применения действующего законодательства в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

В отчётном периоде представители Управления участвовали в двух заседаниях коллегии управления ЗАГС Воронежской области (04.10.2012, 26.12.2012) (в 2011 г. - 1), на которых рассматривались вопросы правоприменения отдельных положений Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния».

В 2012 г. сотрудниками отдела направлено 30 видов информации в управление ЗАГС Воронежской области для сведения и использования в работе органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Воронежской области (в 2011 г. - 26).

В 2012 г. сотрудниками отдела рассмотрено 4 обращения по вопросам, касающимся государственной регистрации актов гражданского состояния (в 2011 г. - 7). Все обращения рассмотрены в установленный законодательством Российской Федерации срок, ответы направлены заявителям. На основании одного из указанных обращений была проведена внеплановая проверка отдела ЗАГС Левобережного района г. Воронежа. По результатам проведенной проверки факты, указанные в обращении на действия (бездействие) сотрудников отдела ЗАГС, не нашли своего подтверждения (Приложение №9).

### **Осуществление международных обязательств в сфере правовой помощи**

В отчётный период 2012 г. в рамках исполнения обязательств, вытекающих из международных договоров Российской Федерации о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным, уголовным и иным делам в Управление поступило - 194 запроса (в 2011 г. - 208). Рассмотрено и направлено на исполнение - 174 запроса (в 2011 г. - 188). Количество запросов, возвращенных инициаторам – 20 (в 2011 г. - 20) (Приложение №10).

### **Предоставление государственной услуги по проставлению апостиля**

В соответствии Административным регламентом предоставления Министерством юстиции Российской Федерации государственной услуги по проставлению апостиля на официальных документах, подлежащих вывозу за границу, утвержденным приказом Минюста России от 03.07.2012 г. № 130, в 2012 г. проставлен в установленном законом порядке апостиль на 706 документах, предназначенных для использования за границей (в 2011 г. - 737). Уплачено государственной пошлины за проставление апостиля – 1059000 рублей (в 2011 г. - 1105500) (Приложение №11).

Сотрудниками отдела в 2012 г. гражданам было дано 413 консультаций (в 2011 г. - 385) (Приложение №12).

**Исполнение решений коллегии Министерства юстиции Российской Федерации, Координационного совета при Главном управлении Минюста России по Москве и оперативных совещаний при начальнике Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области**

Особое внимание отделом уделяется исполнению решений Коллегии Министерства юстиции Российской Федерации, решений Координационного совета при Главном управлении Минюста России по Москве, а также поручений начальника Управления, данных на оперативных совещаниях.

Решения Коллегии Министерства юстиции Российской Федерации, Координационного совета при Главном управлении Минюста России по Москве, а также поручения начальника Управления исполнены в установленные сроки и в полном объеме.

**Координационный совет при Главном управлении Минюста России по Москве от 12.05.2011**

1. Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области проводит проверки исполнения нотариусами, занимающимися частной практикой, правил нотариального делопроизводства в соответствии с установленной приказом Минюста России от 19.11.2009 № 403 процедурой. Плановые проверки нотариусов в 2012 году проводились в соответствии с графиком проверок исполнения нотариусами Воронежской области, занимающимися частной практикой, Правил нотариального делопроизводства на 2012 год, утвержденным приказом Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области от 13.12.2011 №848 (пункт 1.1. решения Координационного совета при Главном управлении Минюста России по Москве от 12.05.2011).

2. Во исполнение пункта 1.2. решения Координационного совета при Главном управлении Минюста России по Москве от 12.05.2011 Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области ежеквартально направлялся в адрес Главного управления Минюста России по Москве анализ и обобщение практики проведения проверок, в том числе о выявленных нарушениях при ведении нотариального делопроизводства (исх. от 12.01.2012 №38/04-34/27; от 09.04.2012 №38-1957; от 09.07.2012 №38-564; от 08.10.2012 №38-2990).

**Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 23.03.2012 №39  
«Об объявлении решения коллегии Министерства юстиции Российской Федерации «Об итогах деятельности Министерства юстиции Российской Федерации за 2011 год и задачах на 2012 год»**

Во исполнение пункта 18.6 решения коллегии Министерства юстиции Российской Федерации «Об итогах деятельности Министерства юстиции Российской Федерации за 2011 год и задачах на 2012 год» объявленного приказом

Министерства юстиции Российской Федерации от 23.03.2012 №39 Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области направлена в адрес Главного управления Минюста России по Москве информация о реализации Правил нотариального делопроизводства, утвержденных приказом Минюста России от 19.11.2009 № 403 (исх. от 27.04.2012 №38-2424).

### **Оперативные совещания при начальнике Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области**

1. Во исполнение пункта 1 решения оперативного совещания при начальнике Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области от 19.03.2012 г. в отделе проведено совещание по недопущению нарушения трудового распорядка дня (протокол от 19.03.2012 № 4).

2. Во исполнение пункта 2 решения оперативного совещания при начальнике Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области от 09.07.2012 г. в отделе проведено совещание, на котором до сотрудников отдела доведен приказ Минюста России от 07.06.2012 № 114 «Об утверждении Административного регламента Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению приема граждан, обеспечению своевременного и в полном объеме рассмотрения устных и письменных обращений граждан, принятию по ним решений и направлению заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок», а также определена дата проведения дополнительного занятия и тестирования (протокол от 10.07.2012 № 9). Дополнительное занятие проведено 12.07.2012. Тестирование – 23.07.2012.

3. Во исполнение пункта 1 решения оперативного совещания при начальнике Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области от 20.09.2012 г. осуществляется постоянный контроль за своевременностью и достоверностью предоставления сведений по формам статистической отчетности. На каждой форме статистической отчетности проставляется виза курирующего заместителя начальника управления и начальника отдела.

4. Во исполнение пункта 3 решения оперативного совещания при начальнике Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области от 16.10.2012 г. подготовлен ответ в ГСУ МВД России по Воронежской области (исх. от 30.10.2012 №38-3510).

5. Во исполнение пункта 2 решения оперативного совещания при начальнике Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области от 04.12.2012 г. заместителем начальника управления организовано проведение рабочей встречи с руководителем управления ЗАГС Воронежской области, которая состоялась 10.12.2012 (протокол от 10.12.2012 №13). Рабочая встреча была посвящена совершенствованию межведомственного взаимодействия, а также обсуждению Административного регламента исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по осуществлению контроля и надзора в сфере государственной регистрации актов гражданского



состояния, утвержденного приказом Министерством юстиции Российской Федерации от 20.11.2012 № 212.

6. Во исполнение решения оперативного совещания при начальнике Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области от 04.12.2012 г. в отделе 05.12.2012 г. проведен «Круглый стол» по Административному регламенту исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по осуществлению контроля и надзора в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденному приказом Минюста России от 20.11.2012 № 212. Проведено тестирование – 06.12.2012.

7. Во исполнение пункта 2 решения оперативного совещания при начальнике Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области от 12.12.2012 г. в отделе проведена инвентаризация документов. Подготовлена служебная записка от 29.12.2012 г. об итогах инвентаризации с указанием объемов и видов документов подлежащих уничтожению.

Отделом также осуществляется исполнение Плана мероприятий по устранению недостатков, выявленных в ходе комплексной проверки Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области

Так, в адрес Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Воронежской области направлено письмо о необходимости передачи в Управление реестров выданных лицензий, заведенных до 2005 года (исх. от 25.12.2012 №38-4801).

### **Основные показатели деятельности отдела по контролю и надзору в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния за 2011- 2012 г.г.**

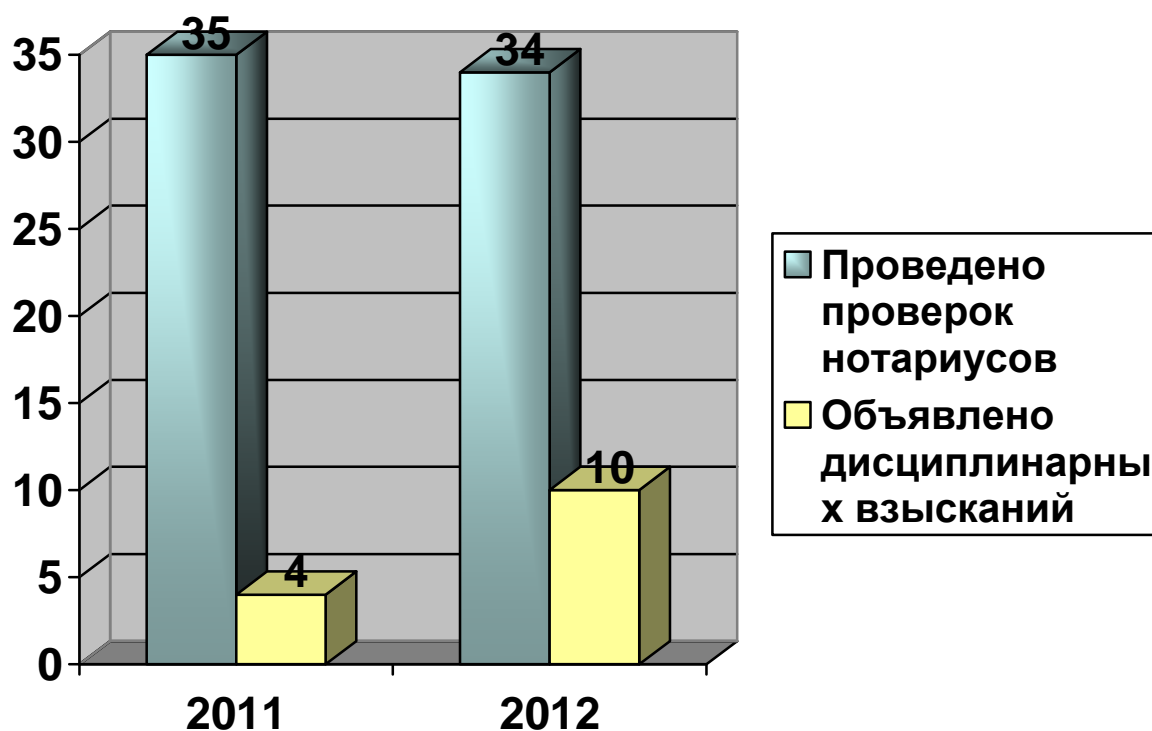
п/п	Основные показатели	2011	2012	Динамика
1.	Проведено проверок нотариусов Воронежской области, из них:	35	34	- 3%
	- плановых проверок	34	27	- 21%
	- повторных проверок	1	7	+ 600%
2.	Количество нотариусов, привлеченных к дисциплинарной ответственности по инициативе Управления	4	10	+ 150%
3.	Количество лиц, проходивших стажировку у нотариусов	15	13	- 13 %
4.	Выдано лицензий на право нотариальной деятельности	17	17	0 %
5.	Количество нотариусов полномочия, которых прекращены	1	5	+ 400%
6.	Количество объявленных и проведенных конкурсов на замещение вакантных должностей нотариусов	1	6	+ 500 %

7.	Количество лиц, назначенных на должность нотариуса и наделенных полномочиями нотариуса	1	4	+ 300 %
8.	Количество учрежденных должностей нотариуса	0	1	-
9.	Количество, изданных приказов о наделении полномочиями лица, замещающих нотариусов, занимающихся частной практикой	39	35	- 10 %
10.	Количество проведенных заседаний с НПВО	36	36	0 %
11.	Принято участие в судебных процессах по защите интересов Управления в сфере нотариата	0	2	-
12.	Принято участие в заседании квалификационной комиссии адвокатской палаты Воронежской области	10	8	- 20 %
13.	Количество, внесенных сведений в реестр адвокатов Воронежской области о присвоении статуса адвоката	83	79	- 5%
14.	Количество, внесенных сведений в реестр адвокатов Воронежской области о прекращении статуса адвоката	41	37	- 10 %
15.	Количество, внесенных сведений в реестр адвокатов Воронежской области о приостановлении статуса адвоката	21	32	+ 52 %
16.	Количество выданных удостоверений адвокатов	119	98	- 18 %
17.	Количество, направленных в адвокатскую палату Воронежской области представлений о прекращении статуса адвоката	3	1	- 67%
18.	Количество проведенных проверок органов ЗАГС Воронежской области, из них:			
	- плановых проверок	9	20	+ 122 %
	- внеплановых проверок	9	18	+ 100 %
		0	2	-
19.	Количество, внесенных предписаний органам ЗАГС	6	12	+ 100 %
20.	Количество проведенных совещаний и рабочих встреч с Управлением ЗАГС	1	4	+ 300 %

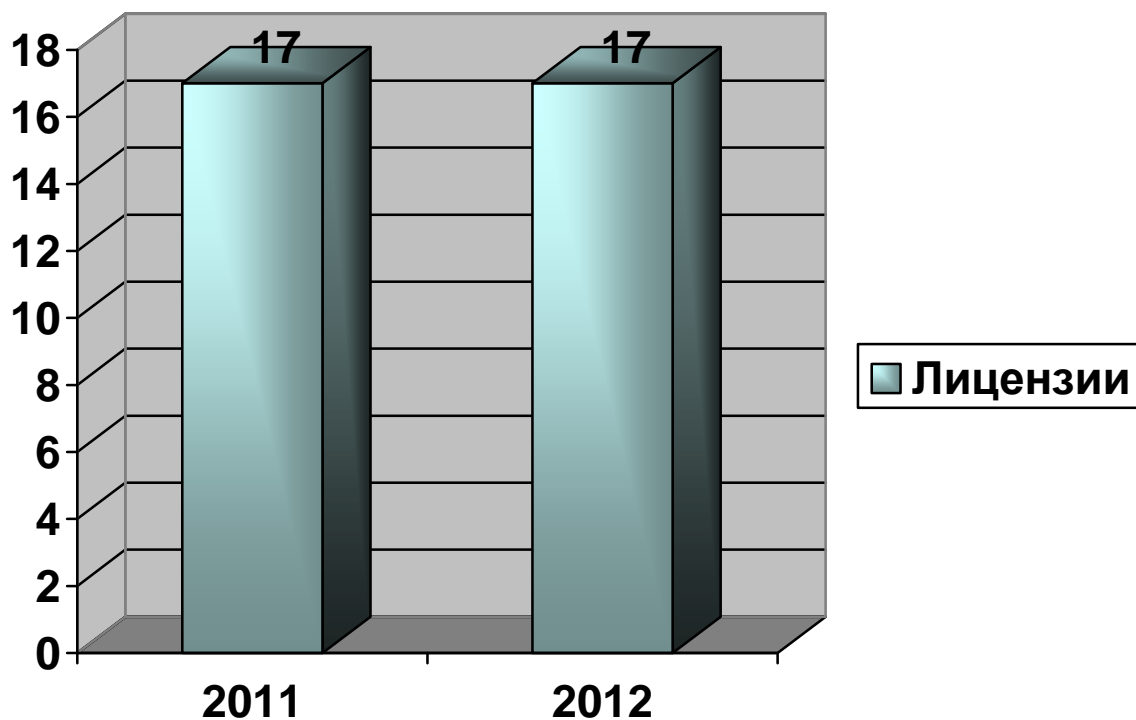
21.	Количество рассмотренных обращений, в том числе: - в сфере нотариата - в сфере адвокатуры - в сфере ЗАГС	58 25 26 7	51 22 25 4	- 12 % - 12 % - 4 % - 43 %
22.	Количество поступивших запросов в рамках исполнения международных обязательств	208	194	- 7 %
23.	Количество рассмотренных и направленных на исполнение запросов	188	174	- 7 %
24.	Количество запросов, возвращенных инициаторам	20	20	0 %
25.	Количество проставленных штампов апостиль	737	706	- 4 %
26.	Дано консультаций по вопросам деятельности отдела	385	413	+ 7 %

## Приложение №1

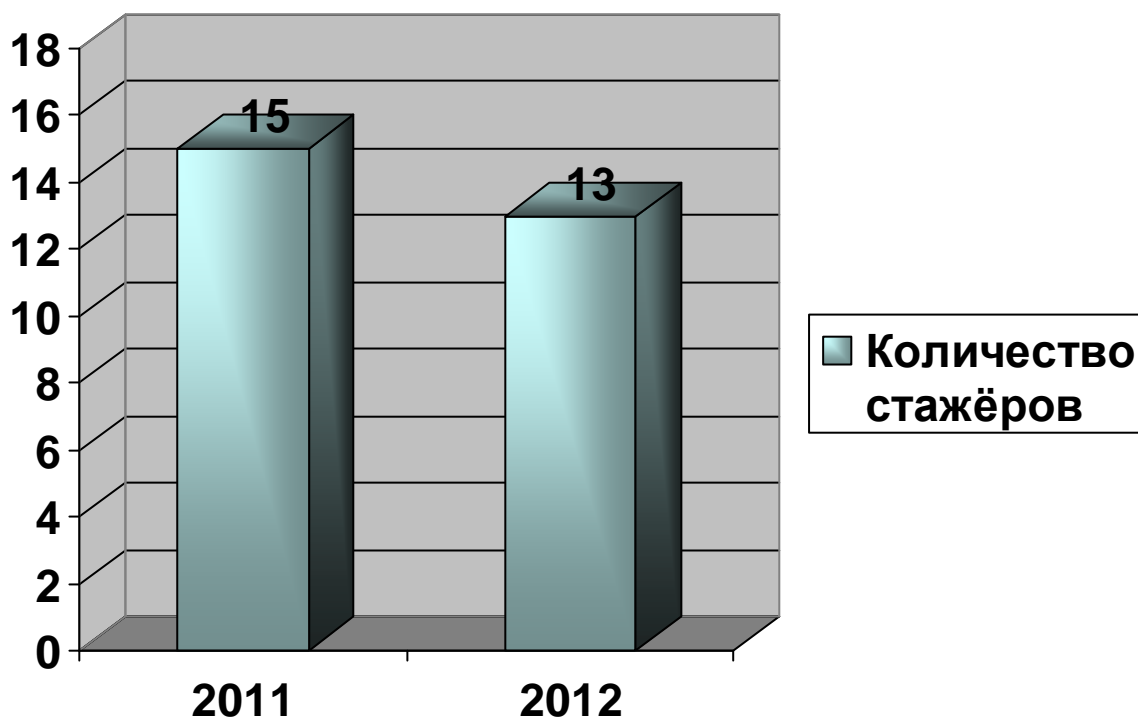
## Количество проведенных проверок нотариусов



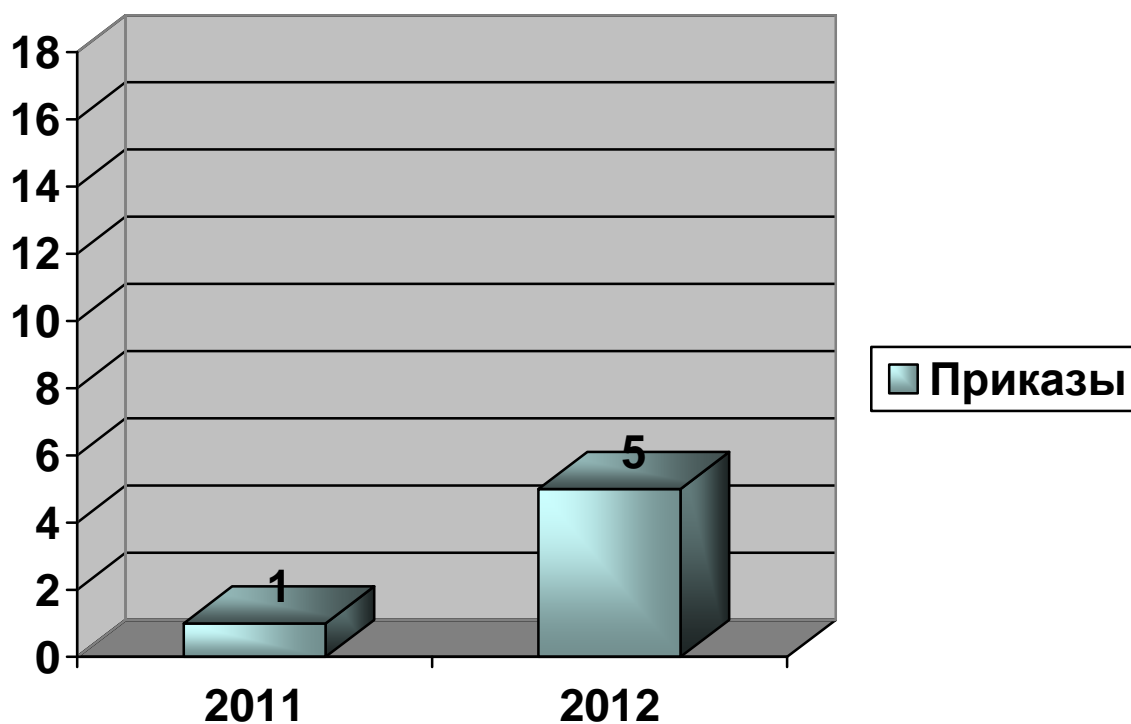
## Выдано лицензий на право нотариальной деятельности



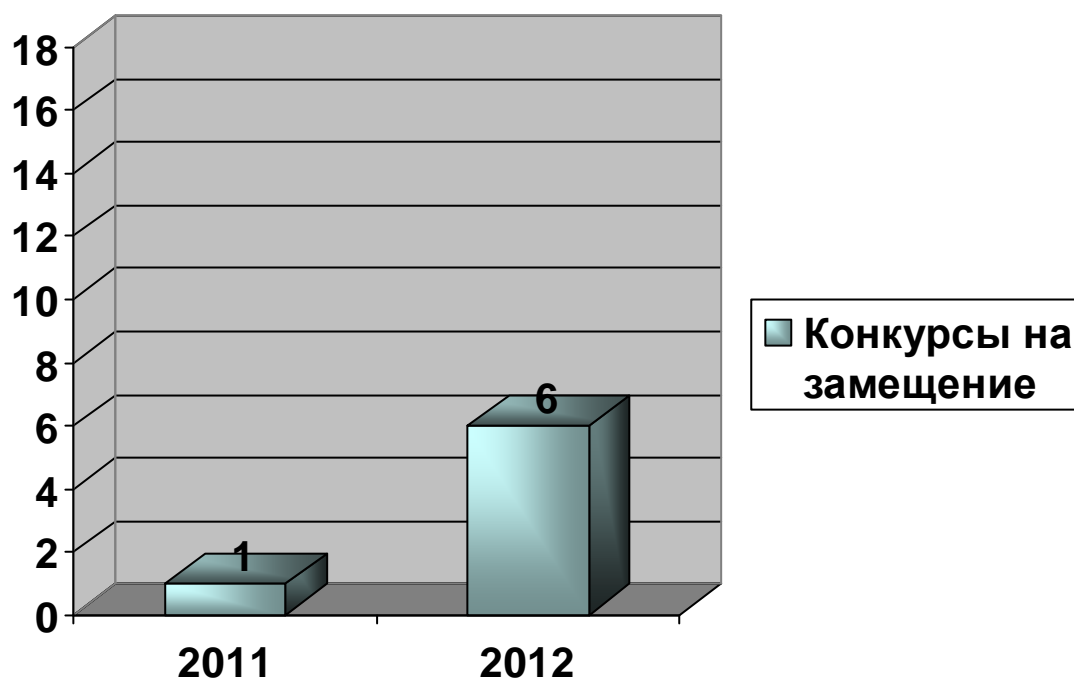
## Стажировка



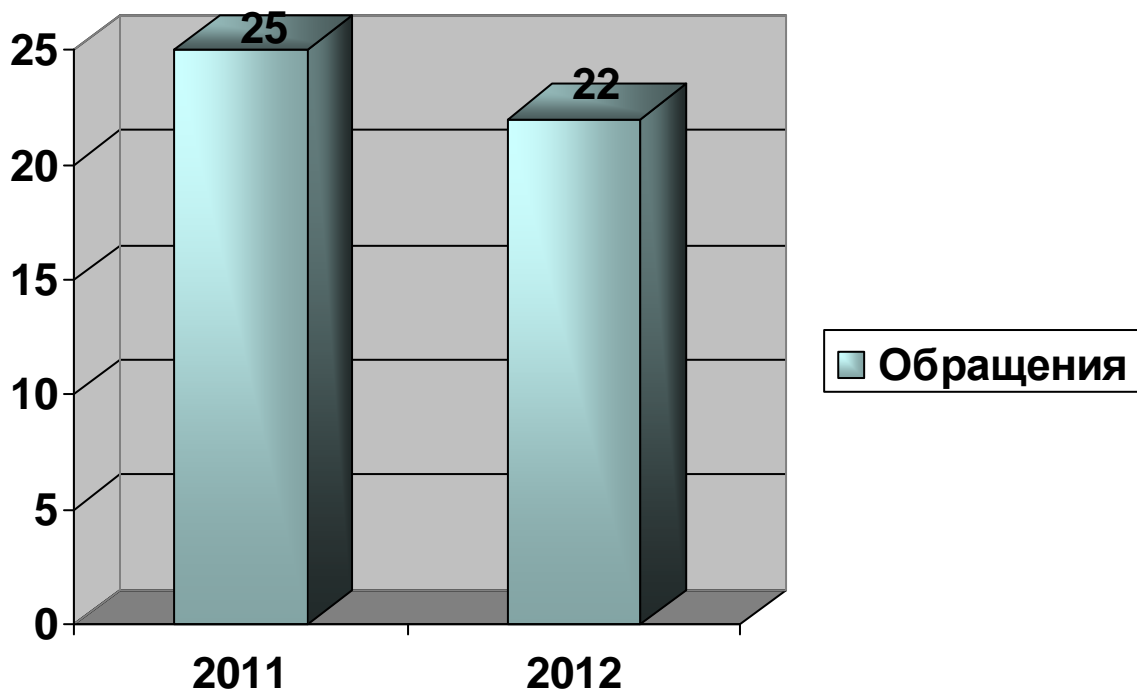
### Количество приказов о прекращении полномочий нотариусов



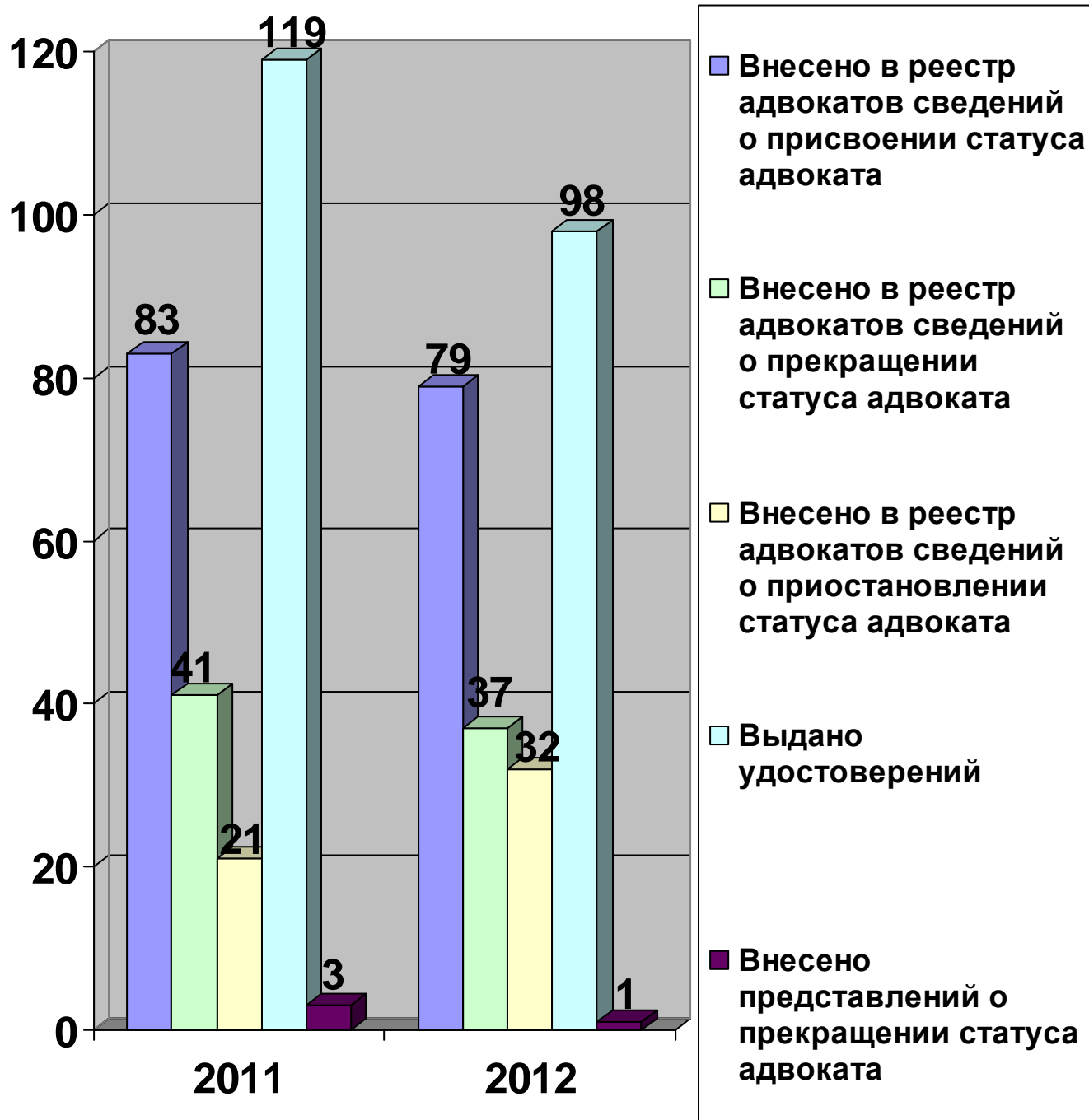
### Объявлено и проведено конкурсов на замещение вакантных должностей нотариусов



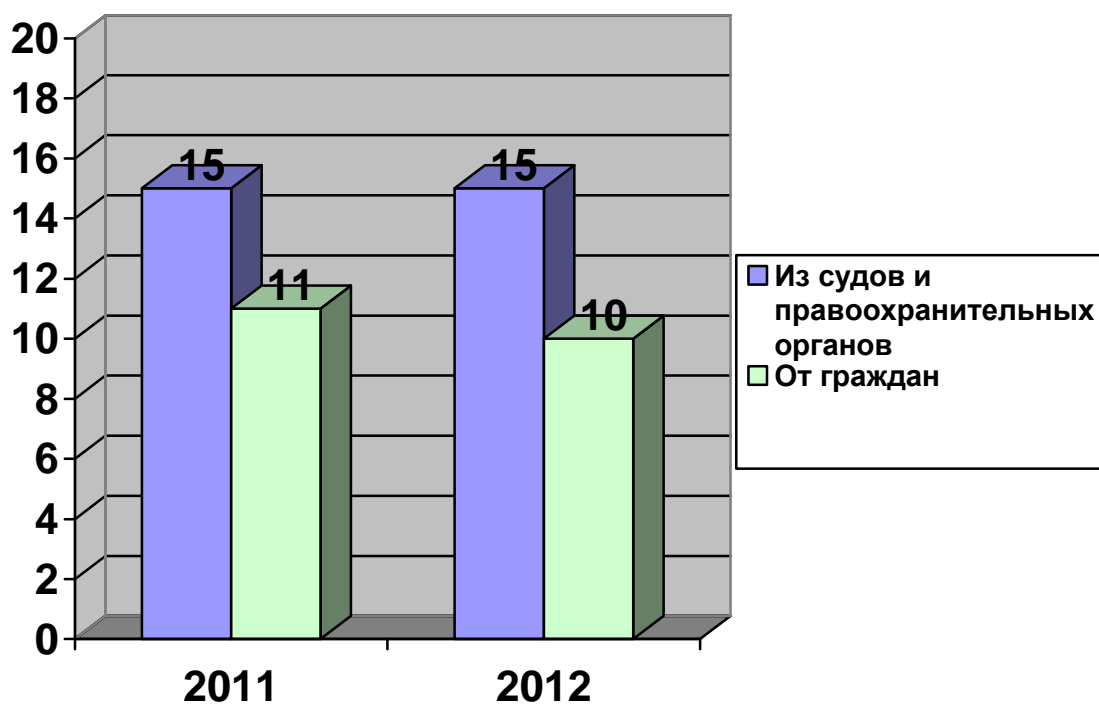
## Количество обращений по вопросам нотариата



## Осуществление функций в сфере адвокатуры

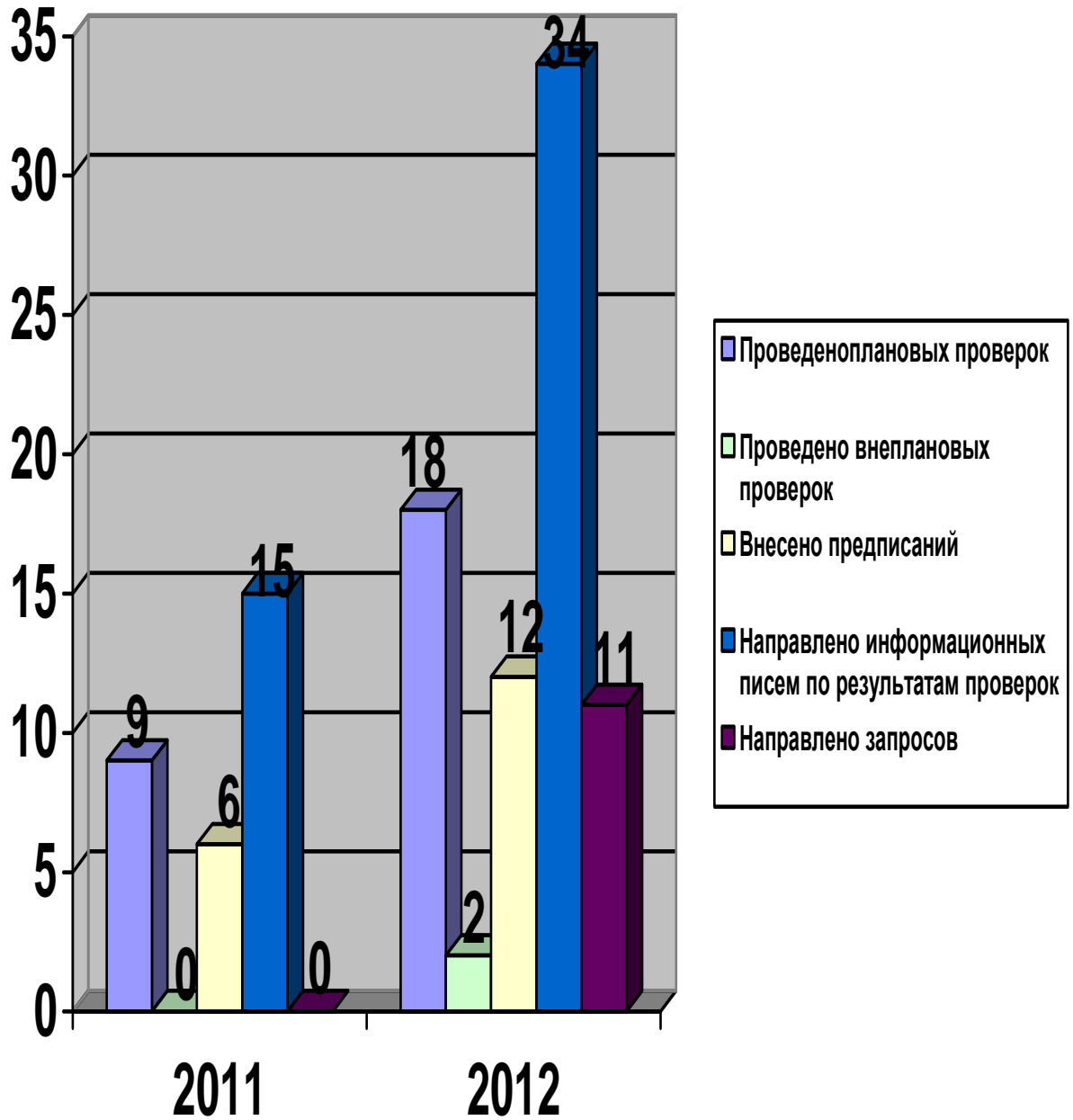


## Поступило обращений в сфере адвокатуры

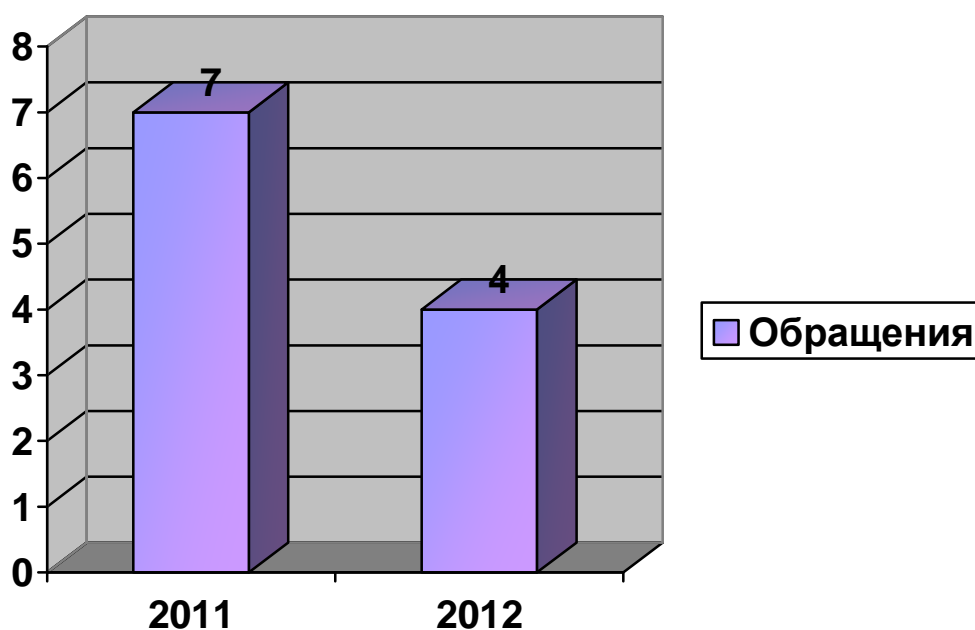




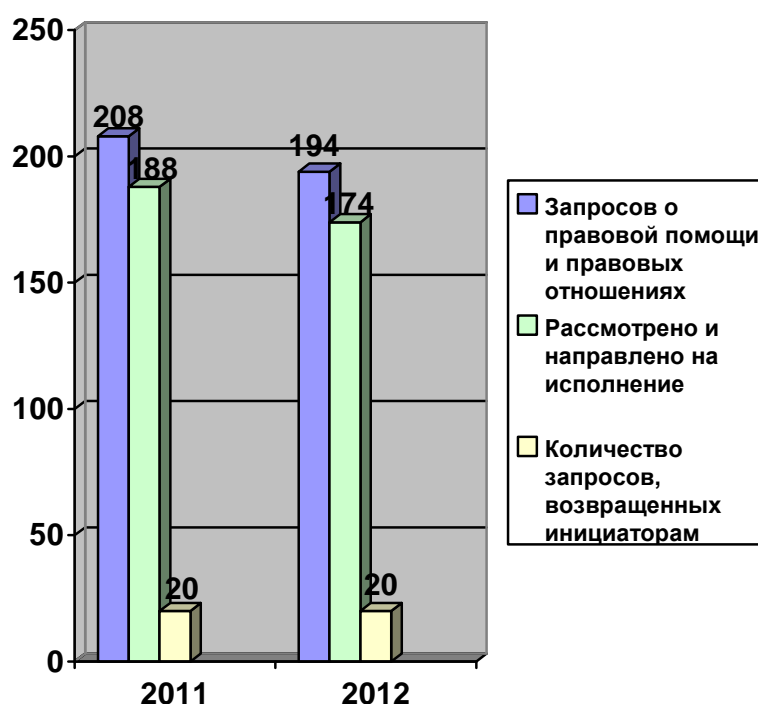
Осуществление функций контролю и надзору в сфере  
государственной регистрации актов гражданского  
состояния



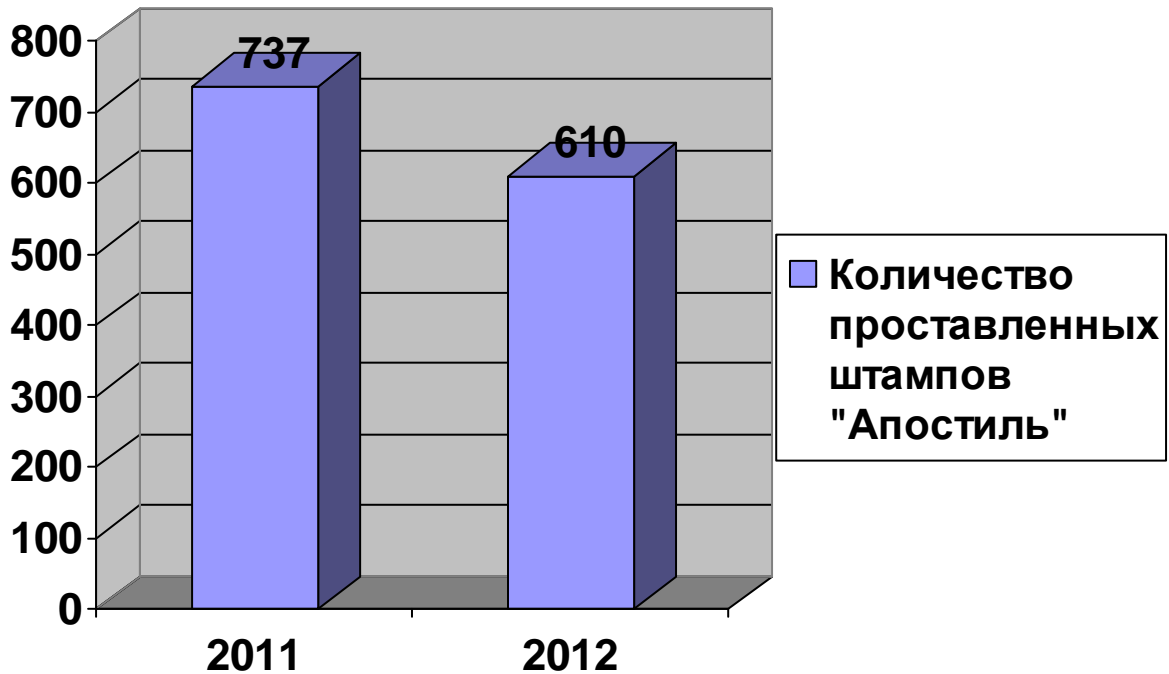
### Рассмотрено обращений по вопросам государственной регистрации актов гражданского состояния



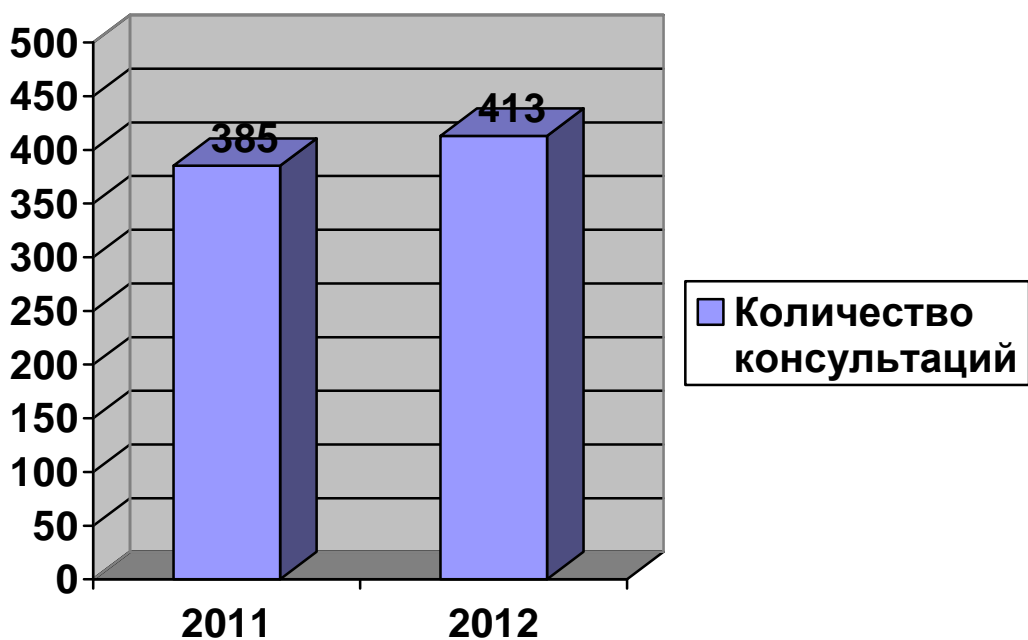
### Исполнено обязательств, вытекающих из международных договоров Российской Федерации о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным, уголовным и иным делам



Предоставление государственной услуги по проставлению  
апостиля на официальных документах, подлежащих вывозу за  
границу



Консультирование граждан по вопросам деятельности  
отдела



## **Отчёт по итогам деятельности отдела по делам некоммерческих организаций Управления за 2012 год**

По состоянию на 01.01.2013 в ведомственном реестре Управления содержатся сведения о 3221 некоммерческой организации всех организационно - правовых форм, в том числе о 1581 общественном объединении, 30 региональных отделениях политических партий, 1178 некоммерческих организациях и 432 религиозных организациях. (Приложение 1)

Для сравнения - по состоянию на 01.01.2012 в ведомственном реестре Управления содержались сведения о 3388 некоммерческих организациях всех организационно-правовых форм, в том числе: 1767 общественных объединениях, 7 региональных отделениях политических партий, 1205 некоммерческих организациях и 409 религиозных организациях.

За 12 месяцев 2012 года Управлением рассмотрено 919 заявлений о государственной регистрации некоммерческих организаций, что на 12 % меньше по сравнению с аналогичным периодом 2011 года (1160 заявления). Уменьшение показателя обусловлено снижением количества заявлений, представленных некоммерческими организациями, а также тем фактом, что завершилась регистрация изменений, вносимых в Уставы местных религиозных организаций Русской Православной Церкви.

Так, в отчётном периоде поступило 313 заявлений общественных объединений, 125 заявлений религиозных организаций, 456 заявлений некоммерческих организаций, 28 заявлений региональных отделений политических партий. За аналогичный период 2011 года поступило 359 заявлений общественных объединений, 285 заявлений религиозных организаций, 507 заявлений некоммерческих организаций и 11 заявлений региональных отделений политических партий. (Приложение 2)

По результатам рассмотренных заявлений Управлением принято 225 решений о государственной регистрации при создании; 41 решение о регистрации в связи с ликвидацией; 142 решения о регистрации изменений, вносимых в учредительные документы; 304 решения об изменении сведений, указанных в ЕГРЮЛ, не связанных с внесением изменений в учредительные документы; 113 решений об отказе в регистрации, в том числе отказе в регистрации изменений, вносимых в учредительные документы, и изменений в сведениях, не связанных с внесением изменений в учредительные документы. (Приложение 3)

На 4 % увеличилось количество принятых решений о государственной регистрации некоммерческих организаций при создании (211 за 12 месяцев 2011 года); на 6 % уменьшилось количество принятых решений о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы (340 за 12 месяцев 2011 года); на 14 % уменьшилось количество принятых решений о государственной регистрации в связи с ликвидацией некоммерческих организаций (54 за 12 месяцев 2011 года), на 42 % уменьшилось количество решений Управления о государственной регистрации изменений в сведения о юридическом лице, не

связанных с внесением изменений в учредительные документы (343 за 12 месяцев 2011 года).

Количество принятых Управлением решений об отказе в государственной регистрации за 12 месяцев 2012 года увеличилось на 16 % по сравнению с аналогичным периодом 2011 года (113 отказов за 12 месяцев 2012 года и 82 отказа за 12 месяцев 2011 года).

Основаниями отказов в государственной регистрации некоммерческих организаций при их создании явилось противоречие учредительных документов Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации. Для общественных объединений, помимо этого, основаниями для отказов в государственной регистрации явилось ненадлежащее оформление документов.

Уменьшение количества принятых решений о государственной регистрации и увеличение принятых Управлением решений об отказе в государственной регистрации обусловлено низким уровнем качества подготовки документов.

В целях повышения уровня подготовки документов, представляемых для государственной регистрации некоммерческих организаций, сотрудниками Управления осуществляется консультирование представителей некоммерческих организаций, как на личном приеме, так и по телефону, даются необходимые разъяснения, производится постоянная актуализация сведений, размещенных на официальном Интернет-сайте Управления, организуются прямые телефонные линии.

В 2012 году в судебном порядке обжаловано одно решение об отказе в государственной регистрации Некоммерческого партнерства «Содружество юристов». Решением Семилукского районного суда Воронежской области от 11.12.2012 в удовлетворении требований, изложенных в заявлении об обжаловании, отказано.

В 2012 году Управление продолжало осуществлять функции по контролю за деятельностью некоммерческих организаций.

За 12 месяцев 2012 года проведены проверки 152 некоммерческих организаций, в том числе 1 внеплановая выездная проверка сведений при внесении или перечислении пожертвований Воронежскому региональному фонду поддержки Всероссийской политической партии «Единая Россия». (Приложение 4)

Таким образом, количество проверок, проведенных в 2012 году, уменьшилось по сравнению с аналогичным периодом 2011 года на 6 % (163).

Снижение показателей обусловлено следующим.

Проведение проверок осуществляется в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок, согласованным с прокуратурой Воронежской области и утвержденным начальником Управления. Так в 2012 году запланировано проведение 158 проверок деятельности некоммерческих организаций, однако 7 из них на момент проведения проверок исключены из Единого государственного реестра юридических лиц.

По результатам проверок деятельности некоммерческих организаций, зарегистрированных на территории Воронежской области, действий, направленных на разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни, иных

фактов, свидетельствующих о наличии в их деятельности признаков экстремизма, Управлением не выявлено.

Количество предупреждений, вынесенных Управлением в связи с выявленными в деятельности некоммерческих организаций нарушениями законодательства Российской Федерации незначительно увеличилось, так за 12 месяцев 2012 года вынесено 630 письменных предупреждений, а за аналогичный период 2011 года - 628.

Количество исковых заявлений о ликвидации некоммерческих организаций и о признании общественных объединений прекратившими свою деятельность в качестве юридического лица сократилось на 2 %, по состоянию на 01.01.2013 в суды Воронежской области направлено 168 исковых заявлений, за тот же период 2011 года - 173 исковых заявлений.

В отчётный период составлены и направлены для рассмотрения в мировые суды Воронежской области 128 протоколов об административных правонарушениях, что на 14 % больше по сравнению с аналогичным периодом 2011 года (112 протоколов об административных правонарушениях).

В отчётном периоде действия Управления в сфере контроля деятельности некоммерческих организаций в судебном порядке не обжаловались.

Вместе с тем предупреждение Управления, вынесенное в адрес Автономной некоммерческой организации «Центр «АнтиСПИД» 29.03.2012 (исх. № 38-1752) по результатам плановой документарной проверки, обжаловано директором указанной организации в Министерство юстиции Российской Федерации по Воронежской области.

По результатам рассмотрения жалобы, вынесенное предупреждение признано частично обоснованным и не подлежащим отмене.

По состоянию на 01.01.2013 отчёты о своей деятельности представили 2079 некоммерческих организаций, из них 1121 – общественные объединения, 589 – некоммерческие организации, 369 – религиозные организации, что на 8 % больше, чем за тот же период 2011 года (1920 отчёта). (Приложение 5)

По результатам анализа отчётности, представленной некоммерческими организациями, а также анализа материалов, содержащихся в номенклатурном деле, Управлением направлено 304 информационных письма, содержащих разъяснения о порядке заполнения и оформления отчётности и информацию о выявленных недостатках.

В целях обеспечения соблюдения НКО требований законодательства по своевременному представлению отчётности за 2011 год Управлением реализовывался комплекс соответствующих мероприятий, в том числе комплекс мероприятий, рекомендованный Минюстом России.

Управлением проводится работа, направленная на повышение качества представляемых отчётов и способствующих своевременности их представления, в частности: сотрудниками отдела разъясняется порядок заполнения и сроки представления ежегодной отчётности при выдаче свидетельств о государственной регистрации некоммерческих организаций при создании, представителям организаций выдается памятка о сроках предоставления отчётности и порядке её заполнения. Также на официальном Интернет-сайте Управления размещены

образцы заполнения форм отчётов. Кроме того ежемесячно проводятся прямые телефонные линии по вопросу предоставления отчётности некоммерческими организациями и ответственности некоммерческих организаций за нарушения действующего законодательства Российской Федерации.

В отчётном периоде сотрудники отдела приняли участие в 22 мероприятиях, проводимых некоммерческими организациями. Для сравнения: за аналогичный период 2011 года сотрудники отдела приняли участие в 35 мероприятиях, проводимых некоммерческими организациями.

Снижение показателя обусловлено уменьшением количества сообщений (информации) о проведении мероприятия, поступающих от некоммерческих организаций, органов государственной власти или из средств массовой информации.

В целях предупреждения, выявления и пресечения экстремистской деятельности при проведении некоммерческими организациями, зарегистрированными на территории Воронежской области, публичных мероприятий, по поручению начальника Управления Орлова В.Б. 14.12.2012 в адрес Главы городского округа город Воронеж направлено письмо с просьбой оказать содействие в предоставлении информации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях, проведение которых планируется на территории г. Воронежа.

В настоящее время Администрацией городского округа город Воронеж еженедельно в адрес Управления направляется актуальная информация о проводимых некоммерческими организациями мероприятиях.

Решая задачи в сфере государственной регистрации и контроля деятельности некоммерческих организаций, Управление исходит из необходимости укрепления межведомственного сотрудничества.

Так в мае 2012 года по поручению начальника Управления Орлова В.Б. в 32 районные прокуратуры Воронежской области направлены списки некоммерческих организаций, не представивших ежегодную отчётность в Управление, для принятия мер прокурорского реагирования в части оказания содействия в получении необходимой отчётности.

При проведении правовой экспертизы представленных на государственную регистрацию учредительных документов некоммерческих организаций используется Перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их участии в экстремистской деятельности, размещенный в закрытом разделе официального сайта Росфинмониторинга для проверки сведений об учредителях некоммерческих организаций на предмет соблюдения запретов, установленных пунктом 1.2. статьи 15 Закона № 7-ФЗ и статьи 19 Закона № 82-ФЗ.

В Воронежский областной суд и прокуратуру Воронежской области ежеквартально направлялись запросы об оказании содействия в представлении копий вступивших в законную силу судебных решений о признании материалов экстремистскими и о ликвидации (или запрете деятельности), приостановлении деятельности некоммерческих организаций по основаниям, предусмотренным Законом № 114-ФЗ.

В 2012 году обеспечено участие Управления в 3 заседаниях межведомственной рабочей группы по вопросам координации взаимодействия

правоохранительных и контролирующих органов в сфере противодействия проявлениям экстремизма и терроризма (при прокуратуре Воронежской области), а также в 1 заседании рабочей группы Совета при Президенте Российской Федерации по делам казачества Воронежской области.

Регулярно проводятся рабочие встречи сотрудников Управления с сотрудниками Центра по противодействию экстремизму ГУ МВД России по Воронежской области. В 2012 году проведено 13 таких встреч (в 2011 году проведена 1 рабочая встреча при заместителе начальника Управления, курирующем направление деятельности отдела). В ходе встреч обсуждаются наиболее актуальные вопросы взаимодействия при осуществлении контрольных мероприятий в отношении некоммерческих организаций.

Реализуя задачи в сфере государственной регистрации некоммерческих организаций, Управлением направляются запросы в Центр по противодействию экстремизму ГУ МВД России по Воронежской области для осуществления проверочных мероприятий в отношении лиц, выступивших учредителями некоммерческих организаций, общественных и религиозных объединений при их создании.

Кроме того, в рамках Соглашения о порядке информационного взаимодействия Министерства юстиции Российской Федерации, его территориальных органов и Федеральной миграционной службы, её территориальных органов при регистрации некоммерческих организаций, включая общественные объединения, политические партии и религиозные организации, а также при осуществлении контроля за соблюдением ими законодательства Российской Федерации от 26.02.2009 Управлением в УФМС России по Воронежской области запрашивается информация о достоверности указанной адресно-справочной информации в отношении учредителей региональных отделений политических партий.

В соответствии с Соглашением «О формах взаимодействия Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области и Прокуратуры Воронежской области в сфере обеспечения единства правового пространства на территории Воронежской области» в том случае, когда Управлением использованы все меры реагирования в отношении некоммерческих организаций, предусмотренные действующим законодательством, информация о выявленных нарушениях направляется в районные прокуратуры города Воронежа и Воронежской области для принятия мер прокурорского реагирования.

В 2012 году в районные прокуратуры города Воронежа и Воронежской области направлено 23 информационных письма. На основании информации, полученной из Управления, в отношении 4 некоммерческих организаций прокуратурой Коминтерновского района г. Воронежа в порядке статьи 45 ГПК РФ направлены иски об обязанности устранить нарушения, указанные в предупреждениях Управления.

Обеспечено представление информации в Департамент по делам некоммерческих организаций о региональных отделениях политических партий (1 раз в полугодие).



Обеспечено ежемесячное представление информации в Избирательную комиссию Воронежской области о региональных отделениях политических партий, зарегистрированных в соответствии с Федеральным законом от 11.07.2001 № 95 – ФЗ «О политических партиях».

Отделом по делам некоммерческих организаций организована работа по защите интересов Министерства юстиции Российской Федерации и Управления в арбитражном суде и судах общей юрисдикции.

Так в 2012 году принято участие в 35 судебных заседаниях, в том числе в 2 заседаниях по представлению интересов Минюста России при рассмотрении гражданского дела о признании незаконным распоряжения Минюста России «О нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащего освобождению из мест лишения свободы».

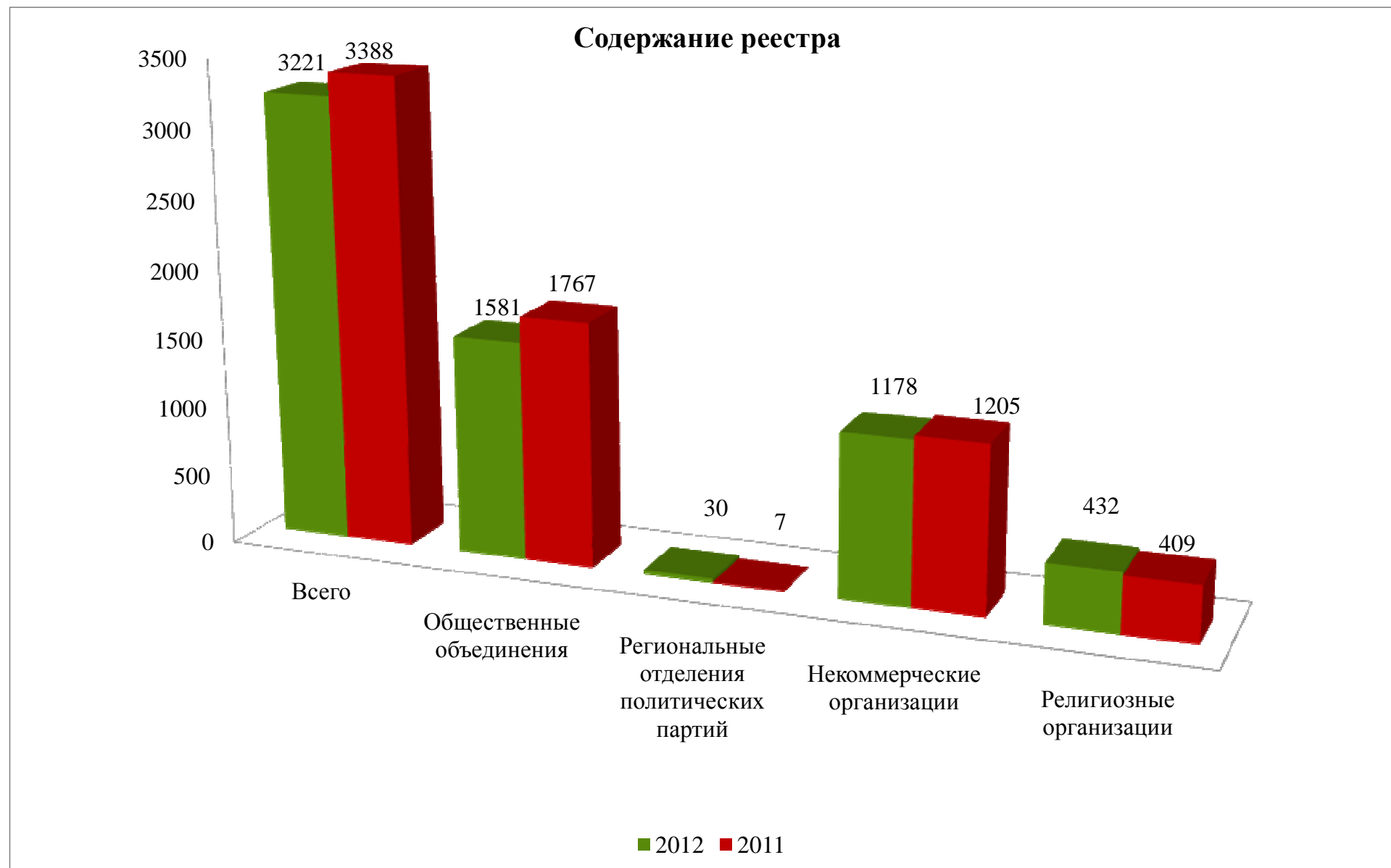
В 2012 году поступило 133 обращения физических и юридических лиц. На указанные обращения сотрудниками отдела подготовлены ответы в установленные законодательством сроки.

В целях обеспечения эффективности предоставления государственных услуг и исполнения государственной функции, в отделе по делам некоммерческих организаций регулярно проводятся оперативные совещания. В 2012 году начальником отдела проведено 21 совещание.

Кроме того в отделе по делам некоммерческих организаций в соответствии с тематическими планами профессиональной (служебной) подготовки федеральных государственных гражданских служащих Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области на 1 и 2 полугодие 2012 года, утвержденными начальником Управления 23.12.2011 и 28.06.2012 проведена 31 лекция, в том числе по рабочей программе обучения в области безопасности жизнедеятельности.

Согласно должностным регламентам обязанности по рассмотрению заявлений о государственной регистрации некоммерческих организаций возложены на 4-х сотрудников. Исходя из общего количества рассмотренных в отчетном периоде заявлений о государственной регистрации некоммерческих организаций (919) нагрузка на одного сотрудника составляет 230 заявлений.

Контрольные функции в отношении некоммерческих организаций осуществляют 3 сотрудника отдела по делам некоммерческих организаций. Нагрузка на одного сотрудника составляет 50,6 проверок от общего количества (152); 210 предупреждений от общего количества (630); 56 исковых заявлений от общего количества (168), 42,6 протоколов об административных правонарушениях (128).







### Количество проведенных контрольных мероприятий и мер реагирования





## Деятельность в сфере противодействия коррупции

Одним из направлений деятельности Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области (далее – Управление) является противодействие коррупции и иным правонарушениям.

Решение вопросов по данному направлению деятельности осуществляет помощник начальника Управления (далее – помощник) в соответствии с исполнением возложенных на него служебных обязанностей в рамках должностного регламента.

В соответствии с Приказом Минюста от 27.01.2011 № 25 «Об утверждении Порядка формирования и деятельности Комиссии территориального органа Минюста России» издан приказ Управления об утверждении состава Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих Управления и урегулированию конфликта интересов (далее – Комиссия).

19.11.2012 приказом Управления внесены изменения в состав Комиссии.

За отчётный период Комиссией заседания по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулирования конфликта интересов не проводились, ввиду отсутствия оснований (АППГ 2).

В рамках мер, направленных на профилактику и выявление коррупционных правонарушений, на Интернет-сайте Управления помещено сообщение о работе комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области, представлены сведения о её составе.

В отчётный период по телефону доверия в Управление жалоб не поступало

В рамках исполнения Указа Президента РФ от 18.05.2009 года № 559 в Управлении был организован сбор информации о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих и членов их семей за 2011 год. Данные сведения размещены на Интернет-сайте Управления, а руководства Управления на Интернет-сайте Минюста России.

В Управлении работа по проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей, не проводилась в связи с отсутствием оснований.

В целях качественного отбора кандидатов на вакантные должности федеральной государственной гражданской службы, кандидаты проверяются на предмет наличия не снятой или не погашенной судимости через ИЦ ГУВД Воронежской области.

Во исполнение поручения Минюста России помощником начальника проводится работа по проверке федеральных государственных гражданских служащих и граждан, поступающих на федеральную государственную гражданскую службу в Управление, на предмет наличия гражданства Российской Федерации и отсутствия второго гражданства.

В 2012 году выявлен 1 случай предоставления кандидатом на замещения должности гражданской службы незаконно выданной медицинской справки. Кандидат не допущен ко второму этапу конкурса по замещению должности гражданской службы в Управлении. По данному факту направлено письмо в департамент здравоохранения Воронежской области.

За 2012 по вышеуказанным требованиям оснований для отказа в приеме на государственную гражданскую службу нет.

За отчётный период Управлением рассмотрено 3 уведомления, поступивших по поводу заключения трудового договора бывших государственных гражданских служащих Управления, в соответствии со статьей 64.1 Трудового кодекса РФ и Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (АППГ - 2).

Проверки по соблюдению федеральными государственными гражданскими служащими запретов и ограничений, установленных федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и другими федеральными законами, не проводились ввиду отсутствия оснований.

### **Работа Координационного совета при Управлении**

Согласно п. 9 Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Минюста России от 21.05.2009 г. № 147, приказу Минюста России от 26.05.2009 г. № 154 «О Координационных советах при управлениях Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации» соответствующим приказом Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области от 15.06.2009 № 167 образован Координационный совет при Управлении, утверждено регламентирующее его Положение, персональный состав Совета и Регламент его работы, приказами Управления от 06.03.2012 № 129, от 17.05.2012 № 276 внесены изменения в персональный состав Совета.

Деятельность Координационного совета осуществляется на плановой основе.

В отчётном периоде состоялось 2 заседания Координационного совета, на которых были рассмотрены следующие вопросы:

«Повышение эффективности института независимых экспертов, уполномоченных на проведение экспертиз на коррупциогенность»;

«Координация совместных действий по повышению эффективности взыскания денежных средств с лиц, состоящих на учёте в межрегиональных уголовно – исполнительных инспекциях Российской Федерации по Воронежской области, в отношении которых возбуждены исполнительные производства. Трудоустройство осужденных к исправительным работам на территории Воронежской области».

Анализ содержания плана работы координационного совета показал обоснованность и актуальность вопросов, выносимых на заседания координационного совета, их направленность на оперативное решение проблем,



имеющихся в деятельности подведомственных Минюсту России федеральных служб и учреждений, в том числе в сфере повышения уровня юридической осведомлённости граждан и т.д.

## **Отчёт об итогах деятельности отдела по обеспечению деятельности Управления за 2012 год**

### **О состоянии кадровой обеспеченности**

По состоянию на 29.12.2012 штатная численность Управления составляет 41 единицу (37 государственных гражданских служащих, 4 – технический персонал). Фактически работает – 31 государственный гражданский служащий (АППГ – 35), что составляет некомплект – 16,22% (АППГ – 5,4%) (Приложение № 1, 2). Шесть должностей государственной гражданской службы вакантны (АППГ – 2): заместитель начальника отдела законодательства субъекта Российской Федерации, ведения федерального регистра и регистрации уставов муниципальных образований – 1 ед.; главный специалист – эксперт отдела законодательства субъекта Российской Федерации, ведения федерального регистра и регистрации уставов муниципальных образований – 2 ед.; специалист – эксперт отдела по контролю и надзору в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния – 1 ед.; старший специалист 2 разряда отдела по обеспечению деятельности управления – 2 ед.

В отчётном периоде в Управление принято 9 гражданских служащих (АППГ – 9) и уволено 12 гражданских служащих (АППГ – 10) (в т.ч. 12 – по инициативе гражданского служащего, что составляет текучесть кадров – 32,43 % (АППГ – 8,1%) (Приложение № 3).

По наличию классных чинов государственной гражданской службы и классных чинов юстиции гражданские служащие Управления характеризуются следующими данными: 1 гражданский служащий имеет классный чин – государственный советник юстиции Российской Федерации 1 класса, 2 – государственный советник юстиции Российской Федерации 3 класса, 2 – советник юстиции 2 класса, 2 – советник юстиции 3 класса, 3 – юрист 1 класса, 6 – юрист 2 класса, 7 – юрист 3 класса, 1 – референт государственной гражданской службы Российской Федерации 1 класса, 2 – референт государственной гражданской службы Российской Федерации 2 класса, 2 – референт государственной гражданской службы Российской Федерации 3 класса (в т.ч. 7 гражданским служащим классные чины присвоены в отчётном периоде).

По уровню профессионального образования гражданские служащие Управления характеризуются следующими данными: 31 гражданский служащий имеет высшее профессиональное образование, из них 27 – высшее юридическое, 4 – иное высшее профессиональное.

По стажу работы в государственных органах гражданские служащие Управления характеризуются следующими данными: до 1 года – 6 гражданских служащих (АППГ - 5), от 1 до 5 лет – 13 гражданских служащих (АППГ - 15), от 5 до 10 лет – 6 гражданских служащих (АППГ - 8), от 10 до 15 лет – 3 гражданских служащих (АППГ - 4), от 15 до 25 лет – 2 гражданских служащих (АППГ - 2), свыше 25 лет – 1 гражданский служащий (АППГ - 1) (Приложение № 4).

Проведена аттестация четырех государственных гражданских служащих Управления 25.04.2012 (АППГ - 4): 4 государственных гражданских служащих соответствуют замещаемым должностям государственной гражданской службы (АППГ - 4).

В отчетном периоде проведены 6 конкурсов (АППГ - 3) на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Управления: 28.03.2012 – конкурс на замещение вакантной должности государственной гражданской службы ведущий специалист-эксперт – заместитель главного бухгалтера отдела по обеспечению деятельности управления, 06.06.2012 – конкурс на замещение вакантной должности государственной гражданской службы начальник отдела по контролю и надзору в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния, 04.07.2012 – конкурс на замещение вакантной должности государственной гражданской службы специалист – эксперт отдела по контролю и надзору в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния, 18.10.2012 – конкурсы на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы главного специалиста-эксперта отдела законодательства субъекта Российской Федерации, ведения федерального регистра и регистрации уставов муниципальных образований и ведущего специалиста-эксперта отдела законодательства субъекта Российской Федерации, ведения федерального регистра и регистрации уставов муниципальных образований с последующим назначением победивших в конкурсе на замещаемые должности. В кадровый резерв Министерства юстиции Российской Федерации включены 2 государственных гражданских служащих (АППГ - 7).

В 2012 году 6 государственных гражданских служащих Управления проходили обучение в образовательных учреждениях повышения квалификации (АППГ - 7).

Дисциплинарная практика Управления в отчетном периоде характеризуется следующими показателями. За добросовестное исполнение должностных обязанностей, достижение высоких показателей в работе и профессионализм ведомственными наградами Минюста России поощрены 6 гражданских служащих – Почетной грамотой Минюста России (АППГ - 6), 2 гражданских служащих награждены медалью «За усердие» II степени (АППГ - 0).

В 2012 году в отношении федеральных государственных гражданских служащих, проведены 3 служебные проверки (АППГ - 3). По результатам проведенных проверок к одному государственному гражданскому служащему применено дисциплинарное взыскание (замечание) (АППГ - 0).

Документооборот в Управлении в 2012 году составил 24521 документ (АППГ - 21868), из них: приказы 1178 (АППГ - 1174); распоряжения по основной

деятельности - 1553 (АППГ – 1531); служебные записки, заявления - 663 (АППГ – 427); входящих документов – 12715 (АППГ- 11637); исходящих документов – 8322 (АППГ – 7099) (Приложение № 5).

Отделом осуществляется исполнение поручений начальника Управления, данных на оперативных совещаниях.

Пункт 1 решения протокола оперативного совещания, состоявшегося 19.03.2012, исполнен.

Во исполнение пункта 3 решения протокола оперативного совещания, состоявшегося 19.03.2012, издан приказ управления от 21.03.2012 № 171.

В соответствии с пунктом 2 протокола оперативного совещания, состоявшегося 09.07.2012, 27.07.2012 года среди сотрудников отдела был проведен зачет на знание приказа Министерства юстиции Российской Федерации от 07.06.2012 № 114 «Об утверждении Административного регламента Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению приема граждан, обеспечению своевременного и в полном объеме рассмотрения устных и письменных обращений граждан, принятию по ним решений и направлению заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок (служебная записка от 27.07.2012).

Информация для начальника Управления по проведенным зачетам в отделах Управления на знание приказа Министерства юстиции Российской Федерации от 07.06.2012 № 114 предоставлена.

Во исполнение протокола оперативного совещания № 06 состоявшегося 17.07.2012:

организовано еженедельное предоставление информации об исполнении контрольных документов;

подготовлены уведомления о внесении изменений в должностные регламенты государственных гражданских служащих Управления о внесении изменений в должностные регламенты;

в должностные регламенты сотрудников отдела по делам некоммерческих организаций внесены изменения о предоставлении государственной услуги по внесению казачьих обществ в государственный реестр казачьих обществ в РФ;

в Управлении организована своевременная отправка почтовой корреспонденции.

В соответствии с протоколом оперативного совещания от 20.09.2012 подготовлено распоряжение от 21.09.2012 № 1115-р.

Во исполнение решения протокола оперативного совещания, состоявшегося 10.12.2012 № 12:

издан приказ от 10.12.2012 № 778;

начальнику Управления предоставлена информация по служебной нагрузке в 2012 году заместителей начальника управления, начальников отделов Управления (служебная записка от 11.12.2012).

В соответствии с пунктом 2 решения протокола оперативного совещания от 12.12.2012:

проведена инвентаризация документов, подлежащих уничтожению по истечении сроков хранения и документов, подлежащих сдаче в архив. Об

исполнении данного поручения было доложено начальнику Управления служебной запиской от 29.12.2012;

проведена проверка локальных актов Управления на соответствие действующему законодательству. В локальные акты Управления внесены соответствующие изменения.

На содержание Управления на 2012 год из средств федерального бюджета выделено 16 634,7 тыс. руб. ( ААППГ – 15277,2), в том числе по видам расходов:

31803040011500120 – 11 711,5 тыс. руб.;

31803040011500240 – 4 826,0 тыс. руб.;

31803040011500850 – 97,2 тыс. руб.

Кроме того, на выполнение федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния из средств федерального бюджета было выделено:

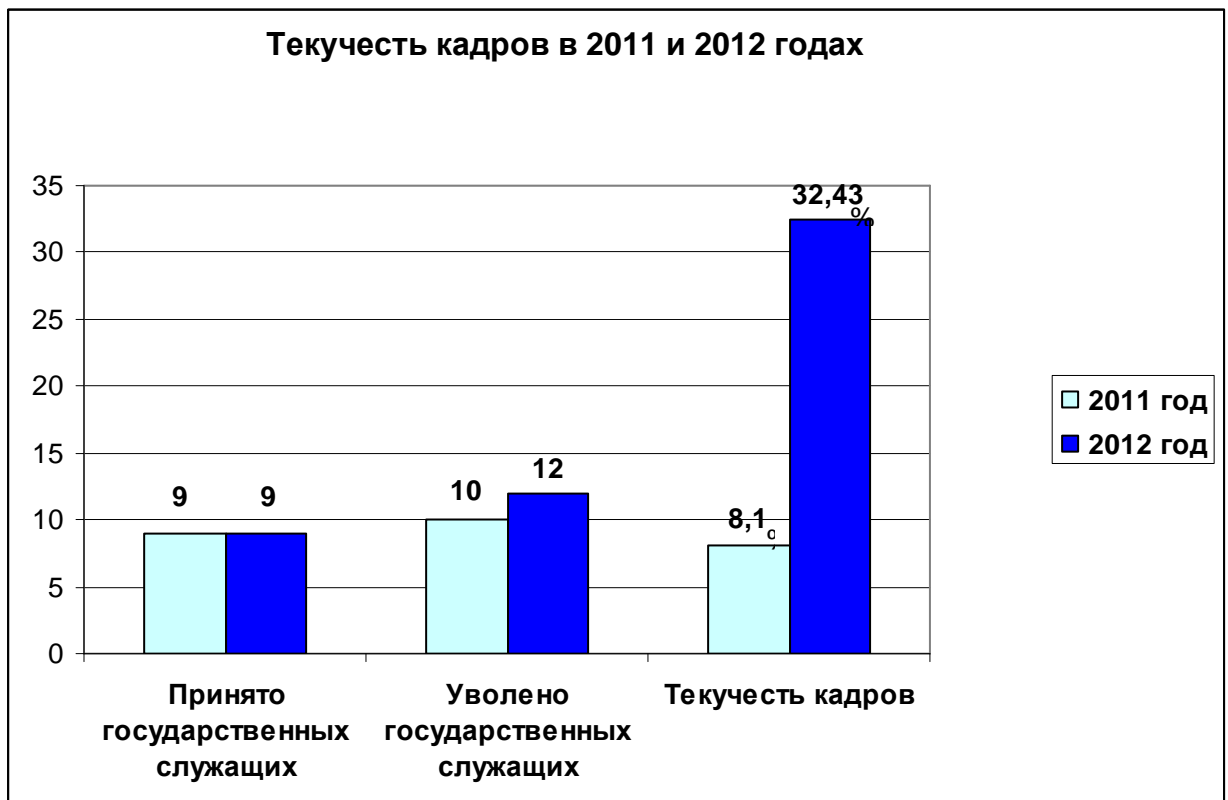
31803040013800530 – 116 631,9 тыс. руб. (субвенции загсам) (АППГ – 102299,3).

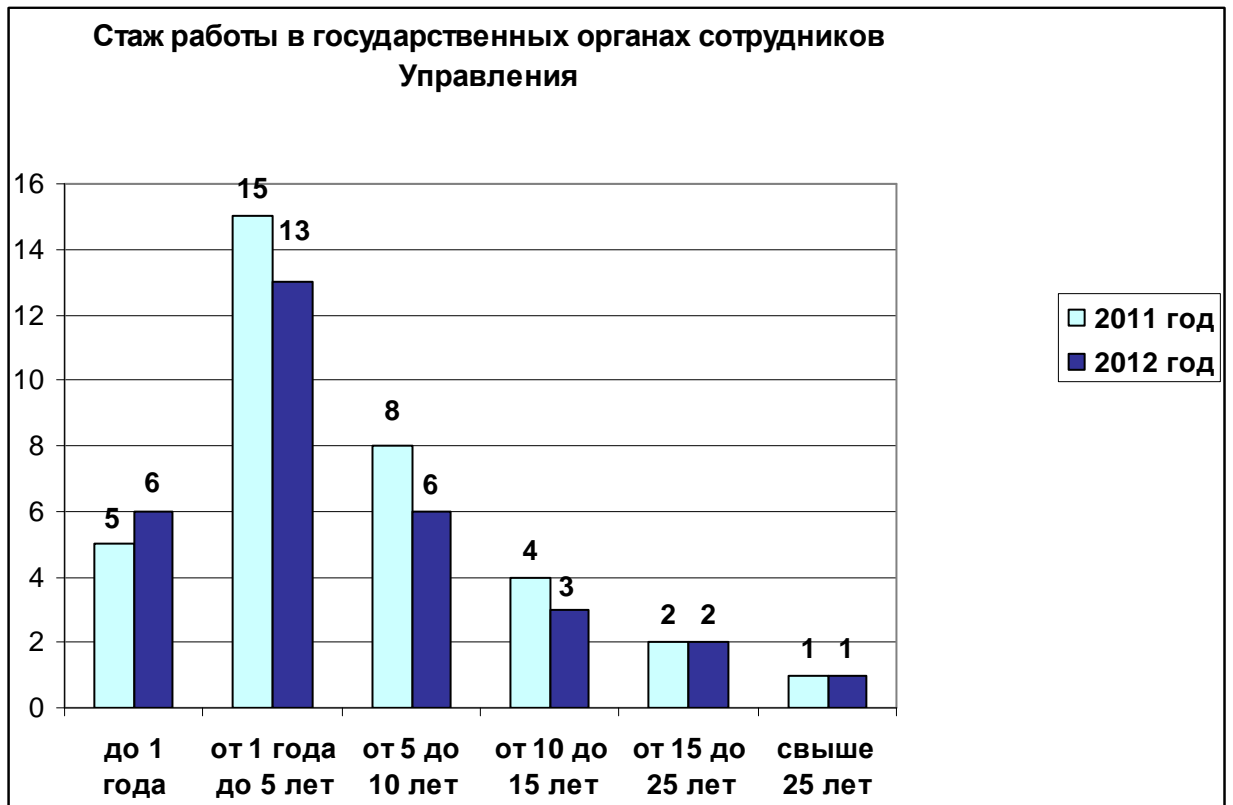
Выделенные на содержание Управления бюджетные ассигнования освоены на 100 % согласно утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

На 2012 год Управлению федеральных средств в рамках целевых программ не выделялось.

Приложение №1







## Рассмотрение обращений граждан

Рассмотрение письменных обращений граждан в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области (далее Управление) является одной из приоритетных задач, решаемых территориальным органом юстиции. Оно осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Инструкцией по делопроизводству в Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденной приказом Минюста России от 30.12.2011г. № 460.

В 2012 году в Управление поступило 148 обращений (из них 80 на официальный интернет-сайт), в аналогичном периоде 2011 года поступило 139 обращений (из них 64 на официальный интернет-сайт).

Все обращения зарегистрированы в Журнале учёта обращений программного обеспечения «Дело», на все обращения заведены статистические и алфавитные карточки, каждое из поступивших обращений рассмотрено в установленный законодательством Российской Федерации срок, заявителям направлены ответы либо уведомления о перенаправлении в другие государственные органы. Решения, принятые по результатам рассмотрения обращений, прокуратурой как незаконные не признавались. В указанный период жалобы на действия сотрудников территориального Управления не поступали.

В отдел законодательства субъекта Российской Федерации, ведения федерального регистра и регистрации уставов муниципальных образований Управления в 2012 году поступило 7 обращений об информировании в вопросах законодательства и о проведении юридической экспертизе нормативных актах РФ (в 2011 году поступило 4 обращений).

Специалистами отдела по делам некоммерческих организаций в 2012 году рассмотрено 25 обращений (в 2011 году поступило 10 обращений). Поступившие обращения содержали в основном вопросы, связанные с государственной регистрацией некоммерческих организаций.

По вопросам, касающимся нотариальной деятельности в 2012 году поступило 25 обращений (в 2011 году их было так же 25). Все поступившие обращения содержали в основном вопросы, касающиеся действий (бездействий) нотариусов.

В 2012 году в Управление поступило 13 обращений по вопросам, касающиеся деятельности адвокатов (в аналогичный период 2011 года поступило 11 обращений). В основном обращения поступали на действия (бездействия) адвокатов.

По вопросам, касающимся государственной регистрации актов гражданского состояния, в 2012 году поступило 4 обращения (в 2011 году поступило 7 обращений).

По вопросам, не относящимся к компетенции Управления, в 2012 году поступило 68 обращений (в 2011 году поступило значительно больше - 82 обращения).

В 2012 году в Управление поступило 9 повторных обращений (в 2011 году поступило 7 повторных обращений). Все повторные обращения были направлены по

причине не согласия заявителей с ответами, предоставленными другими государственными органами.

Анализ поступивших обращений в 2012 году показывает, что количество обращений увеличилось на 6%, но на 17% уменьшилось количество поступивших обращений по вопросам, не относящимся к компетенции Минюста РФ, его территориальных органов, подведомственных ему федеральных служб и учреждений. Стоит отметить, что увеличилось количество обращений по вопросам разъяснения действующего законодательства РФ на 75%. Так же значительно увеличилось количество обращений в вопросах государственной регистрации некоммерческих организаций. Меньше обращений поступило по вопросам государственной регистрации актов гражданского состояния. Наблюдается снижение количества обращений, направляемых в Управление Минюста России по Воронежской области, не относящихся к компетенции Управления.