

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСНОВНЫХ РЕЗУЛЬТАТАХ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2011 ГОД

Информация по направлениям деятельности отдела законодательства субъекта Российской Федерации, ведения федерального регистра и регистрации уставов муниципальных образований Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области за 2011 год

В соответствии с приказами Министерства юстиции Российской Федерации от 31.12.2010 № 420 «О планах основной деятельности Министерства юстиции Российской Федерации на 2011 год» и от 21.03.2011 № 86 «Об объявлении решения коллегии Министерства юстиции Российской Федерации «Об итогах деятельности Министерства юстиции Российской Федерации за 2010 год и задачах на 2011 год» деятельность отдела законодательства субъекта Российской Федерации, ведения федерального регистра и регистрации уставов муниципальных образований Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области (далее – отдел) в 2011 году была направлена на реализацию задач по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации на территории Воронежской области, регистрацию уставов муниципальных образований, расположенных на территории региона, и муниципальных правовых актов о внесении изменений в эти уставы, проведение обзоров законодательства Воронежской области и мониторингов правоприменения в различных сферах общественных отношений, обеспечение в пределах своих полномочий защиты прав и свобод человека и гражданина.

Продолжилась работа по формированию и ведению федерального регистра нормативных правовых актов Воронежской области.

В 2011 году в Отдел на правовую экспертизу поступило 1400 (АППГ – 1731) нормативных правовых актов.

Причиной снижения количества поступивших на экспертизу нормативных правовых актов послужило то, что значительную часть нормативных правовых актов, поступивших на экспертизу в аналогичном периоде 2010 года, составляли административные регламенты органов государственной власти Воронежской области, принятие которых было обусловлено реализацией Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.10.2005 г. № 1789-р.

Также причиной снижения количества нормативных правовых актов послужило принятие Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», который закрепляет длительную процедуру разработки и принятия административных регламентов по предоставлению государственных услуг (проект должен быть размещен на сайте не менее одного месяца).

В 2010 году на правовую экспертизу поступило 422 приказа об утверждении административных регламентов (из них: 277 основных актов и 145 о внесении изменений).

В 2011 году на правовую экспертизу поступило 169 приказов об утверждении административных регламентов (из них: 96 основных актов и 73 о внесении изменений).

Обновление и резервное копирование баз информационной системы «Федеральный регистр» проводилось еженедельно.

В целях исполнения возложенной государственной функции по ведению Федерального регистра нормативных правовых актов Воронежской области поддержания его в актуальном состоянии, а также в целях недопущения нарушения порядка предоставления нормативных правовых актов органов государственной власти Воронежской области в исполнительные органы государственной власти Воронежской области были направлены запросы (5) о предоставлении нормативных правовых актов для внесения их в Федеральный регистр в установленные сроки.

С целью снижения количества поступивших нормативных правовых актов региона, с нарушением срока в адрес органов исполнительной власти было направлено 29 информационных писем о недопущении нарушения сроков предоставления нормативных правовых актов в Управление.

Также были проведены 2 рабочих встречи в Прокуратуре Воронежской области по вопросу выявления, рассмотрения и обсуждения причин, послуживших несвоевременному предоставлению департаментом здравоохранения Воронежской области нормативных правовых актов в прокуратуру Воронежской и Управление Минюста России по Воронежской области, на которую были приглашены представители Департамента Здравоохранения Воронежской области.

По итогам рабочей встречи департаменту был установлен срок для направления всех имеющихся нормативных правовых актов, не включенных в федеральный регистр.

О результатах рабочей встречи был проинформирован руководитель департамента здравоохранения Воронежской области. В настоящее время акты департамента здравоохранения поступают в установленные законом сроки.

В результате проделанной работы количество поступивших нормативных правовых актов региона, с нарушением срока, за 12 месяцев 2011 года (178 нормативных правовых актов из 1400) уменьшилось по сравнению с аналогичным периодом 2010 года на 10 % (410 нормативных правовых актов из 1731).

В отчетном периоде была проведена правовая экспертиза 1418 (АППГ – 1778) нормативных правовых актов Воронежской области (Приложение № 1).

В результате в 67 (АППГ – 203) нормативных правовых актах Воронежской области выявлены положения, несоответствующие федеральному законодательству (Приложение № 1).

Суть противоречий, выявленных в нормативных правовых актах в 2010 году, заключалась в допущении нарушений, связанных с реализацией гражданином Российской Федерации закрепленного за ним Конституцией Российской Федерации права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления,

а также установленного порядка рассмотрения обращений граждан государственными органами и должностными лицами.

В 2011 году суть выявленных противоречий заключается в превышении пределов компетенции, предоставленной органам исполнительной власти, расширении перечня запрашиваемых документов, нарушении порядка введения в действие нормативов потребления коммунальных услуг и др.

Основной причиной нарушений является несвоевременное отражение в региональных актах изменений, произошедших на федеральном уровне, а также неверное толкование и применение норм федерального законодательства при принятии нормативных правовых актов.

В целях приведения данных актов в соответствие с федеральным законодательством экспертные заключения для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений направлялись в органы государственной власти Воронежской области, их принявшие, а также в прокуратуру Воронежской области.

На основании экспертных заключений прокуратурой Воронежской области в 2011 году принесено 15 протестов на отдельные положения нормативных правовых актов органов исполнительной власти Воронежской области, что на 33 % больше чем в 2010 году (АППГ - 10 протестов) (Приложение № 2).

В отчетном периоде в 61 нормативном правовом акте (с учетом прошлых лет) нормы, противоречащие Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, устранены (АППГ – 179).

На 30.12.2011 года 33 нормативных правовых акта Воронежской области (с учетом прошлых лет) (АППГ – 26) не приведены в соответствие с федеральным законодательством.

В 2011 году была проведена экспертиза на коррупциогенность 1416 нормативных правовых актов, 524 муниципальных правовых актов, а также 367 проектов нормативных правовых актов и муниципальных правовых актов. В результате в 21 нормативном правовом акте (из них: указ губернатора Воронежской области – 1, постановление правительства Воронежской области - 1, приказы органов исполнительной власти Воронежской области – 19), 1 муниципальном правовом акте и 18 проектах нормативных правовых актов были выявлены коррупциогенные факторы (Приложение № 3).

В 2010 году рассмотрено 1744 нормативных правовых акта и 450 муниципальных правовых актов, а также 191 проект нормативных правовых актов и муниципальных правовых актов на наличие коррупциогенных факторов. В результате в 14 нормативных правовых актах, в 6 муниципальных правовых актах, в 8 проектах нормативных правовых актов были выявлены коррупциогенные факторы.

В связи с тем, что коррупциогенные факторы, выявленные в муниципальных правовых актах о внесении изменений в уставы муниципальных образований в 2010-2011 гг., были связаны с наличием норм, противоречащих федеральному законодательству, указанные акты не прошли государственную регистрацию, а следовательно, не вступили в законную силу.

В результате взаимодействия с органами государственной власти Воронежской области по состоянию на 30.12.2011 года в 18 (с учетом прошлых) актах коррупциогенные факторы были устранены.

Наиболее распространенными коррупциогенными факторами являются факторы, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, в частности, наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов, широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц).

В целях обеспечения единства правового пространства, совершенствования регионального законодательства и недопущения нарушений федерального законодательства сотрудники отдела участвовали в нормотворческой деятельности в пределах предоставленных полномочий.

В рамках заключенного соглашения с Воронежской областной Думой принимали участие в заседаниях рабочих групп, комитетов Воронежской областной Думы по разработке и рассмотрению проектов нормативных правовых актов. В анализируемом периоде принято участие в 25 комитетах Воронежской областной Думы, на которых рассматривались законопроекты (АППГ - 25).

Всего за 12 месяцев 2011 года в Отдел на рассмотрение поступил 331 проект нормативного правового акта, что на 44 % больше чем в 2010 году (АППГ – 187), рассмотрено 343 проекта нормативных правовых актов, что на 52 % больше чем в 2010 году (АППГ - 164) из них:

согласовано (завизировано) -245 (АППГ- 97);

подготовлены заключения- 98, из них – 52 с замечаниями и предложениями (АППГ – 67, из них – 59 с замечаниями и предложениями) (Приложение № 4).

Замечания и предложения сотрудников Отдела находили позитивную оценку и в дальнейшем учитывались разработчиками проектов при принятии актов, что позволило предотвратить принятие актов, противоречащих федеральному законодательству.

Так, за анализируемый период органами государственной власти Воронежской области принято 48 нормативных правовых актов, в которых учтены замечания по проектам, прошедшим правовую экспертизу в Управлении (АППГ - 22).

Необходимо отметить, что работа по рассмотрению проектов НПА исполнительных органов государственной власти строится на основании заключенных соглашений о взаимодействии. Всего их 9.

В соответствии с заключенными соглашениями о взаимодействии Управлением рассмотрено 98 проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти региона.

Помимо проведения правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов, сотрудниками отдела оказывалась и практическая помощь органам государственной власти Воронежской области. Так, 07.10.2011 на заседание Комиссии по проведению административной реформы управлением по регулированию тарифов в Воронежской области был представлен проект административного регламента по предоставлению государственной услуги «Рассмотрение обращений граждан». На данном заседании Комиссии начальником Управления В.Б. Орловым было отмечено, что по результатам проведения правовой экспертизы проекта административного регламента, были выявлены многочисленные нарушения федерального законодательства. В результате чего, указанный проект был снят Комиссией с рассмотрения.

12.10.2011 между Управлением и управлением по государственному регулированию тарифов в Воронежской области была проведена рабочая встреча по вопросу устранения недостатков выявленных в проекте административного регламента, была оказана методическая и консультационная помощь. После устранения органом исполнительной власти недостатков, указанных в заключении Управления, административный регламент был одобрен на заседании Комиссии по проведению административной реформы в Воронежской области.

В Отделе также ведется практика самостоятельной разработки проектов нормативных правовых актов. Так, в 2011 году сотрудниками Отдела было разработано 4 проекта (АППГ - 5) нормативных правовых акта органов исполнительной власти Воронежской области, на основании которых было издано 4 приказа (АППГ - 4).

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области не наделено правом законодательной инициативы. Вместе с тем, специалистами Управления разработан проект закона Воронежской области «О социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы». Указанный проект был направлен в Воронежскую областную Думу, Управление Федеральной службы исполнения наказаний Воронежской области, Общественную палату Воронежской области для его обсуждения, внесения изменений и дополнений (при необходимости).

14.03.2011 проведено совместное совещание Управления и Воронежской областной Думы по вопросам рассмотрения проекта закона Воронежской области «О социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы».

Кроме того, 07.06.2011 было проведено совместное совещание с Главным управлением МЧС России по Воронежской области, на котором было принято решение о создании рабочей группы по подготовке проекта закона Воронежской области «О добровольной пожарной охране в Воронежской области». Данной рабочей группой был разработан указанный законопроект.

Также в отчетном периоде продолжилась работа по регистрации уставов муниципальных образований, расположенных на территории региона, и муниципальных правовых актов о внесении изменений в эти уставы.

В 2011 году в Отдел поступило 517 муниципальных правовых актов, что на 6 % больше чем в 2010 году, из них 76 уставов муниципальных образований и 441

муниципальный правовой акт о внесении изменений в уставы (за АППГ – 486, 4 устава муниципальных образований и 482 муниципальных правовых акта о внесении изменений в уставы) (Приложение № 5).

В 2011 году было рассмотрено 524 муниципальных правовых акта, что на 14% больше чем в 2010 году (за АППГ - 450), из которых:

514 (за АППГ - 398) зарегистрировано, из них в новой редакции – 50 и 54 устава муниципальных образований (за АППГ - 4) (Приложение № 6);

по 10 (за АППГ - 52) муниципальным правовым актам было принято решение об отказе в государственной регистрации, в том числе по 1 уставу муниципального образования (Репьевский муниципальный район) (за АППГ - 0).

Уменьшение количества отказов в государственной регистрации муниципальных правовых актов связано с оказанием методической и практической помощи органам местного самоуправления, во – первых, путем разработки проектов муниципальных правовых актов.

Так, было самостоятельно разработано и направлено главам муниципальных образований 27 проектов уставов муниципальных образований, что на 74 % больше чем в 2010 году (за АППГ – 7, из них: 1 проект устава и 6 проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований) (Приложение № 7) .

На основании разработанных проектов в анализируемом периоде принято 38 уставов муниципальных образований (за АППГ – 4 устава и 2 муниципальных правовых акта о внесении изменений в устав муниципального образования, всего - 6).

Сотрудниками отдела в 2010 г. были направлены в адрес главы городского округа город Воронеж, главы Лискинского муниципального района, главе Репьевского муниципального района, главе Подгоренского муниципального района, главе городского округа город Нововоронеж письма с предложением принять новые уставы данных муниципальных образований в целях устранения нарушений федерального законодательства, в результате чего в 2011 г. Управлением были зарегистрированы уставы Лискинского муниципального района, Подгоренского муниципального района. В декабре 2011 г. в Управление поступил на государственную регистрацию устав городского округа город Нововоронеж. В январе 2012 г. был зарегистрирован устав Репьевского муниципального района.

В январе 2011 г. сотрудниками отдела были разработаны 13 проектов уставов муниципальных образований Ольховатского муниципального района, в результате чего были приняты 12 сельскими поселениями Ольховатского муниципального района и Ольховатским муниципальным районом новые уставы.

Кроме того, работая в данном направлении по приведению уставов в соответствие федеральному законодательству состоялись 4 рабочие встречи с Прокуратурой Воронежской области (01.04.2011, 06.04.2011, 17.10.2011, 29.12.2011), которые были направлены на активизацию взаимодействия Прокуратуры Воронежской области и Управления Минюста России по Воронежской области в сфере приведения в соответствие с федеральным и областным законодательством уставов муниципальных образований, а также на рассмотрение и обсуждение причин, которые привели к затягиванию сроков

приведения уставов муниципальных образований Аннинского муниципального района Воронежской области в соответствие с действующим законодательством.

Управлением в апреле 2011 г. был разработан модельный проект устава, на основании которого 23 поселения Аннинского муниципального района Воронежской области приняли новые уставы.

В августе 2011 г. для сельских поселений Богучарского муниципального района были разработаны 13 проектов уставов муниципальных образований. В декабре 2011 г. на государственную регистрацию в Управление поступили 13 новых уставов сельских поселений Богучарского муниципального района, из которых 2 устава были зарегистрированы в 2011 г., 11 уставов сельских поселений зарегистрированы в январе 2012 г.

Во – вторых, уменьшение отказов связано с рассмотрением проектов муниципальных правовых актов, направляемых органами местного самоуправления.

В отчетном периоде в Отдел поступило 13 проектов муниципальных правовых актов, из них 4 проекта устава и 9 проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений в устав (за АППГ – 29, из них 1 проект устава и 28 проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований).

Рассмотрено 16 проектов муниципальных правовых актов (из них: 4 проекта устава и 12 проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований), в которых были выявлены противоречия действующему законодательству и нарушения правил юридической техники (за АППГ – 26, из них: 1 проект устава и 25 проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований) (Приложение № 8).

В результате представительными органами местного самоуправления принято 13 муниципальных правовых актов, в которых были учтены все замечания сотрудников Отдела (из них: 2 устава и 11 муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований) (за АППГ – 17 муниципальных правовых актов, из них: 1 устав и 16 муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований).

Необходимо отметить, что проекты рассматриваются в рамках заключенных соглашений о взаимодействии с органами местного самоуправления. В настоящее время заключено 7 соглашений (в 2010 году -13).

04.05.2011, 19.05.2011, 18.11.2011 состоялись рабочие встречи с городским округом – город Нововоронеж по вопросу оказания правовой помощи в принятии нового Устава городского округа – город Нововоронеж (в настоящее время устав находится на рассмотрении).

В-третьих, на снижение количества отказов также повлияло оказание консультативной и методической помощи при подготовке документов, предоставляемых на государственную регистрацию уставов и актов о внесении изменений в уставы.

В 2011 году специалистами была дана 301 консультация представителям муниципальных образований Воронежской области, что на 52 % больше чем в 2010 году (за АППГ - 145).

В анализируемом периоде в целях организации взаимодействия с органами местного самоуправления, оказания консультативной, методической помощи муниципальным образованиям по вопросам регистрации уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований состоялись 2 рабочих встречи в Ольховатском (20.06.2011) и Бутурлиновском (16.05.2011) муниципальных районах области.

В отчетном периоде в ходе осуществления возложенных государственных функций по государственной регистрации уставов муниципальных образований, расположенных на территории Воронежской области, муниципальных правовых актов о внесении изменений в эти уставы были выявлены нарушения сроков представления в регистрирующий орган:

- муниципальных правовых актов;
- сведений об источнике и о дате официального опубликования (обнародования) устава муниципального образования (муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования) для включения указанных сведений в реестр уставов муниципальных образований субъекта Российской Федерации.

Кроме того, в анализируемом периоде осуществлялась систематическая деятельность, направленная на обеспечение соответствия уставов муниципальных образований действующему законодательству.

О фактах несоблюдения требований федерального законодательства руководством муниципальных образований в части несвоевременного представления в терорган Минюста России муниципальных правовых актов, сведений об источнике и дате их официального опубликования после государственной регистрации, а также о противоречиях, выявленных в результате анализа положений уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований были проинформированы прокуратура Воронежской области и межрайонные прокуратуры региона.

Всего в адрес прокуратуры Воронежской области и районных прокуроров региона за 2011 год было направлено 58 информационных писем, что на 29 % больше чем в 2010 году (за АППГ - 41).

По результатам рассмотрения представленной информации районными прокурорами и межрайпрокурорами региона в адрес Управления направлено 28 писем, согласно которым в адрес должностных лиц органов местного самоуправления принесено 4 протеста, внесено 28 представлений об устранении нарушений действующего законодательства.

Как отмечалось выше, Отделом ведется постоянная работа, направленная на активизацию деятельности органов местного самоуправления по приведению уставов в соответствие с действующим законодательством.

Так, за 2011 год сотрудниками Отдела в адрес глав муниципальных образований было направлено 191 информационное письмо об изменениях федерального и регионального законодательства, о несоответствии положений уставов муниципальных образований действующему законодательству, что на 51 % больше чем в 2010 году (АППГ – 93).

В 2011 было принято участие в совместном заседании (конференции) Воронежского регионального отделения общероссийской организации «Всероссийский совет местного самоуправления» и правления Совета муниципальных образований Воронежской области, на котором сотрудник Отдела выступил с докладом на тему «Основные проблемы, возникающие при подготовке и регистрации муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований».

В целях координации взаимодействия территориального Управления Минюста России и органов местного самоуправления Воронежской области в сфере государственной регистрации уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований на официальном Интернет – сайте Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области размещена вся необходимая информация:

1) нормативные правовые акты, регулирующие общественные отношения в сфере государственной регистрации уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований, в том числе Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в актуальной редакции;

2) методические рекомендации, регламентирующие порядок принятия устава муниципального образования, муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования;

3) требования по оформлению (представлению) документов, необходимых для государственной регистрации муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования;

4) действия главы муниципального образования после принятия устава муниципального образования, муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования;

5) кураторы муниципальных образований Воронежской области.

В адрес глав муниципальных образований Воронежской области направлялся «Правовой вестник № 1», подготовленный терорганом Минюста России, в котором были отражены наиболее актуальные вопросы регистрации уставов и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований.

Также были проведены «горячие линии» по вопросам обеспечения единства правового пространства Российской Федерации на территории Воронежской области. Сотрудники Отдела ответили на все вопросы, которые поступили от должностных лиц органов местного самоуправления. Обозначенные ими проблемы касались вопросов внесения изменений в уставы муниципальных образований, реализации полномочий, переданных на муниципальный уровень, а также взаимодействия исполнительных и законодательных органов местного самоуправления.

Обновление и резервное копирование баз информационной системы «Реестр уставов муниципальных образований» и «Реестр муниципальных образований Российской Федерации» проводится еженедельно.

Судебных решений, протестов и представлений прокуратуры об отмене государственной регистрации, о признании не соответствующими федеральному законодательству положений уставов на момент государственной регистрации, а также фактов обжалования отказов в государственной регистрации в суды в отчетном периоде не было (за АППГ - 0).

В соответствии с письмом Министерства юстиции Российской Федерации от 19.01.2011 № 17/1220-АА Отдел ежемесячно осуществляет передачу данных реестра уставов муниципальных образований в правительство Воронежской области, уполномоченный орган государственной власти региона по ведению регистра муниципальных правовых актов.

Сотрудники Отдела осуществляют систематическую работу, направленную на совершенствование взаимодействия с уполномоченным органом государственной власти Воронежской области по ведению регистра муниципальных правовых актов, при подготовке Управлением обзоров практики ведения федерального регистра муниципальных правовых актов Российской Федерации. Проводятся совместные встречи по обсуждению возникающих проблем при ведении регистра муниципальных нормативных правовых актов Воронежской области. Уполномоченному органу государственной власти Воронежской области по ведению регистра муниципальных правовых актов оказывается практическая и методическая помощь. В отчетном периоде 17.05.2011 и 15.11.2011 состоялись очередные рабочие встречи.

Таким образом, в отчетном периоде сотрудниками Отдела было проведено 17 рабочих встреч с органами государственной власти, Прокуратурой Воронежской области и органами местного самоуправления, что на 29 % больше чем в 2010 году (за АППГ – 12).

Также Отделом активно ведется работа по взаимодействию с органами государственной власти Воронежской области по вопросам обеспечения единства правового пространства.

Одним из важных направлений в деятельности Отдела является подготовка мониторингов нормотворчества органов государственной власти Воронежской области в различных сферах деятельности. Так, в 2011 году отделом подготовлено 23 обзора нормативных правовых актов Воронежской области (АППГ – 19):

- обзор по результатам мониторинга законодательства Воронежской области, проводимого в целях выявления в нем коррупциогенных факторов;

- обзор нормотворчества Воронежской области в сфере государственной гражданской службы;

- обзор нормотворчества Воронежской области по вопросам защиты прав субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

- обзор нормотворчества Воронежской области в сфере проведения выборов и референдумов;

- обзор нормотворчества Воронежской области в сфере образования;

обзор нормотворчества Воронежской области в сфере организации и порядка ведения регистров муниципальных нормативных правовых актов Воронежской области;

обзор практики ведения Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области государственных реестров уставов муниципальных образований и муниципальных образований;

обзор практики ведения федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов;

обзор практики рассмотрения судами дел по вопросам признания несоответствующими федеральному законодательству и законодательству субъектов Российской Федерации и недействующими уставов муниципальных образований (отдельных положений уставов), а также заявлений об оспаривании решений о государственной регистрации или об отказе в государственной регистрации уставов муниципальных образований;

обзор нормотворчества Воронежской области в сфере регулирования вопросов обеспечения деятельности мировых судей залами судебных заседаний и мониторинг исполнения поручения Президента Российской Федерации от 15.12.2010 № Пр-3645;

обзор нормативных правовых актов Воронежской области, направленных на реализацию положений Федерального закона от 30.06.2006 №93-ФЗ.

Кроме того, в анализируемом периоде было проведено 6 мониторингов правоприменения (АППГ – 1):

мониторинг правоприменения в целях своевременного принятия нормативных правовых актов Воронежской области во исполнение ежегодного Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

мониторинг правоприменения в целях выполнения постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 29.03.2011 №2-П «По делу о проверке конституционности положения пункта 4 части 1 статьи 16 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в связи с жалобой муниципального образования – городского округа «Город Чита» в части принятия закона субъекта РФ, регулирующие вышеуказанные вопросы»;

мониторинг правоприменения в целях обеспечения своевременного принятия в случаях, установленных Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», необходимых нормативных правовых актов Воронежской области;

мониторинг законодательства по вопросу деятельности территориальных лабораторий судебных экспертиз по своевременному и качественному исполнению судебных актов о производстве экспертиз.

В соответствии с поручениями Министерства юстиции Российской Федерации и Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Москве подготовлено 48 информационно-аналитических материалов (АППГ – 62):

ежеквартальная информация о результатах выполнения поручения Президента Российской Федерации по обеспечению размещения в сети Интернет информации о деятельности мировых судей, предусмотренной Федеральным законом от 22.12.2008

№262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации»;

информация о реализации полномочий Воронежской области в сфере государственной гражданской службы;

полугодовая информация о региональных нормативных правовых актов, не приведенных в соответствие с федеральным законодательством;

информация о количестве муниципальных образований, включенных в государственный реестр муниципальных образований и о выявленных пробелах действующего законодательства, препятствующих эффективной реализации Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на федеральном, региональном и муниципальном уровнях в 2009 и 2010 годах;

информация о проведении повторной правовой экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих вопросы регистрации предприятия в качестве центра технического обслуживания контрольно-кассовой техники, на предмет их соответствия федеральному законодательству;

информация о наличии в субъекте Российской Федерации нормативных правовых актов и судебной практики, связанных с преобразованием муниципальных районов в городские округа, упразднением муниципальных районов, а также форм преобразования муниципальных образований, не предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

информация о действующих муниципальных образованиях, включенных в государственный реестр муниципальных образований Российской Федерации;

информация о разработке и принятии на уровне субъектов Российской Федерации программ по оказанию помощи лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы, и по содействию их социальной реабилитации с информацией о принятии данных программ;

информация о реализации целевых программ по оказанию помощи лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы, и по содействию их социальной реабилитации;

информация о количестве действующих соглашений о взаимодействии в сфере юстиции, заключенных территориальными органами Минюста России с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в которых предусматривается проведение территориальными органами антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;

информация о проведении правовой экспертизы нормативных правовых актов Воронежской области, регламентирующих вопросы установления в Воронежской области размера взимаемой платы за выдачу ветеринарных сопроводительных документов на перемещаемую по территории Российской Федерации живую рыбу, предназначенную для использования в рыболовных и рыбобоводных целях;

ежемесячная информация о нормативных правовых актах, принятых органами государственной власти Воронежской области, направленных на реализацию Указа

Президента Российской Федерации от 15.05.2008 №797 «О неотложных мерах по ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности»;

ежеквартальная информация об изменении перечня действующих соглашений о взаимодействии в сфере юстиции по вопросам обеспечения единства правового пространства Российской Федерации;

ежеквартальная информация об основных результатах и эффективности деятельности в сфере законодательства субъектов Российской Федерации, ведения федерального регистра и регистрации уставов муниципальных образований;

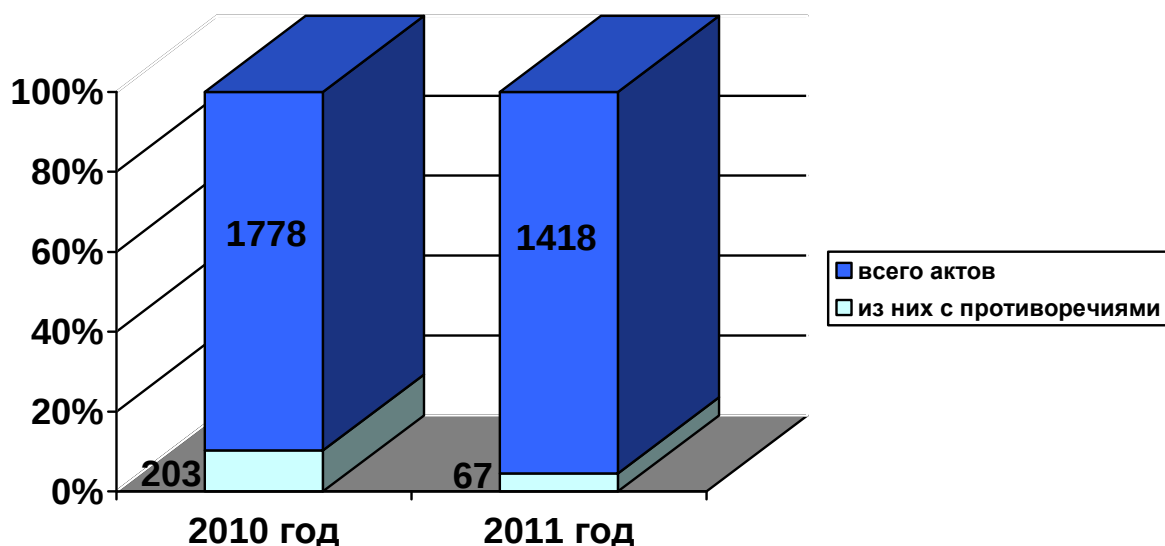
ежемесячная информация о принятии нового устава Воронежской области, а также о нормативных правовых актах, вносящих изменения и дополнения в устав области, а так же их проектах.

В целях информирования главного федерального инспектора в Воронежской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе о состоянии законодательства области Управлением в его адрес направлялись соответствующие обзоры, подготовленные по результатам мониторинга законодательства Воронежской области. Указанная информация также направлялась в адрес губернатора Воронежской области.

В 2012 году деятельность Отдела будет направлена на дальнейшее решение задач, поставленных перед Управлением, укрепление исполнительной дисциплины, повышение качества выполняемых государственных функций в сфере ведения федерального регистра, проведения правовой и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов о внесении изменений в них, а также в сфере обеспечения соответствия уставов муниципальных образований федеральному и региональному законодательству.

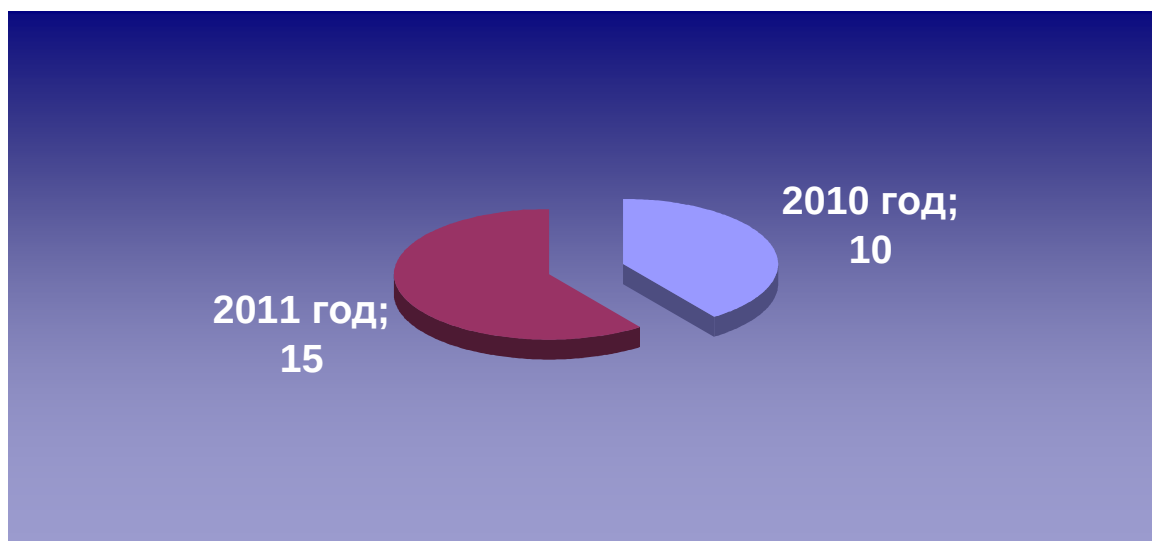
Приложение № 1

Количество нормативных правовых актов Воронежской области, по которым проведена правовая экспертиза



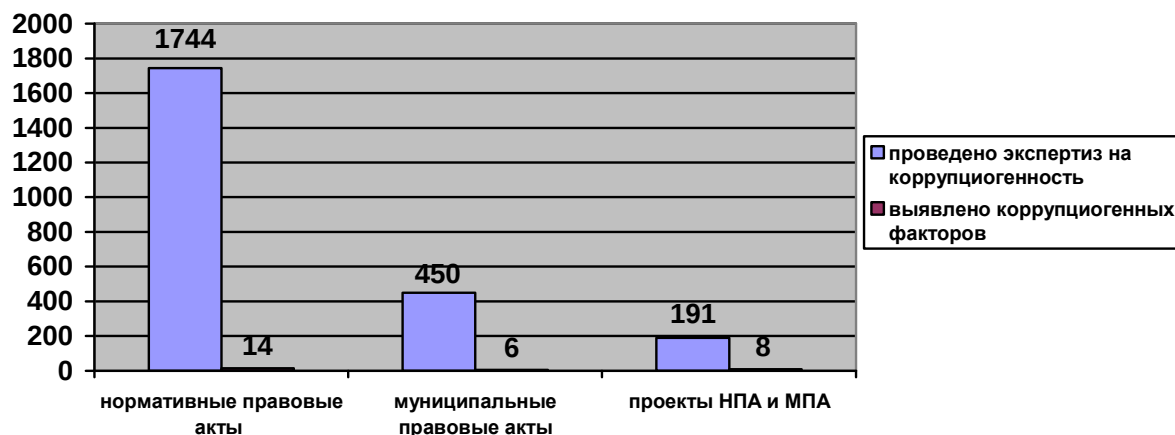
Приложение № 2

Количество принесенных протестов прокуратурой Воронежской области на отдельные положения нормативных правовых актов Воронежской области на основании экспертных заключений Управления

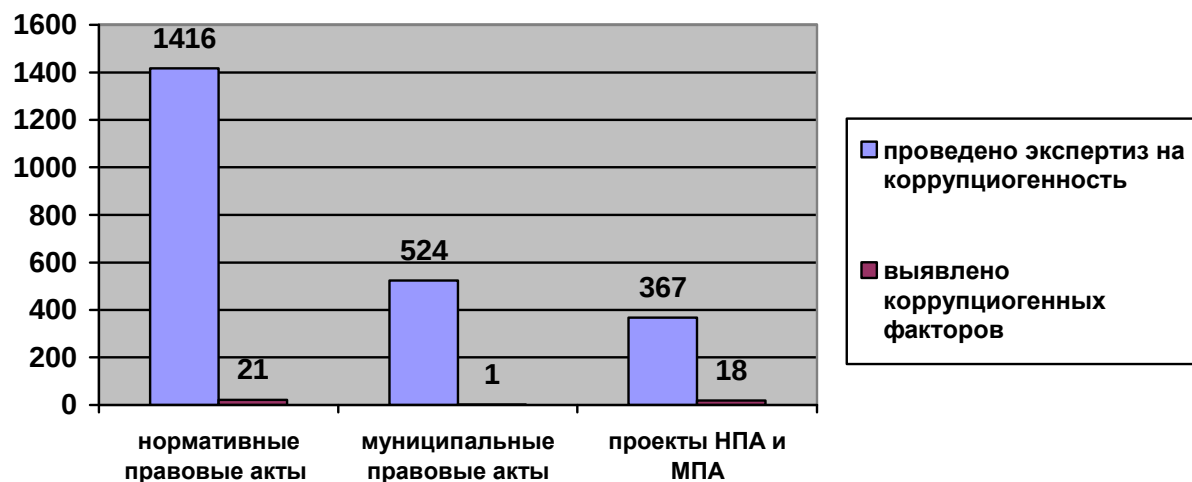


Количество рассмотренных документов на наличие коррупционных факторов

2010 год:

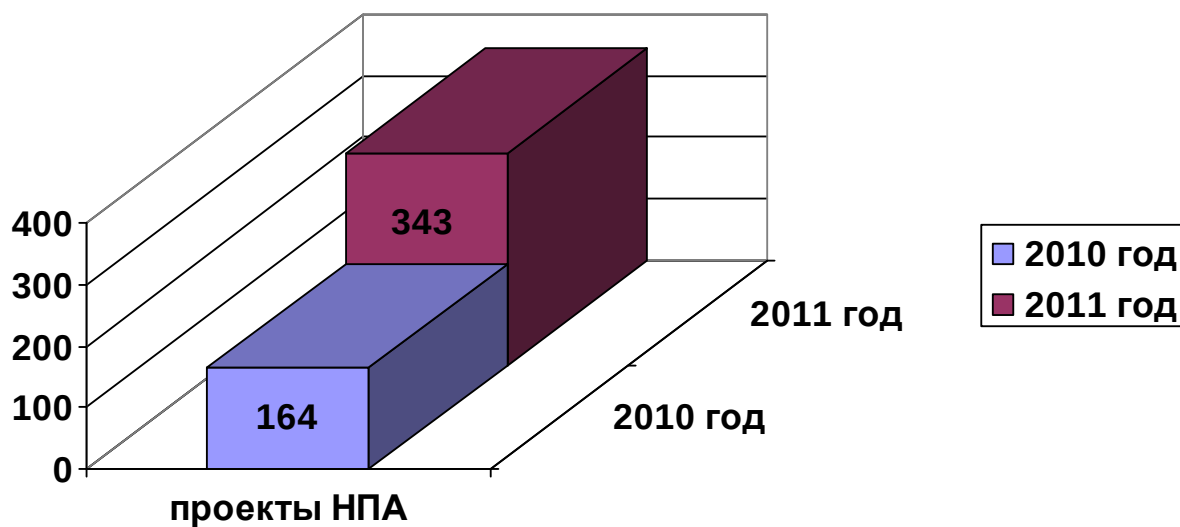


2011 год:



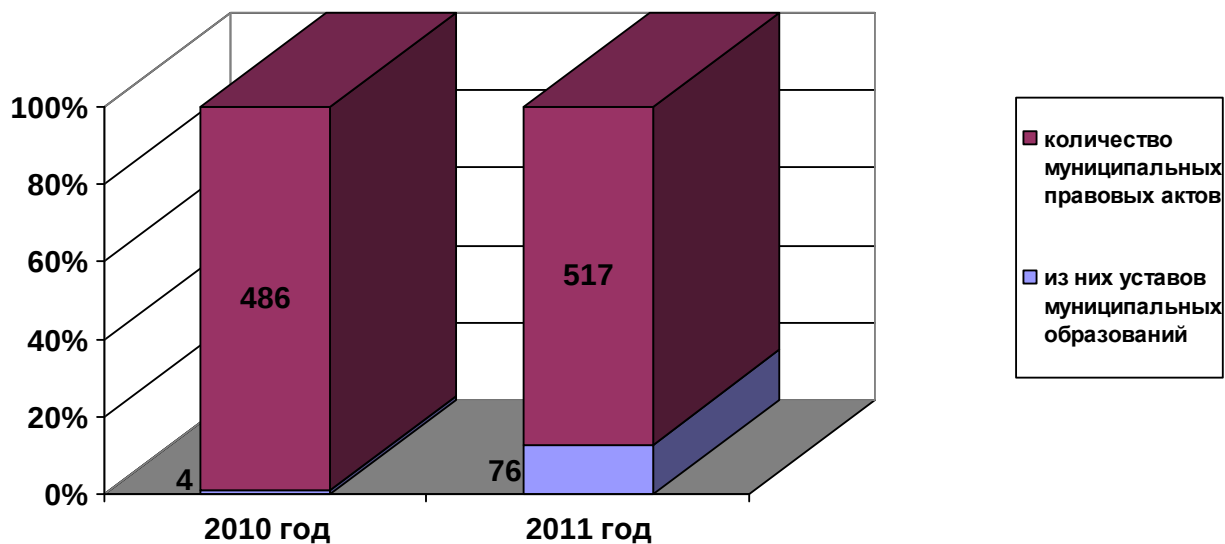
Приложение № 4

Количество рассмотренных Управлением проектов нормативных правовых актов Воронежской области



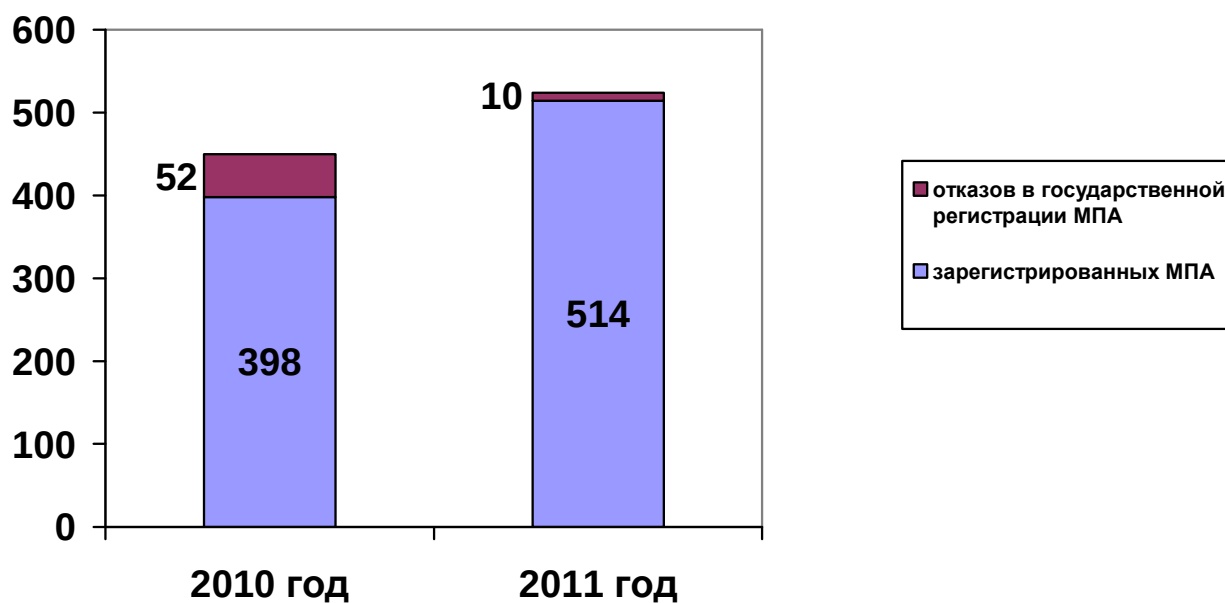
Приложение № 5

Количество поступивших на государственную регистрацию уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о несении изменений в уставы муниципальных образований



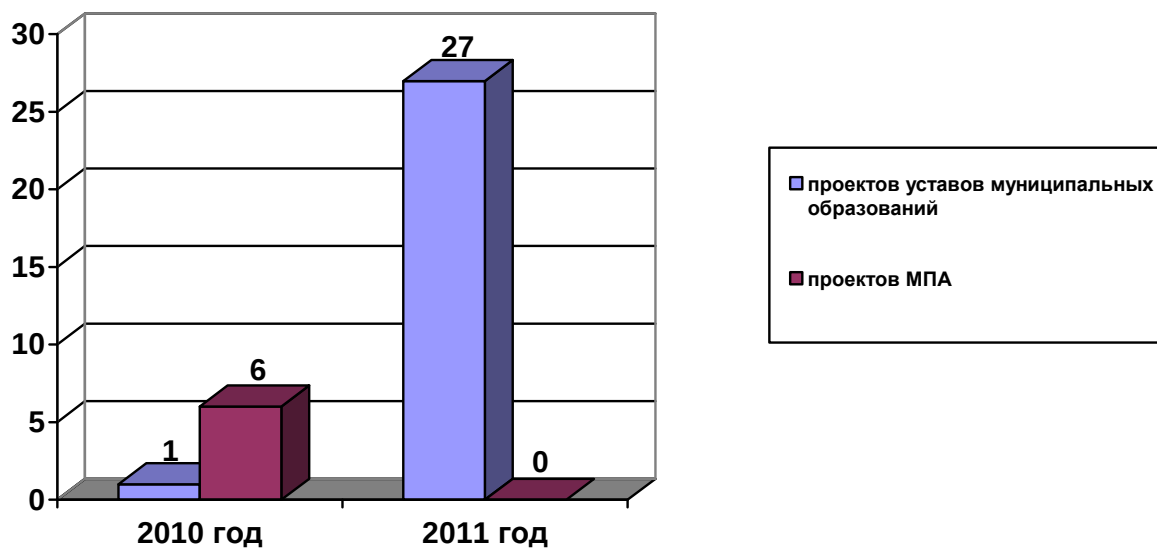
Приложение № 6

Количество рассмотренных муниципальных правовых актов

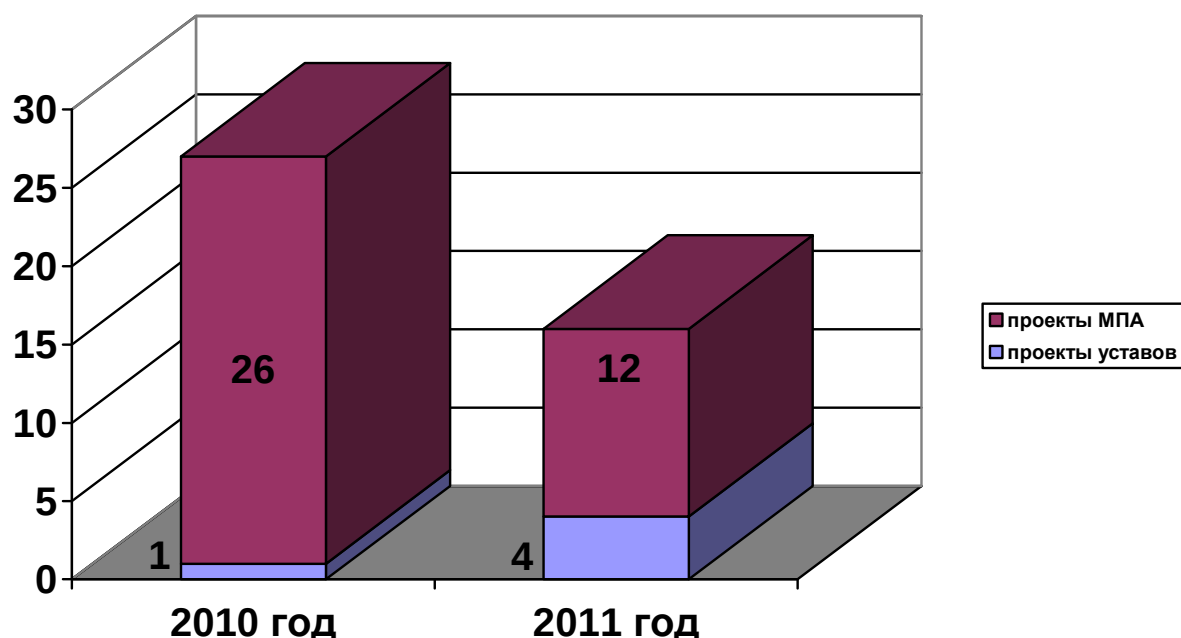


Приложение № 7

Количество проектов уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований, самостоятельно разработанных Управлением



Количество рассмотренных Управлением проектов уставов и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований



Аналитическая справка о деятельности отдела по делам некоммерческих организаций за 2011 год

По состоянию на 01.01.2012 в ведомственном реестре Управления содержатся сведения о 3388 некоммерческих организациях всех организационно-правовых форм, в том числе о 1767 общественных объединениях, 7 региональных отделениях политических партий, 1205 некоммерческих организациях и 409 религиозных организациях.

Для сравнения – по состоянию на 01.01.2011 в ведомственном реестре Управления содержались сведения о 3449 некоммерческих организациях всех организационно-правовых форм, в том числе: 1850 общественных объединениях, 8 региональных отделениях политических партий, 1217 некоммерческих организациях и 374 религиозных организациях.

За 12 месяцев 2011 года Управлением рассмотрено 1162 заявления о государственной регистрации некоммерческих организаций, что на 17 % больше по сравнению с аналогичным периодом 2010 года (997 заявлений). Увеличение показателя обусловлено увеличением количества заявлений, представленных некоммерческими организациями.

Так, в отчетном периоде поступило 359 заявлений общественных объединений, 285 заявлений религиозных организаций, 507 заявления

некоммерческих организаций, 11 заявлений региональных отделений политических партий. За аналогичный период 2010 года поступило 390 заявлений общественных объединений, 192 заявления религиозных организаций, 407 заявлений некоммерческих организаций и 8 заявлений региональных отделений политических партий.

По результатам рассмотренных заявлений Управлением принято 211 решений о государственной регистрации создания; 54 решения о регистрации в связи с ликвидацией; 340 решений о регистрации изменений, вносимых в учредительные документы; 343 решения об изменении сведений, указанных в ЕГРЮЛ, не связанных с внесением изменений в учредительные документы; 82 решения об отказе в регистрации, в том числе отказе в регистрации изменений, вносимых в учредительные документы, и изменений в сведениях, не связанных с внесением изменений в учредительные документы.

На 16 % увеличилось количество принятых решений о государственной регистрации некоммерческих организаций при создании (211 за 12 месяцев 2011 года и 200 за 12 месяцев 2010 года); на 47 % увеличилось количество принятых решений о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы (340 за 12 месяцев 2011 года и 232 за 12 месяцев 2010 года); на 35 % увеличилось количество принятых решений о государственной регистрации в связи с ликвидацией некоммерческих организаций (54 за 12 месяцев 2011 года и 40 за 12 месяцев 2010 года), незначительно на 2 % уменьшилось количество решений Управления о государственной регистрации изменений в сведения о юридическом лице, не связанных с внесением изменений в учредительные документы (343 за 12 месяцев 2011 года и 349 за 12 месяцев 2010 года).

По результатам рассмотрения заявлений в указанный период приняты решения о государственной регистрации создания – 211 организаций, в том числе 72 общественных объединений, 100 некоммерческих организаций и 39 религиозных организаций.

Количество принятых Управлением решений об отказе в государственной регистрации за 12 месяцев 2011 года увеличилось на 5 % по сравнению с аналогичным периодом 2010 года (82 отказа за 12 месяцев 2011 года и 78 отказов за 12 месяцев 2010 года).

Основаниями отказов в государственной регистрации некоммерческих организаций при их создании явилось противоречие учредительных документов Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации. Для общественных объединений, помимо этого, основаниями для отказов в государственной регистрации явилось ненадлежащее оформление документов.

В целях сокращения количества решений об отказе в государственной регистрации сотрудниками Управления осуществляется консультирование представителей некоммерческих организаций, как на личном приеме, так и по телефону, даются необходимые разъяснения, производится постоянная актуализация сведений, размещенных на официальном Интернет-сайте Управления, организуются прямые телефонные линии, что позволяет повысить уровень подготовки документов, представляемых для государственной регистрации некоммерческих организаций.

В 2011 году Управление продолжало осуществлять функции по контролю за деятельностью некоммерческих организаций.

За 12 месяцев 2011 года проведены проверки 163 некоммерческих организаций, а также 1 проверка сведений при внесении или перечислении пожертвований Воронежскому региональному фонду поддержки Всероссийской политической партии «Единая Россия».

Таким образом, количество проверок, проведённых в 2011 году, увеличилось по сравнению с 2010 годом на 5 % (155).

По результатам проверок деятельности некоммерческих организаций, зарегистрированных на территории Воронежской области, действий, направленных на разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни, иных фактов, свидетельствующих о наличии в их деятельности признаков экстремизма, Управлением не выявлено.

Количество предупреждений, вынесенных Управлением в связи с выявленными в деятельности некоммерческих организаций нарушениями законодательства Российской Федерации увеличилось на 10 %, так за 12 месяцев 2011 года вынесено 628 письменных предупреждений, а за аналогичный период 2010 года – 570. Динамика вынесения предупреждений в 2011 году представлена в приложении 3.

Количество исковых заявлений о ликвидации некоммерческих организаций и о признании общественных объединений прекратившими свою деятельность в качестве юридического лица также увеличилось, в 2011 году в суды Воронежской области направлено 173 исковых заявления, за тот же период 2010 года - 124 исковых заявления.

В отчетный период составлены и направлены для рассмотрения в мировые суды Воронежской области 112 протоколов об административных правонарушениях, что на 167 % больше по сравнению с аналогичным периодом 2010 года (42 протокола об административных правонарушениях). Динамика составления протоколов приведена в приложении 4.

В отчётном периоде в судебном порядке обжаловались следующие действия Управления в сфере государственной регистрации и контроля деятельности некоммерческих организаций. 17.03.2011 Ленинским районным судом г. Воронежа предупреждения Управления от 29.09.2010 № 38/06-08/4439, № 38/06-08/4440, вынесенные в адрес Воронежской региональной общественной организации «Воронежское общество эндокринологов и диабетологов», признаны незаконными. Кассационная жалоба Управления оставлена без удовлетворения.

12.09.2011 Ленинский районный суд г. Воронежа решением по делу 2-2962/11 по заявлению Швейцарского фонда поддержки экономических реформ (далее - Фонд) об оспаривании действия (бездействия) органа государственной власти удовлетворил заявленные требования некоммерческой организации, признав предупреждения Управления от 22.06.2010 № 38/06-09/2743, № 38/06-09/2744, № 38/06-09/2745 незаконными. Кассационная жалоба Управления оставлена без удовлетворения.

В указанном периоде Правительством Воронежской области обжаловалось решение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по

Центральному федеральному округу (распоряжение № 04р от 26.05.2008 г.) о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы Швейцарского Фонда поддержки экономических реформ. 16.01.2012 Центральным судом г. Воронежа Правительству Воронежской области отказано в удовлетворении заявленных требований.

Предупреждения Управления от 02.12.2010 № 38/06-08/5707, № 38/06-08/5710, № 38/06-08/5708, № 38/06-08/5709, вынесенные в адрес Воронежского областного общественного движения «Солдатские матери России», были обжалованы указанным общественным движением в Министерство юстиции Российской Федерации.

На основании распоряжения Министерства юстиции Российской Федерации от 31.03.2011 № 620-р Управлением отозваны предупреждения от 02.12.2010 № 38/06-08/5708, № 38/06-08/5709.

По состоянию на 01.01.2012 отчеты о своей деятельности представили 1920 некоммерческих организаций, из них 1028 – общественные объединения, 492 – некоммерческие организации, 400 – религиозные организации.

В целях обеспечения соблюдения НКО требований законодательства по своевременному представлению отчетности за 2010 год Управлением реализовывался комплекс соответствующих мероприятий, в том числе комплекс мероприятий, рекомендованный Минюстом России.

С целью повышения своевременности сдачи отчетов сотрудниками отдела постоянно проводится работа по разъяснению порядка и срока их представления (представителям некоммерческих организаций выдается памятка о сроках предоставления отчетности и порядке её заполнения; образцы форм отчетов также размещены и на официальном Интернет-сайте Управления).

В течение 2011 года проведены прямые телефонные линии по вопросу предоставления отчетности некоммерческими организациями и ответственности некоммерческих организаций за нарушения действующего законодательства Российской Федерации соответственно.

В отчетном периоде сотрудники отдела приняли участие в 35 мероприятиях, проводимых некоммерческими организациями. Для сравнения: за аналогичный период 2010 года сотрудники отдела приняли участие в 8 мероприятиях, проводимых некоммерческими организациями.

Решая задачи в сфере государственной регистрации и контроля деятельности некоммерческих организаций, Управление исходит из необходимости укрепления межведомственного сотрудничества.

В 2011 году обеспечено участие Управления в заседаниях межведомственной рабочей группы по вопросам координации взаимодействия правоохранительных и контролирующих органов в сфере противодействия проявлениям экстремизма и терроризма (при прокуратуре Воронежской области).

Начальник отдела по делам некоммерческих организаций Управления включен в состав контрольно-ревизионной службы для осуществления контроля за целевым использованием денежных средств, выделенных избирательным комиссиям, а также контроля за источниками поступления, правильным учетом и

использованием средств избирательных фондов кандидатов, избирательных объединений, для проверки их финансовых отчетов, организации проверок достоверности представленных сведений об имуществе, о доходах и об их источниках, проверка достоверности сведений о жертвователях – юридических и физических лицах, проверка сведений о жертвователях – юридических лицах, являющихся некоммерческими организациями, сформированной Избирательной комиссией Воронежской области, а также в состав постоянно действующей межведомственной контрольно-аналитической группы при Следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Воронежской области.

Обеспечено представление информации в Департамент по делам некоммерческих организаций о региональных отделениях политических партий (1 раз в полугодие) и о национально-культурных автономиях (1 раз в квартал).

Обеспечено ежемесячное представление информации в Избирательную комиссию Воронежской области о региональных отделениях политических партий, зарегистрированных в соответствии с Федеральным законом от 11.07.2001 № 95 – ФЗ «О политических партиях».

Обеспечено ежеквартальное направление запросов в прокуратуру Воронежской области, Воронежский областной суд, в соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 № 114 – ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (о представлении копий решений о признании материалов экстремистскими и др.).

В 2011 году завершена работа по перерегистрации приходов Религиозной организации «Воронежская и Борисоглебская Епархия Русской Православной Церкви (Московский Патриархат)».

За 12 месяцев 2011 года поступило 8 обращений физических лиц о предоставлении информации о зарегистрированных некоммерческих организациях. На указанные обращения сотрудниками отдела даны разъяснения в установленные законодательством сроки.

В 2011 году в отдел по делам некоммерческих организаций поступило 216 обращений от государственных органов, юридических и физических лиц, из них 158 в сфере государственной регистрации некоммерческих организаций и 58 в сфере контроля деятельности НКО. На указанные обращения сотрудниками отдела даны разъяснения в установленные законодательством сроки.

Согласно должностным регламентам обязанности по рассмотрению заявлений о государственной регистрации некоммерческих организаций возложены на 5-х сотрудников. Исходя из общего количества рассмотренных в 2011 году заявлений о государственной регистрации некоммерческих организаций (1162) нагрузка на одного сотрудника составляет 232,4 заявления.

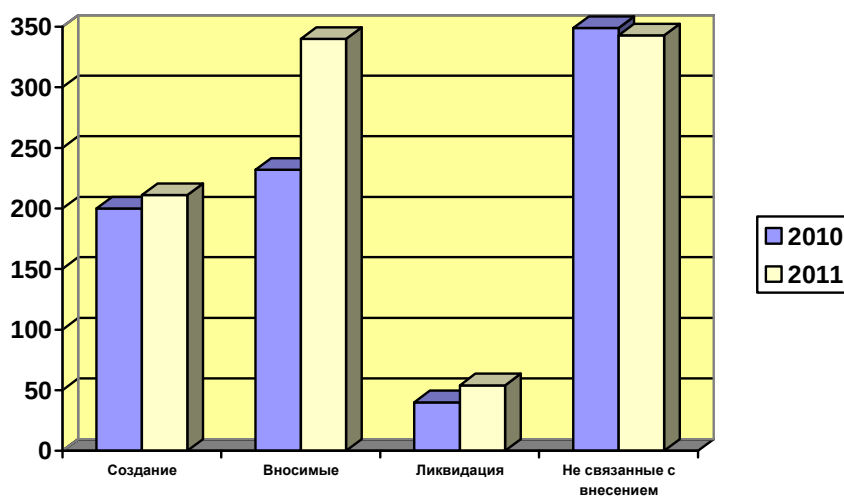
Обязанности по осуществлению контрольных функций деятельности некоммерческих организаций возложены на 5-х сотрудников. Нагрузка на одного сотрудника составляет 32 проверки от общего количества (163); 125,6 предупреждений от общего количества (628); 34,6 исковых заявлений от общего количества (173).

Согласно приказу Министерства юстиции Российской Федерации от 28.06.2002 № 182 «Об утверждении перечня должностных лиц Министерства юстиции Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях являются 10 сотрудников. Таким образом, нагрузка на одного сотрудника составляет 11,2 протоколов от общего количества (112).

Ежедневно проводится консультирование граждан по вопросам регистрации и осуществления деятельности общественных объединений, религиозных и иных некоммерческих организаций, а также по вопросам проведения проверок их деятельности и предоставления отчетности.

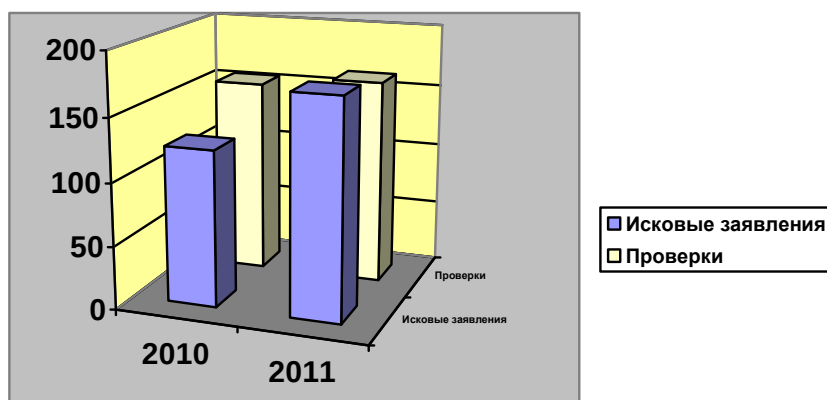
Приложение 1

Сравнительная динамика принятых решений о государственной регистрации

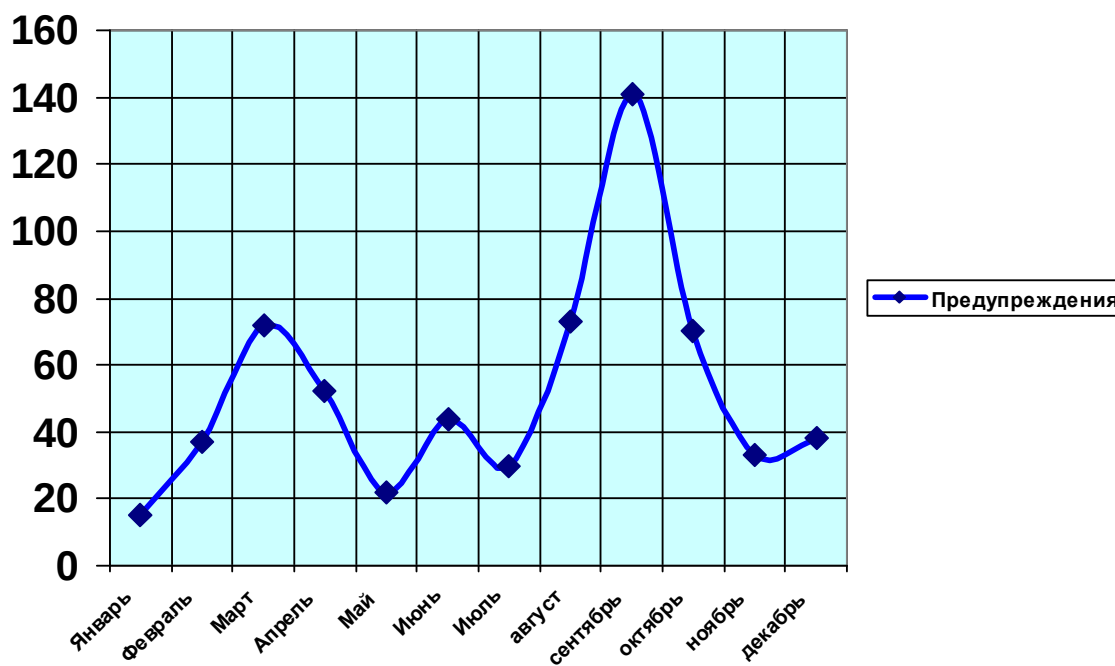


Приложение 2

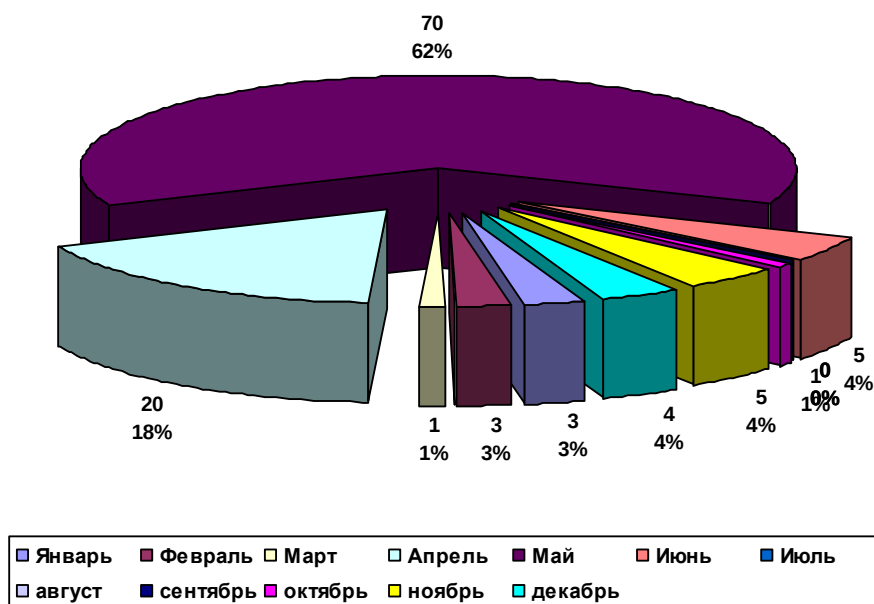
Сравнительный анализ показателей количества проведенных проверок и направленных исковых заявлений



Динамика вынесенных предупреждений в 2011 году



Динамика составленных протоколов об административных правонарушениях



Отчет о деятельности отдела по контролю и надзору в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния за 2011 год

В целях реализации задач, предусмотренных пунктом 3 пп. 5 Положения об управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Минюста России № 147 от 21.05.2009 г. (далее - Положение), во исполнение Планов основных организационных мероприятий Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области (далее - Управление) на I и II полугодия 2011 г. и Планов работы отдела по контролю и надзору в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния на I и II полугодия 2011 г., отделом по контролю и надзору в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния (далее – Отдел) проведена следующая работа.

Осуществление правоприменительных функций и функций по контролю и надзору в сфере нотариата

В соответствии с пп. 47 п. 6 Положения Управление осуществляет в установленном порядке контроль исполнения нотариусами профессиональных обязанностей. Проверки исполнения нотариусами нотариального делопроизводства проводились согласно утвержденному 21.12.2010 г. на совместном заседании Правления Нотариальной палаты и Управления графику проверок нотариусов Воронежской области на 2011 г.

В целях повышения эффективности контрольных мероприятий за деятельностью нотариусов Воронежской области по инициативе Управления на совместном заседании Управления и Правления Нотариальной палаты Воронежской области было принято решение о создании рабочей группы из представителей Отдела и нотариусов Нотариальной палаты Воронежской области по разработке проекта положения о контроле за деятельностью нотариусов Воронежской области. На совместном заседании Управления и Правления Нотариальной палаты Воронежской области был рассмотрен и утвержден проект положения о контроле за деятельностью нотариусов Воронежской области.

На период с 01.01.2011 г. по 30.12.2011 г. было запланировано и проведено 35 проверок нотариусов г. Воронежа и Воронежской области, по результатам проверок нотариусам нотариального округа городского округа – город Воронеж Воронежской области Корнеевой В.Р., Подобедовой С.А., нотариусу нотариального округа Острогожского района Воронежской области Ожередовой Т.В. и нотариусу нотариального округа Лискинского района Воронежской области Гализину М.М. по инициативе Управления объявлены дисциплинарные взыскания с проведением повторных проверок для контроля устранения выявленных нарушений законодательства Российской Федерации при проведении плановых проверок.

В аналогичном периоде 2010 года было запланировано и проведено 30 проверок. По результатам проверок, проведенных Управлением совместно с нотариусами Нотариальной палаты Воронежской области по инициативе

Управления трем нотариусам Воронежской области, были объявлены дисциплинарные взыскания. Нотариусу нотариального округа Каменского района Воронежской области Константиновой Л.П. 21.01.2010 г. объявлен строгий выговор; нотариусу нотариального округа Россошанского района Воронежской области Удовенко А.И. 17.06.2010 г. объявлено замечание и нотариусу нотариального округа городского округа – город Воронеж Воронежской области Голубиной Т.Г. объявлено замечание.

В соответствии с пп. 48 п. 6 Положения Управление выдает лицензии на право нотариальной деятельности. Руководствуясь Административным регламентом исполнения Федеральной регистрационной службой государственной функции по выдаче лицензии на право нотариальной деятельности, утвержденного приказом Минюста России от 16.07.2007 г. № 149, в 2011 году выдано 15 лицензий на право нотариальной деятельности лицам, успешно сдавшим квалификационный экзамен и 2 лицензии в порядке переоформления нотариусам Нотариальной палаты Воронежской области. В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации в установленные сроки Управлением проинформирован налоговый орган о всех выданных лицензиях на право нотариальной деятельности.

В 2010 г. было выдано 15 лицензий на право нотариальной деятельности лицам, успешно сдавшим квалификационный экзамен.

В соответствии с пп. 49 п. 6 Положения Управление ведет реестр выданных лицензий на право нотариальной деятельности. В соответствии с указанным административным регламентом сотрудниками Отдела ведется реестр выданных лицензий на право нотариальной деятельности, как в электронном виде, так и на бумажном носителе. В 2011 г. в реестр внесено 17 записей о выданных лицензиях на право нотариальной деятельности.

В 2010 г. внесено 15 записей о выданных лицензиях на право нотариальной деятельности.

В соответствии с пп. 50 п. 6 Положения Управление объявляет конкурс и совместно с Нотариальной палатой Воронежской области образует конкурсную комиссию на замещение вакантной должности нотариуса.

Распоряжением Управления от 17.01.2011 г. № 28-р был объявлен конкурс на замещение вакантной должности нотариуса в нотариальном округе Павловского района Воронежской области. Приказом Управления от 02.02.2011 г. № 86 создана конкурсная комиссия для проведения конкурса на замещение вакантной должности нотариуса нотариального округа Павловского района Воронежской области из равного числа представителей Управления и Нотариальной палаты Воронежской области в количестве 8 членов комиссии. Конкурс состоялся 02.03.2011 г., приказом Управления от 21.03.2011 г. № 225 нотариусом нотариального округа Павловского района Воронежской области назначена Заздравных И.В.

За аналогичный период 2010 года конкурс на замещение вакантной должности нотариуса, занимающегося частной практикой, не проводился, поскольку в регионе отсутствовали вакантные должности нотариусов.

В соответствии с пп. 51 п. 6 Положения Управление совместно с Нотариальной палатой Воронежской области организует прохождение стажировки лицами, претендующими на должность нотариуса.

В целях реализации п. 6 Порядка прохождения стажировки лицами, претендующими на должность нотариуса, утвержденного приказом Минюста России от 21.06.2006 г. № 179, на совместном заседании Управления и Правления Нотариальной палаты Воронежской области, состоявшемся 24.11.2011 г. был рассмотрен и утвержден проект «Положения о порядке проведения экзаменов и организации стажировки у лиц, претендующих на должность нотариуса», разработанный совместно сотрудниками Отдела и представителями нотариального сообщества Воронежской области.

Приказом Управления от 28.10.2011 г. № 737 утвержден состав комиссии по приему экзамена у лиц, желающих пройти стажировку у нотариусов.

На основании распоряжения Управления от 21.10.2011 г. был назначен экзамен у лиц, желающих пройти стажировку у нотариусов.

В соответствии с поданными заявлениями и предоставленными необходимыми документами, предусмотренными действующим законодательством Российской Федерации к экзамену были допущены 15 кандидатов на должность стажеров нотариусов. Заседание комиссии по приему экзамена у лиц, желающих пройти стажировку, было назначено и проведено 23.12.2011 г., на котором показали наилучший результат 13 претендентов.

На основании распоряжения Управления от 26.10.2010 № 914-р «О назначении экзамена лицам, желающим пройти стажировку у нотариуса» 28.12.2010 г. был проведен экзамен у лиц, желающих пройти стажировку у нотариусов. Экзамен успешно сдали 16 человек.

Приказом Управления от 02.02.2011 г. № 88 «О назначении руководителей стажировки» 16 лицам, успешно сдавшим экзамен, назначены руководители стажировок. В настоящее время проходят стажировку у нотариусов Нотариальной палаты Воронежской области 14 лиц. На основании личного заявления с одним из стажеров расторгнут трудовой договор. Совместным решением Управления и Правления Нотариальной палаты Воронежской области одному стажеру по истечении 6 месяцев срок стажировки был сокращен.

В анализируемом периоде 2010 г. приказом Управления от 26.01.2010 г. № 26 были назначены руководители стажировок 15 лицам, успешно сдавшим экзамен, проходило стажировку у нотариусов Нотариальной палаты Воронежской области 15 лиц.

В соответствии с пп. 53 п. 6 Положения Управление совместно с Нотариальной палатой Воронежской области наделяет полномочиями лицо, замещающее временно отсутствующего нотариуса, занимающегося частной практикой. О замещении временно отсутствующего нотариуса в 2011 г. издано 39 приказов.

В аналогичном периоде 2010 г. издано 34 приказа.

В соответствии с пп. 54 п. 6 Положения Управление совместно с Нотариальной палатой Воронежской области образует квалификационную комиссию по приему экзамена у лиц, желающих получить лицензию на право нотариальной деятельности.

Персональный состав квалификационной комиссии по приему экзамена у лиц, желающих получить лицензию на право нотариальной деятельности, утвержден

приказом Управления от 28.10.2011 г. № 735 «Об образовании квалификационной комиссии по приему экзамена у лиц, желающих получить лицензию на право нотариальной деятельности». Комиссия создана сроком на три года, в ее состав входят по 3 представителя Управления и Нотариальной палаты Воронежской области.

В соответствии с пп. 55 п. 6 Положения Управление совместно с Нотариальной палатой Воронежской области принимает решение о передаче документов, хранящихся у нотариуса, полномочия которого прекращаются, другому нотариусу.

В 2011 г. Управлением совместно с Нотариальной палатой Воронежской области было принято решение о передаче архива бывшего нотариуса нотариального округа Павловского района Воронежской области в связи с его смертью (приказ Управления от 20.01.2011 г. № 60) .

В 2010 году решения о передаче документов, хранящихся у нотариуса, полномочия которого прекращаются, другому нотариусу не принимались.

В соответствии с пп. 56 п. 6 Положения Управление совместно с Нотариальной палатой Воронежской области в установленном порядке представляет предложения об изменении территории деятельности нотариуса. Территория деятельности нотариусов в 2011 г. и 2010 г. не изменялась, предложения об изменении территории деятельности нотариуса Управлением и Нотариальной палатой Воронежской области не представлялись.

В соответствии с пп. 58 п. 6 Положения Управление совместно с Нотариальной палатой Воронежской области учреждает и ликвидирует должности нотариусов в субъекте Российской Федерации. На территории г. Воронежа и Воронежской области в 2011 г. и 2010 г. должности нотариуса не учреждались, не ликвидировались.

В соответствии с пп. 46 п. 6 Положения Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области, в установленном порядке открывает и упраздняет государственные нотариальные конторы в субъекте Российской Федерации. На территории г. Воронежа и Воронежской области в 2010 г. и 2011 г. не открывались и не упразднялись государственные нотариальные конторы.

В 2011 г. в адрес Управления поступило 25 обращений граждан и юридических лиц на действия (бездействие) нотариусов и на организацию работы в нотариальной конторе. Все обращения рассмотрены в установленный законом срок, заявителям даны разъяснения. Основной тематикой поступающих жалоб на действия (бездействие) нотариусов являются вопросы, возникающие при оформлении наследственных прав.

В аналогичном периоде 2010 года в Управление поступило 54 обращения граждан и юридических лиц на действия нотариусов.

Все обращения рассмотрены в установленные законодательством Российской Федерации сроки.

В целях обеспечения контроля в сфере нотариата сотрудники Управления ежемесячно принимают участие в работе комиссий Нотариальной палаты Воронежской области, а именно в комиссии по этике, работе с жалобами, предложениями и заявлениями граждан, в комиссии по проверке профессиональной

деятельности нотариусов Воронежской области, проводятся совместные заседания Правления Нотариальной палаты Воронежской области и Управления.

Представители Управления 23.09.2011 г. приняли участие в VIII Российско – Французском семинаре. Основной темой впервые проводимого на территории Воронежского региона правового форума являлось регулирование имущественных отношений между супругами.

Начальником Отдела 30.11.2011 г. принято участие в совещании, проводимом Департаментом по развитию предпринимательства и потребительского рынка Воронежской области, по вопросу предоставления нотариальных услуг в МФЦ Воронежской области.

14.12.2011 г. принято участие в совместном заседании Общественно – консультативного совета при УФМС России по Воронежской области и Комитета по миграционной и демографической политике ТПП Воронежской области по теме: «Требования к оформлению и нотариальному заверению переводов документов иностранных граждан и лиц без гражданства, предоставляемые в УФМС России по Воронежской области для получения разрешения на временное проживание и вида на жительства в РФ».

Осуществление международных обязательств в сфере правовой помощи

В соответствии с п.п. 26, 27 Положения Управление осуществляет в установленном порядке реализацию прав и исполнение обязательств, вытекающих из международных договоров Российской Федерации о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным, уголовным и иным делам, в том числе в части истребования и пересылки копий наследственных дел и документов к ним, а также документов о регистрации актов гражданского состояния; получает в установленном порядке запросы о правовой помощи по гражданским, уголовным и иным делам и исполняет их либо направляет для исполнения в другие органы государственной власти, а также направляет в установленном порядке запросы о правовой помощи, рассматривает другие обращения в соответствии с международными договорами и законодательством Российской Федерации

В отчетный период 2011 г. поступило 208 запросов. Рассмотрено и направлено на исполнение 188 запроса, поступило документов об исполнении - 96, возвращено инициаторам запросов – 20.

В аналогичном периоде 2010 г. поступил 151 запрос. Рассмотрено и направлено на исполнение 143 запрос, поступило документов об исполнении - 57, возвращено инициаторам запросов – 8.

Основными причинами возврата запросов об оказании правовой помощи в нотариальные конторы Воронежской области, являются следующие:

- отсутствие гербовых печатей нотариусов на просьбах об оказании правовой помощи по истребованию с территории иностранных государств документов, необходимых для ведения наследственного дела;

- неверная ссылка на международный правовой акт, по которому происходит сношение между Российской Федерации и другими иностранными государствами;

- отсутствие перевода поручения нотариуса на язык государства, из органов которого запрашивается документ необходимый для ведения наследственного дела;

- неверное указание адресата запроса;

- отсутствие необходимых копий документов.

Наиболее характерными причинами возврата на переоформление материалов о правовой помощи в рамках международных договоров судам Воронежской области является:

- нарушение порядка международных сношений между компетентными судами иностранных государств;

- при направлении поручения для исполнения на территории иностранного государства судами не всегда назначается срок судебного заседания, достаточный для исполнения поручения (судебное заседание должно быть назначено не ранее, чем через 6-10 месяцев после направления поручения, это обусловлено сложившейся международной практикой, а также требованиями отдельных государств о том, что документы должны быть вручены ответчику не позднее, чем за 30-90 дней до судебного разбирательства);

- не соблюдение формы поручения, а именно: отсутствие адреса лица, в отношении которого необходимо произвести процессуальные действия, искажение наименований государств и заключенных договоров, отсутствие сведений о документах, подлежащих вручению;

- документы, подлежащие вручению, не всегда направлялись в двух экземплярах с нотариально заверенным переводом на официальный язык запрашиваемого государства, когда такое требование предусмотрено нормами международных договоров;

- не принимаются меры по установлению нового места жительства лица, в отношении которого требуется произвести процессуальные действия;

- отсутствие необходимых и (или) надлежащим образом оформленных документов, подтверждающих невозможность исполнения поручения.

В целях реализации полномочий по оказанию международной правовой помощи в Управлении была проведена рабочая встреча с представителями судейского сообщества и научно-преподавательского состава ВУЗов Воронежской области. Основной тематикой «круглого стола» были вопросы по применению Гаагской конвенции о вручении за границей судебных и внесудебных документов по гражданским или торговым делам 1965 года.

По итогам проведенной встречи участниками было принято решение о продолжении работы по обмену опытом в сфере исполнения норм международного права.

Осуществление государственной функции по проставлению апостиля

В соответствии Административным регламентом исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по

проставлению апостиля на официальных документах, подлежащих вывозу за границу, утвержденным приказом Минюста России от 29.10.2010 г. № 321, в 2011 г. проставлен в установленном законом порядке апостиль на 737 документах, предназначенных для использования за границей. За проставление апостиля взыскана государственная пошлина в размере 1 104 000 рублей

В 2010 г. проставлен апостиль на 729 документах, предназначенных для использования за границей. За проставление апостиля взыскана государственная пошлина в размере 1 023 300 рублей.

В анализируемом периоде 2011 года подготовлена и опубликована статья «Апостиль на документах об образовании, об учёных степенях и учёных званиях теперь можно поставить в Воронеже» в журнале Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области «Правовой вестник».

Осуществление правоприменительных функций и функций по контролю и надзору в сфере адвокатуры

В соответствии с Положением основными функциями территориального органа Минюста России в сфере адвокатуры являются:

1. ведение реестра адвокатов Воронежской области;
2. выдача адвокатам соответствующих удостоверений, а так же документов подтверждающих статус адвоката (в случае изменения ими членства в адвокатской палате);
3. принятие участия в работе квалификационной комиссии при адвокатской палате, в том числе по приёму квалификационных экзаменов у лиц, претендующих на статус адвоката;
4. внесение представлений о прекращении статуса адвоката в адвокатскую палату Воронежской области.

В настоящее время на территории Воронежской области осуществляют профессиональную адвокатскую деятельность 1096 адвокатов, на конец 2010 г. действующий статус адвоката имели 1078 адвокатов.

Представители Управления на постоянной основе принимают участие в заседаниях квалификационной комиссии по приёму экзаменов у лиц, претендующих на присвоение статуса адвоката, а также по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) адвокатов. В 2011 г. принято участие в 11 заседаниях квалификационной комиссии, экзамены на присвоение статуса адвоката приняты у 118 претендентов, из них 88 присвоен статус адвоката.

За аналогичный период 2010 г. экзамены на присвоение статуса адвоката квалификационные экзамены приняты у 98 претендентов на присвоение статуса адвоката, из них 74 претендентам присвоен статус адвоката.

На основании решений Совета адвокатской палаты Воронежской области и распоряжений Управления в реестр адвокатов Воронежской области внесены сведения о прекращении статуса 41 адвокатов, из них 25 - по личному заявлению, 4 - в связи со смертью, 1 - в связи с ненадлежащим исполнением адвокатом своих

профессиональных обязанностей перед доверителем, 10 – в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением адвокатом решений органов адвокатской палаты, принятых в пределах их компетенции, 1 – в связи с нарушением адвокатом норм кодекса профессиональной этики адвоката; о приостановлении статуса - 25 адвокатов.

За аналогичный период 2010 г. в реестр адвокатов Воронежской области внесены сведения о прекращении статуса 46 адвокатов.

За 2011 г. адвокатам Воронежской области выдано 119 удостоверений, из них 17 повторно.

За аналогичный период 2010 г. адвокатам выдано 86 удостоверений адвоката, из них 22 повторно.

В 2011 г. в Управление поступило 11 обращений граждан на действия (бездействие) адвокатов, по результатам рассмотрения на 3 обращения ответы направлены заявителям, 7 обращений направлены в адвокатскую палату для принятия решения о возбуждении дисциплинарного производства, 1 обращение направлено в ГУВД по Воронежской области для рассмотрения по подведомственности.

За аналогичный период 2010 г. в Управление поступили 5 жалоб граждан на действия (бездействия) адвокатов. По результатам рассмотрения, поступившие жалобы направлены в адвокатскую палату для рассмотрения по существу.

Управлением налажено взаимодействие с правоохранительными органами Воронежской области. Ежеквартально в Управление из всех районных, мировых судов города Воронежа и Воронежской области, органов внутренних дел, органов исполнения наказания и следственных органов поступает информация о нарушениях действующего законодательства, допускаемых адвокатами Воронежской области. В случае поступления сведений, свидетельствующих о нарушениях адвокатами Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре» и Кодекса профессиональной этики адвоката, материалы направляются в адвокатскую палату субъекта.

Из органов следствия и суда в 2011 г. в Управление поступило 15 обращений. По результатам рассмотрения 1 обращение направлено по подведомственности в Главное Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Москве, 10 обращений направлены в адвокатскую палату для рассмотрения по существу, по 2 обращениям в адвокатскую палату Воронежской области направлены представления о прекращении статуса адвоката, по 2 обращениям заявителям даны ответы по существу.

В 2010 г из органов следствия и суда в Управление поступило 12 обращений. По результатам рассмотрения 8 обращений направлены в адвокатскую палату для рассмотрения по существу, на 4 обращения ответы направлены заявителю.

Сравнительный анализ данных о количестве обращений поступающих в Управление на действия (бездействие) адвокатов показывает рост числа обращений на 32%.

Всего в 2011 г. Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области в адвокатскую палату Воронежской области направлено 3 представления о прекращении статуса адвоката (2 на основании информации

поступившей из следственных органов, 1 в связи с установлением факта судимости адвоката); в аналогичном периоде 2010 года представления не направлялись.

Основными причинами жалоб и обращений является: ненадлежащее исполнение обязанностей перед доверителем, срыв судебных заседаний, недостойное поведение адвоката, получение информации справочного характера.

Всего в 2011 г. квалификационной комиссией рассмотрено 64 дисциплинарных производств на действия (бездействие) адвокатов. В 42 случаях наличие нарушений подтвердилось, в 22 - нарушения отсутствуют.

За аналогичный период 2010 г. квалификационной комиссией рассмотрено 56 дисциплинарных производств на действия (бездействия) адвокатов. В 42 случаях наличие нарушений подтвердилось, в 14 - нарушения отсутствуют.

Увеличение количества обращений на действия (бездействие) адвокатов обусловлено повышением юридической грамотности населения, в целях доведения до сведения населения требований действующего законодательства к содержанию жалобы на действия (бездействие) адвокатов, на официальном Интернет-сайте Управления была размещена статья на тему: «Что делать гражданам, если адвокат не прав?...».

Осуществление функций по контролю и надзору в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния

Согласно п.п. 60 п. 6 Положения Управление осуществляет контроль и надзор в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, в том числе:

контроль деятельности органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории субъекта (субъектов) Российской Федерации;

надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации при государственной регистрации актов гражданского состояния на территории субъекта (субъектов) Российской Федерации, в том числе проверки деятельности органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния, истребует документы и вносит предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации;

вносит в Минюст России предложения о подготовке представления о временном изъятии полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, переданным органам государственной власти субъекта Российской Федерации, в случае ненадлежащего их осуществления;

осуществляет функции в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния на территории субъекта (субъектов) Российской Федерации в случае их временного изъятия Правительством Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

принимает решение о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) средств от платежей в федеральный бюджет, администрирование которых возложено на Минюст России, в том числе за государственную регистрацию актов гражданского состояния во взаимодействии с органами, осуществляющими

государственную регистрацию актов гражданского состояния, порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

принимает участие в согласовании Минюстом России кандидатуры для назначения на должность руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в компетенцию которого входит организация деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния на территории субъекта Российской Федерации.

В соответствии с постановлением правительства Воронежской области от 04.05.2009 г. № 319 «Об утверждении положения записи актов гражданского состояния Воронежской области» управление ЗАГС Воронежской области, являющееся исполнительным органом государственной власти, обеспечивающим на территории области государственную регистрацию актов гражданского состояния через структурные подразделения управления ЗАГС - территориальные отделы.

В настоящее время на территории Воронежской области действуют 40 территориальных отделов ЗАГС.

В отчетный период с января по декабрь 2011 г. при реализации полномочий в сфере контроля за осуществлением полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния и надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации при государственной регистрации актов гражданского состояния специалистами отдела проведено 9 проверок, из них:

- 8 проверок органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории г. Воронежа и Воронежской области;

- 1 проверка органа исполнительной власти, в компетенцию которого входит организация деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Воронежской области – управления ЗАГС Воронежской области.

За аналогичный период 2010 г. специалистами отдела проведена 21 проверка территориальных отделов ЗАГС (из них 7 внеплановых проверок). Проверка органа исполнительной власти, в компетенцию которого входит организация деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Воронежской области, не проводилась.

Уменьшение количества проверок обусловлено вступлением в законную силу 10.12.2010 г. Административного регламента исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по осуществлению контроля и надзора в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденного приказом Минюста России от 01.10.2010 г. № 241 (далее - Административный регламент), согласно которому проверка органа, осуществляющего государственную регистрацию актов гражданского состояния проводится по истечении трех лет со дня окончания проведения последней плановой проверки (ранее проверки осуществлялись не чаще одного раза в два года).

По результатам проведенных проверок в 2011 г. специалистами отдела внесено 6 предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации:

1. Предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации при организации государственной регистрации актов гражданского состояния внесено руководителю управления ЗАГС Воронежской области.

О результатах проверки управления ЗАГС Воронежской области проинформирован директор Департамента по вопросам правовой помощи и взаимодействия с судебной системой С.А. Погудин.

Информация о нарушениях законодательства Российской Федерации, выявленных в ходе проведения проверки деятельности управления ЗАГС Воронежской области при осуществлении полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, направлена в Управление ФССП по Воронежской области.

В соответствии с пунктом 1 соглашения «О формах взаимодействия Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области и Прокуратуры Воронежской области в сфере обеспечения единства правового пространства на территории Воронежской области» от 03.08.2009 г., информация о нарушениях Федерального закона от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан», выявленных в деятельности управления ЗАГС Воронежской области направлена в прокуратуру Воронежской области.

В рамках реализации полномочий, предусмотренных пунктом 61 Административного регламента и подпунктом 75 пункта 6 Положения, информация о нарушениях федерального законодательства, выявленных в деятельности управления ЗАГС Воронежской области, направлена губернатору Воронежской области.

2. Предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации при государственной регистрации актов гражданского состояния внесены 5 руководителям органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Воронежской области (отделы ЗАГС Новоусманского, Верхнехавского, Репьевского, Эртильского, Панинского районов Воронежской области).

В рамках реализации полномочий, предусмотренных пунктом 61 Административного регламента и подпунктом 75 пункта 6 Положения, информация о нарушениях федерального законодательства, выявленных в деятельности территориальных отделов ЗАГС, своевременно направлена губернатору Воронежской области и руководителю управления ЗАГС Воронежской области.

В соответствии с пунктом 1 соглашения «О формах взаимодействия Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области и Прокуратуры Воронежской области в сфере обеспечения единства правового пространства на территории Воронежской области» от 03.08.2009 г., о нарушениях федерального законодательства, выявленных в деятельности территориальных отделов ЗАГС Воронежской области, проинформирована прокуратура Воронежской области.

За аналогичный период 2010 г. специалистами отдела внесено 3 предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации руководителям

территориальных отделов ЗАГС Лискинского, Кантемировского, Петропавловского районов Воронежской области.

Увеличение количества внесенных предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации за 2011 г. в процентном отношении с аналогичным периодом 2010 г. составляет 53%.

Системными нарушениями действующего законодательства, выявленными в ходе контрольных и надзорных мероприятий в отношении управления ЗАГС Воронежской области и его территориальных отделов являются:

1. Нарушения положений, установленных Федеральным законом от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (нарушения сроков и порядка регистрации обращений, отсутствие письменных ответов на них, подписание ответов на обращения граждан не уполномоченными на то лицами и иные нарушения при рассмотрении обращений граждан).

2. Нарушения Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.04.1999 г. № 432, а именно:

- пункта 7, согласно которому при заполнении бланков актовых записей и бланков свидетельств сокращение слов не допускается;
- пункта 8, предусматривающего подписание записи акта гражданского состояния специалистом, оформившим документ;
- пункта 14, в части заполнения записи акта гражданского состояния не со строчной, а с заглавной буквы;
- пункта 19, предусматривающего при указании сведений о внесении исправлений или изменений в записи акта гражданского состояния и документа, на основании которого они были внесены в графе «Иные сведения и служебные отметки», заверение указанных сведений подписью руководителя органа, который вносит исправления или изменения, и печатью.

3. В нарушение пункта 3 статьи 27 Федерального закона от 15.11.1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» срок, установленный пунктом 2 статьи 27 указанного закона, изменяется не уполномоченными лицами.

4. В нарушение пункта 3 статьи 7 Федерального закона от 15.11.1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» в актовых записях отсутствуют подписи заявителей.

5. Отсутствие в актовых записях подписей начальника отдела ЗАГС и специалиста, оформившего документ.

6. Нарушения сроков предоставления информации в случаях, установленных федеральным законодательством.

7. Нарушения порядка хранения документов ДСП.

8. Нарушение пункта 4 статьи 76 Федерального закона от 15.11.1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния», Условий хранения книг регистрации актов гражданского состояния и метрических книг в органах ЗАГС, а также порядка передачи этих книг в государственный архив на хранение, утвержденных Минюстом СССР 27.02.1978 № К-3-120, - архивы отделов ЗАГС оборудованы

деревянными стеллажами (отделы ЗАГС Новоусманского, Панинского районов Воронежской области).

9. Нарушение сроков предоставления информации в Управление Федеральной службы судебных приставов Воронежской области.

В отчетный период с января по декабрь 2011 г. принято участие в совместном заседании коллегии управления ЗАГС Воронежской области по вопросам регистрации актов гражданского состояния на основании методических рекомендаций Министерства юстиции Российской Федерации по регистрации рождения и установления отцовства и уточнению алгоритмов подачи заявлений о выдаче повторных свидетельств (справок) о государственной регистрации актов гражданского состояния в автономном учреждении «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – АУ «МФЦ»).

В части выполнения обязательств, закрепленных в соглашении о взаимодействии между Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области и управлением ЗАГС Воронежской области, своевременно направляется информация, поступающая из Минюста России и Главного управления Минюста России по Москве, касающаяся государственной регистрации актов гражданского состояния на территории иностранных государств.

В отчетный период сотрудниками отдела направлено 34 вида информации в управление ЗАГС Воронежской области для сведения и применения в работе территориальными отделами ЗАГС г. Воронежа и Воронежской области.

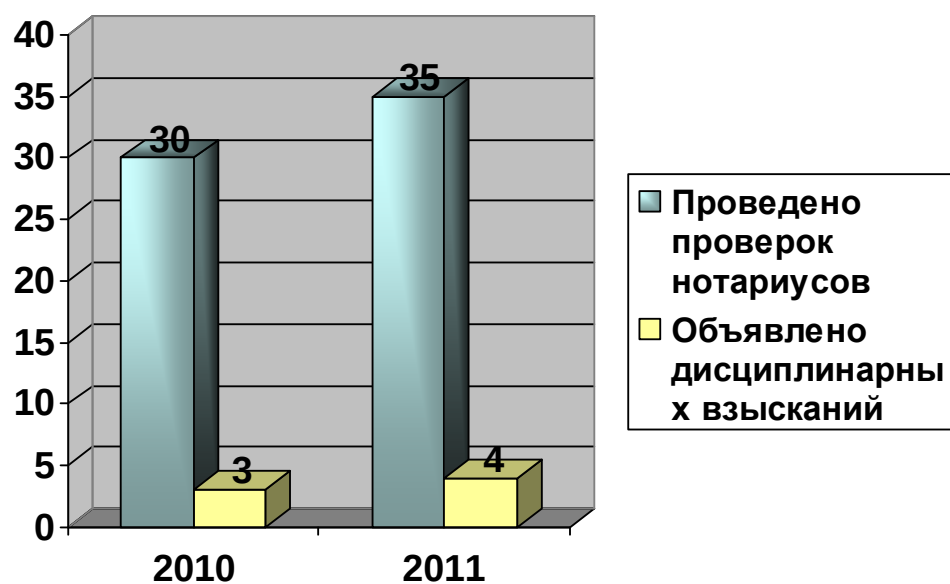
В 2011 г. поступило 8 обращений граждан по вопросам, касающимся государственной регистрации актов гражданского состояния. Все обращения рассмотрены в установленный законодательством Российской Федерации срок, ответы направлены заявителям.

В аналогичном периоде 2010 г. рассмотрено 4 обращения граждан на действия (бездействие) органов государственной регистрации актов гражданского состояния. По 2 обращениям даны письменные разъяснения действующего законодательства гражданам. Обращения признаны не обоснованными. По 2 другим обращениям специалистами Управления проведены внеплановые проверки деятельности органов записи актов гражданского состояния, в отношении которых поступили обращения граждан. По итогам внеплановых проверок установлено, что:

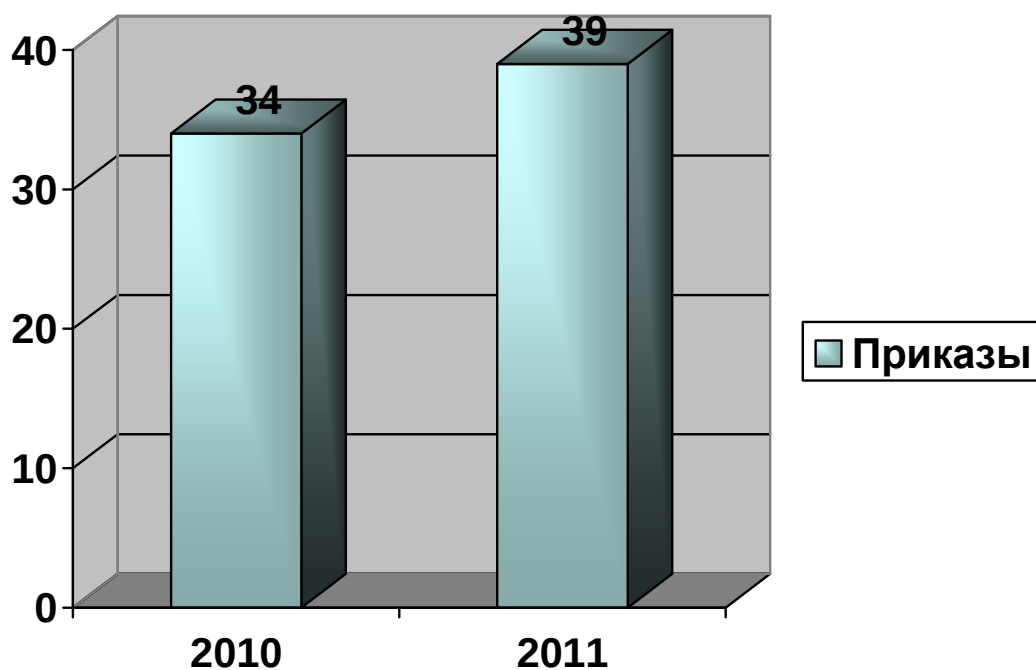
- 1 из обращений признано обоснованным, так как имелись нарушения действующего законодательства при государственной регистрации актов гражданского состояния;

- 1 обращение признано необоснованным, так как нарушений действующего законодательства в территориальном отделе ЗАГС не выявлено.

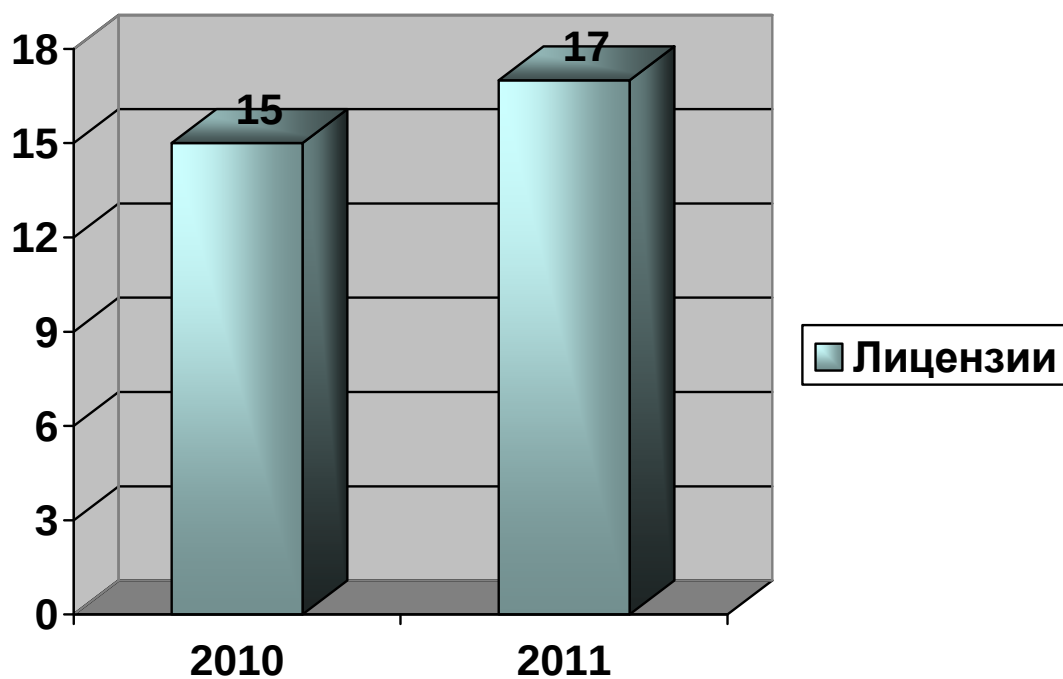
Сведения о проверках нотариального делопроизводства



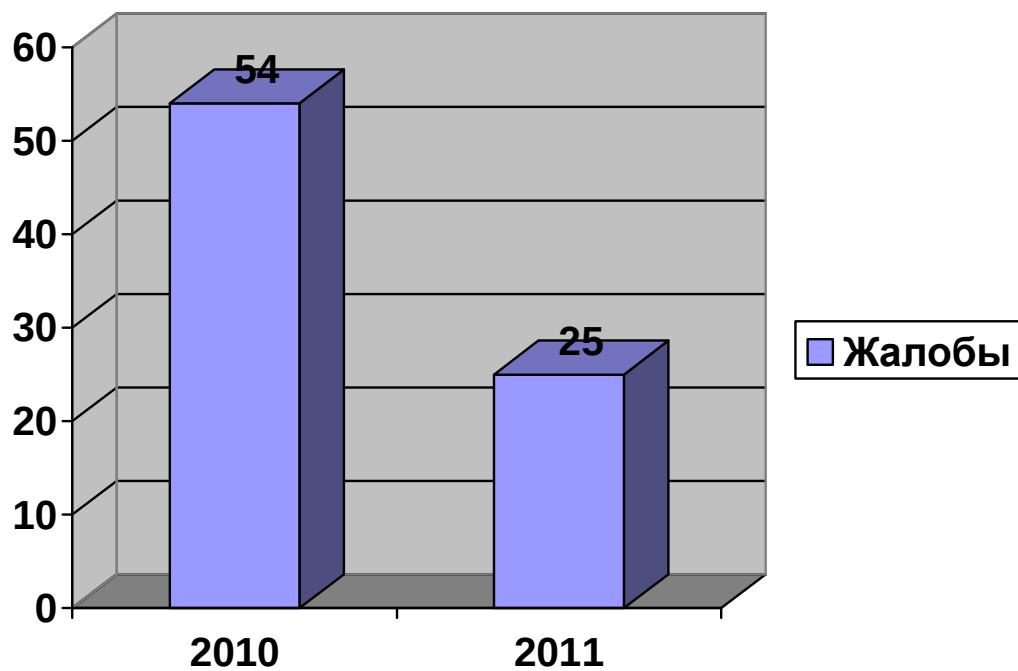
Издано приказов о замещении временно отсутствующего нотариуса



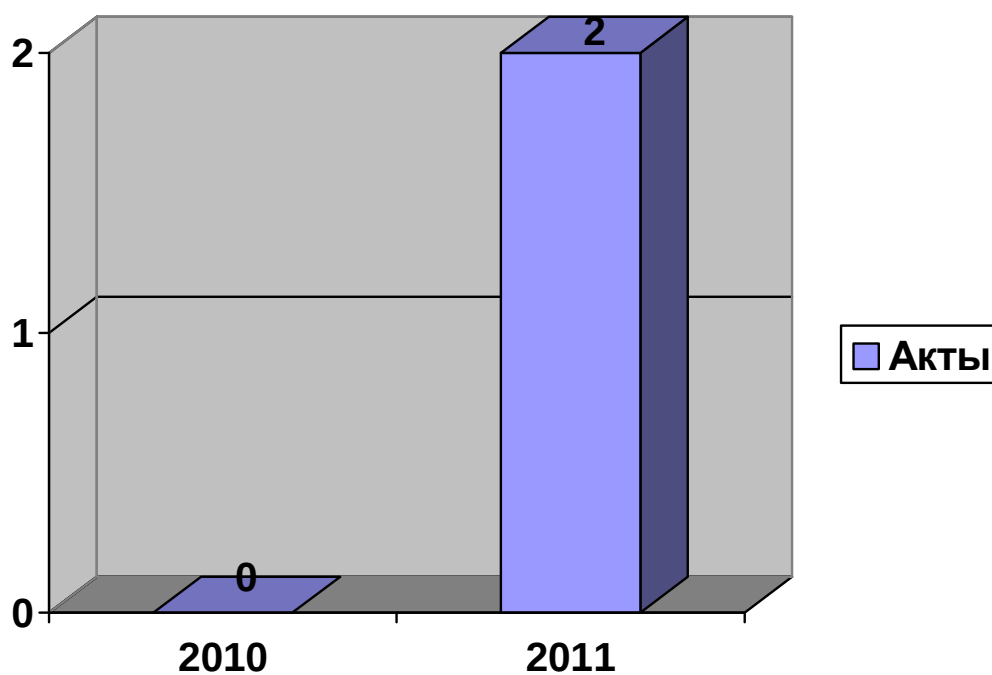
Выдано лицензий на право нотариальной деятельности



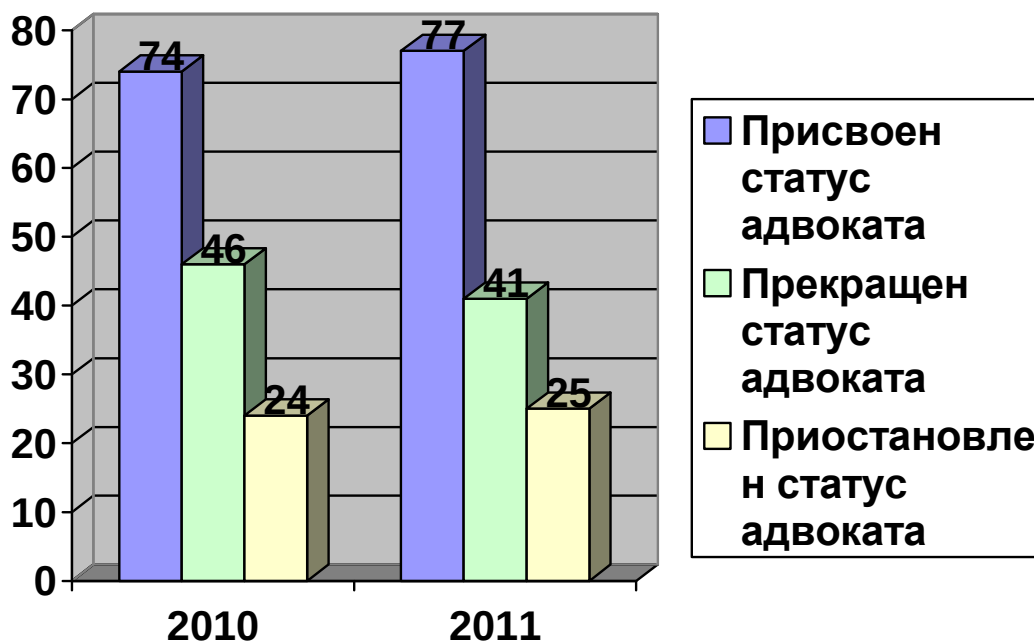
Поступило жалоб на действия (бездействие) нотариусов



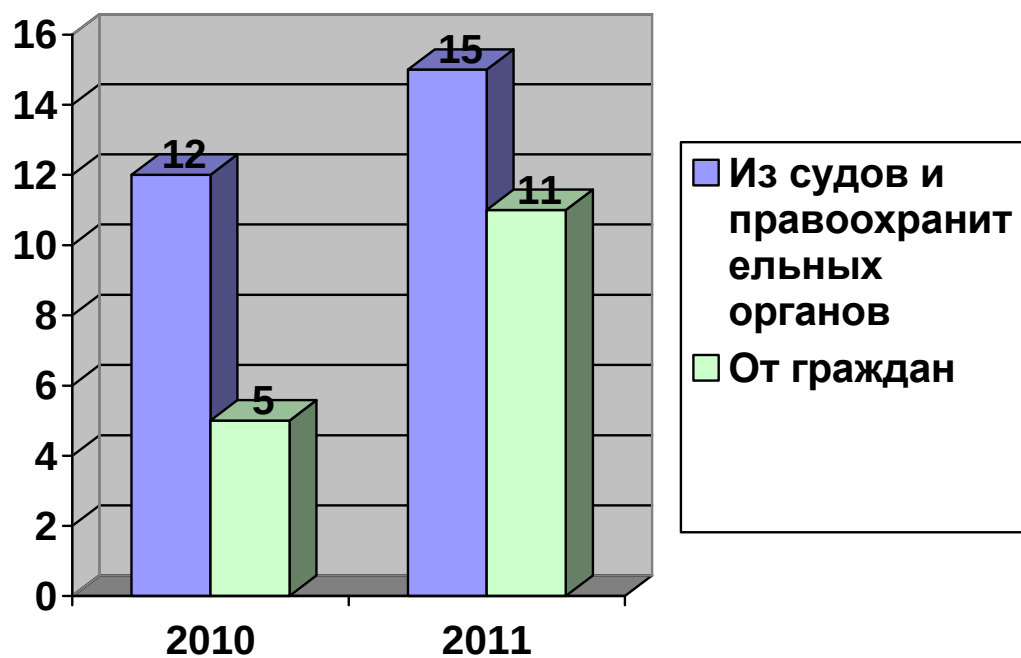
Разработка правовых актов в сфере нотариата



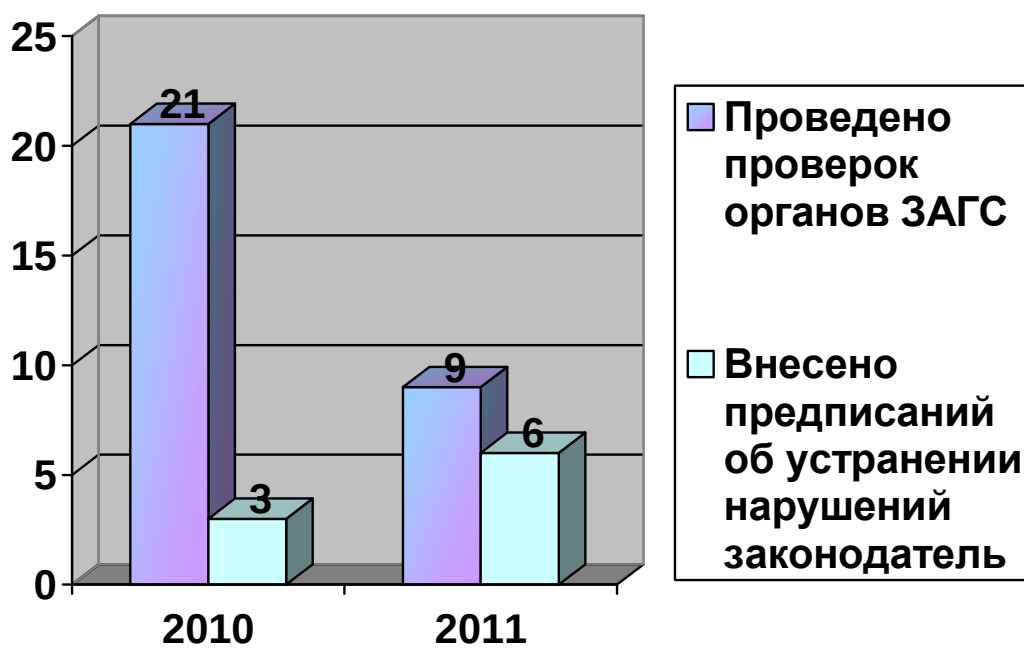
Осуществление функций в сфере адвокатуры



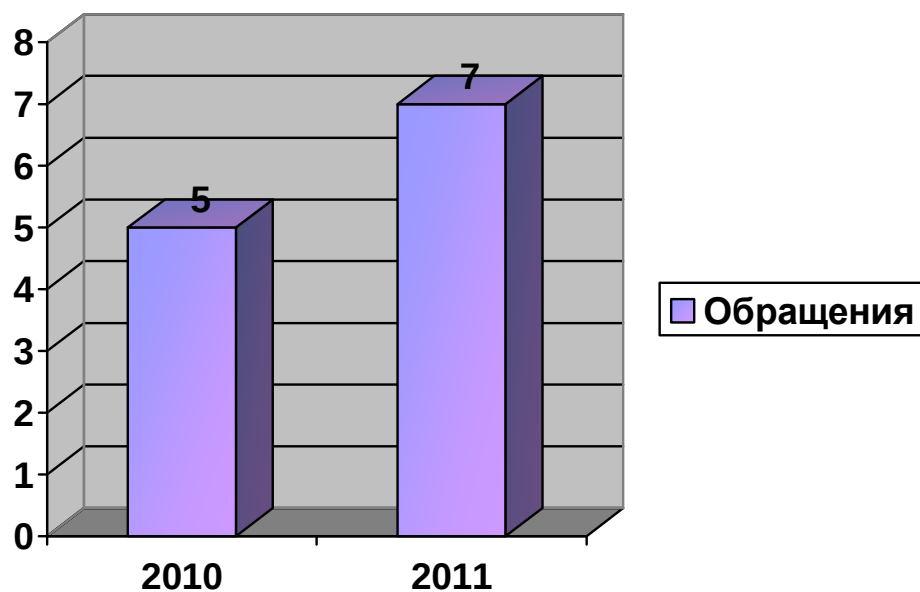
Поступило жалоб на действия (бездействие) адвокатов



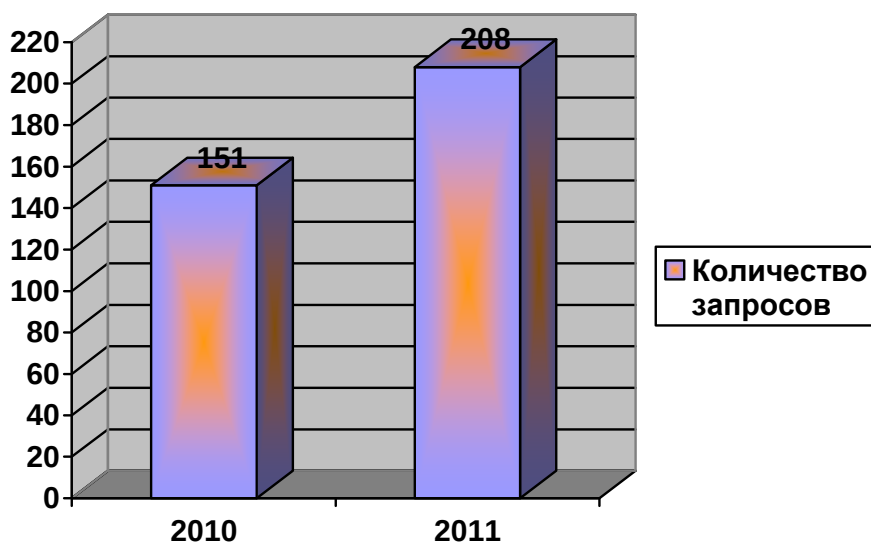
Осуществление функции в сфере регистрации актов гражданского состояния



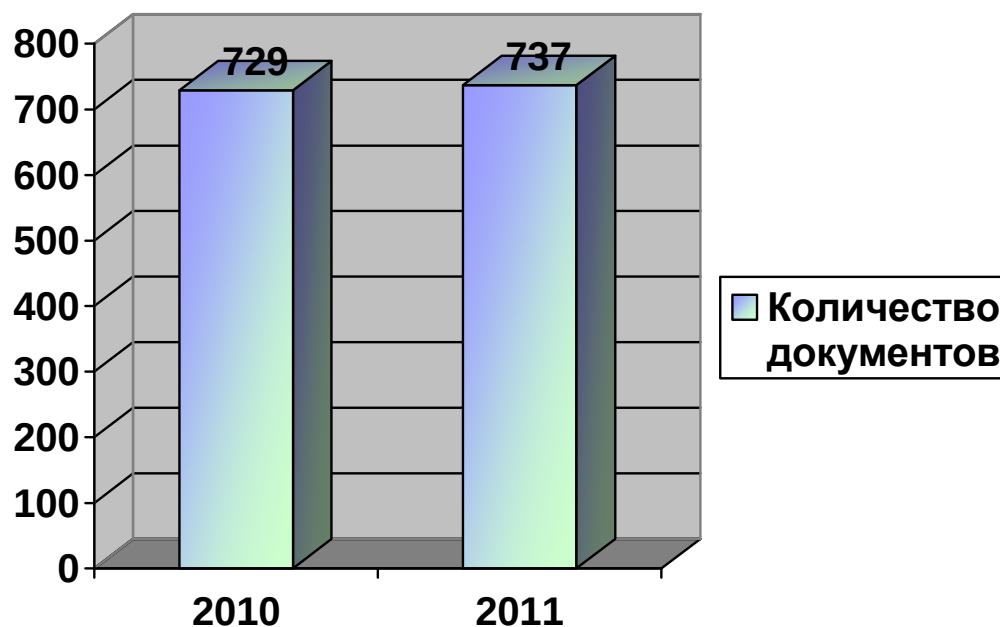
**Рассмотрено обращений по вопросам государственной регистрации актов
гражданского состояния**



Запросы о правовой помощи



**Данные о проставлении апостиля на официальных документах, подлежащих
вывозу за границу**



**Деятельность
помощника руководителя Управления Министерства юстиции
Российской Федерации по Воронежской области
за 2011 год**

В целях реализации Национального плана противодействия коррупции, Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 и приказа Министерства юстиции Российской Федерации от 01.04.2010 № 77 «Об организации работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и уставов муниципальных образований» Управлением проводится антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Воронежской области, а также уставов муниципальных образований, расположенных на территории региона, и муниципальных правовых актов о внесении изменений в них и их проекты.

В 2011 году Управлением была проведена экспертиза на коррупциогенность 1416 нормативных правовых актов, 524 муниципальных правовых актов, а также 367 проектов нормативных правовых актов и муниципальных правовых актов. В результате в 21 нормативном правовом акте (из них: указ губернатора Воронежской

области – 1, постановление правительства Воронежской области – 1, приказы органов исполнительной власти Воронежской области – 19), 1 муниципальном правовом акте и 18 проектах нормативных правовых актов были выявлены коррупциогенные факторы.

В 2010 году рассмотрено 1744 нормативных правовых акта и 450 муниципальных правовых актов, а также 191 проект нормативных правовых актов и муниципальных правовых актов на наличие коррупциогенных факторов. В результате в 14 нормативных правовых актах, в 6 муниципальных правовых актах, в 8 проектах нормативных правовых актов были выявлены коррупциогенные факторы.

В связи с тем, что коррупциогенные факторы, выявленные в муниципальных правовых актах о внесении изменений в устав муниципального образования в 2010-2011 годах, были связаны с наличием норм, противоречащих федеральному законодательству, указанные акты не прошли государственную регистрацию, а, следовательно, не вступили в законную силу.

В результате взаимодействия с органами государственной власти Воронежской области по состоянию на 30.12.2011 года в 18 (с учетом прошлых) актах коррупциогенные факторы были устранены (за аналогичный период 2010 года – 10).

Наиболее распространенными коррупциогенными факторами являются факторы, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, в частности, наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, принятие нормативного правового акта за пределами компетенции – нарушение компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов, широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц).

На сегодняшний день Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области выдано 15 свидетельств независимым экспертам (14 физическим лицам и 1 юридическому лицу), аккредитованным Министерством юстиции Российской Федерации на проведение независимых экспертиз на коррупциогенность проектов нормативных актов и иных документов. Непосредственно в 2011 году аккредитацию получили 4 физ. лица и 1 юр. лицо. Информация о независимых экспертах и их контактная информация размещена на Интернет-сайте Управления.

В целях развития эффективного сотрудничества с независимыми экспертами, уполномоченными на проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов на коррупциогенность, а также анализа эффективности их деятельности по проведению экспертизы нормативных правовых актов на коррупциогенность с экспертами заключены соглашения о взаимодействии. Управлением проводится информационный обмен по данному направлению с заинтересованными лицами.

Независимыми экспертами, аккредитованными Минюстом России на проведение антикоррупционной экспертизы, в Управление направлены 10 экспертных заключений (АППГ 5).

В соответствии с Приказом Минюста от 27.01.2011 № 25 «Об утверждении Порядка формирования и деятельности Комиссии территориального органа Минюста России» издан приказ Управления об утверждении состава Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих Управления и урегулированию конфликта интересов (далее – Комиссия).

За отчетный период Комиссией проведено два заседания Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулирования конфликта интересов (АППГ 3).

1) Рассмотрение уведомления от 01.02.2011 вх. № 01-908, поступившего по поводу заключения трудового договора с некоммерческой организацией бывшего государственного гражданского служащего Управления, ведущего специалиста-эксперта отдела по делам некоммерческих организаций в соответствии со статьей 64.1 Трудового кодекса РФ и Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

По итогам рассмотрения уведомления Комиссией принято решение: дать согласие на замещение должности в некоммерческой организации на выполнение работ на условиях трудового договора.

2) По заявлению главного специалиста-эксперта отдела законодательства субъекта Российской Федерации, ведения федерального регистра и регистрации уставов муниципальных образований о факте склонения к совершению коррупционных правонарушений в соответствии с приказом Управления от 19.01.2011г. № 42 проведена служебная проверка.

Материал служебной проверки в рамках ст. 144, 145 УПК РФ передан в УБЭП ГУВД по Воронежской области.

Помощником принято решение о ходатайстве перед руководством Управления о необходимости проведения заседания Комиссии с целью использования всего комплекса мер, направленных на противодействие коррупции и повышение эффективности обеспечения соблюдения государственными гражданскими служащими требований к служебному поведению, а также осуществления в Управлении мер по предупреждению коррупции и всестороннего анализа происшествия 19.01.2011 г., связанного с фактом склонения государственного гражданского служащего Управления к совершению коррупционных правонарушений в соответствии с требованиями статьи 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», указов Президента Российской Федерации от 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов», от 21.07.2010 № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции», Приказа Минюста России 13.08.2010 № 193 «Об утверждении порядка уведомления представителя нанимателя

о фактах обращения в целях склонения федерального государственного гражданского служащего Минюста России к совершению коррупционных правонарушений и перечня сведений, содержащихся в уведомлении», приказа начальника Управления от 31.01.2011 №84 «Об утверждении состава Комиссии Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов».

В рамках мер, направленных на профилактику и выявление коррупционных правонарушений, на Интернет-сайте Управления помещено сообщение о работе комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области, представлены сведения о её составе.

В рамках исполнения Указа Президента РФ от 21.09.2009 года №1065 в Управлении был организован сбор информации о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих и членов их семей за 2010 год. Данные сведения размещены на Интернет-сайте Управления.

В Управлении работа по проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей, не проводилась в связи с отсутствием оснований.

В целях качественного отбора кандидатов на вакантные должности федеральной государственной гражданской службы, кандидаты проверяются на предмет наличия не снятой или не погашенной судимости через ИЦ ГУВД Воронежской области.

Во исполнение поручения Минюста России от 10.08.2010 № 02/13820 дсп-АФ помощником руководителя проводится работа по проверке федеральных государственных гражданских служащих и граждан, поступающих на федеральную государственную гражданскую службу в Управление, на предмет наличия гражданства Российской Федерации и отсутствия второго гражданства.

За отчетный период по вышеуказанным требованиям оснований для отказа в приеме на государственную гражданскую службу нет.

Соблюдения федеральными государственными гражданскими служащими запретов и ограничений, установленных федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и другими федеральными законами, не проводились ввиду отсутствия оснований.

Согласно п. 9 Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Минюста России от 21.05.2009 г. № 147, приказу Минюста России от 26.05.2009 г. № 154 «О Координационных советах при управлениях Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации» соответствующим приказом Управления от 15.06.2009 № 167 образован Координационный совет при Управлении, утверждено регламентирующее его Положение, персональный состав Совета и Регламент его работы, приказом

Управления от 18.03.2011 № 224 внесены изменения в персональный состав совета, ответственным секретарем назначен помощник руководителя Гладнев А.Н.

За 12 месяцев 2011 года проведено 4 заседания Координационного совета, на которых были рассмотрены следующие вопросы:

1) 23.03.11 «Об оказании бесплатной юридической помощи в Воронежской области»;

2) 15.06.11 «О реализации решения заседания Координационного совета от 23.03.2011, касающегося совершенствования деятельности по правовому просвещению и оказанию бесплатной юридической помощи населению Воронежской области»;

3) 12.09.11 «О подготовке и проведении в г. Воронеже 8-го Российско-Французского семинара по вопросам нотариата»;

4) 23.12.2011 «Проблемные вопросы, возникающие при проведении судебной экспертизы, сокращение сроков, устранение пробелов и коллизий норм, регулирующих судебно-экспертную деятельность».

По результатам проведенных заседаний Координационных советов:

1) создана рабочая группа (при Управлении) по оказанию бесплатной юридической помощи, которая согласно графику, утверждаемому на месяц, проводит прием граждан:

в общественной приемной полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе рабочей группой осуществлено 10 приемов, на которых оказана юридическая помощь 84 человекам;

в приемной граждан Губернатора Воронежской области рабочей группой осуществлено 9 приемов, на которых оказана юридическая помощь 81 человеку;

в индивидуальном порядке членом рабочей группы Ковальчуком Р.С. оказана бесплатная юридическая помощь 8 гражданам;

в индивидуальном порядке членом рабочей группы Марковой Е.И. оказана бесплатная юридическая помощь 5 гражданам.

Анализ деятельности рабочей группы по оказанию бесплатной юридической помощи населению, по мнению руководителей Региональной общественной приемной полномочного представителя Президента РФ в ЦФО и Приемной граждан губернатора Воронежской области, показал высокую эффективность проведения вышеуказанных мероприятий объединенным составом квалифицированных специалистов в различных юридических направлениях.

2) создана рабочая группа (при Управлении) по изучению возможности сокращения сроков производства судебных экспертиз и выработки конкретных предложений по сокращению сроков их проведения. На момент составления ИАД группа осуществляет мониторинг по указанной проблематике.

Анализ содержания и корректировки плана работы координационного совета показал обоснованность и актуальность вопросов, выносимых на заседания координационного совета, их направленность на оперативное решение проблем, имеющих в деятельности подведомственных Минюсту России федеральных служб и учреждений, в том числе в сфере повышения уровня юридической осведомлённости граждан и т.д.

Отчёт о деятельности отдела по обеспечению деятельности Управления за 2011 год

В целях реализации задач, предусмотренным п.3 пп. 5 Положения об управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Минюста России от 21.05.2009 г.(далее- Положением) во исполнение планов основных организационных мероприятий Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области на 1 и 2 полугодие 2011 года, Планов работ отдела по обеспечению деятельности Управления на 1 и 2 полугодие, отделом по обеспечению деятельности управления проделана следующая работа.

На содержание Управления за 2011 год из средств федерального бюджета выделено 14 109,5 тыс. руб., в том числе по видам расходов:

31803040011500012 – 15 185.7 тыс. руб.;

31803040019500012 – 60.4 тыс. руб. (налог на имущество).

Кроме того, на выполнение федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния из средств федерального бюджета было выделено:

31803040013800009 – 102 299.3 тыс. руб. (субвенции загсам).

На обучение по виду расхода 31807054280100012226 – 4,2 тыс.руб. Освоено на 100%.

Выделенные бюджетные ассигнования освоены на 99,82 % согласно утвержденных лимитов бюджетных обязательств и согласно действующего законодательства, в том числе налог на имущество исполнение на 99,92 %.

На 2011 год Управлению федеральных средств в рамках целевых программ не выделялось.

В управлении проводилась проверка финансово-хозяйственной деятельности за 2009-2010 гг. с 08 февраля по 05 апреля 2011г. Также проведена ревизия финансово-хозяйственной деятельности за 2008-2010гг с 31.05.2011 по 17.06.2011г. Выявленные нарушения устранены в ходе проверки.

В отчетный период Управлением Министерства юстиции России по Воронежской области заключено 119 хозяйственно- правовых договоров, в том числе договор по ОСАГО.

По состоянию на 31.12.2011 **штатная численность Управления** составляет 40,75 единицы (37 государственных гражданских служащих, 3,75 – технический персонал). Фактически работает – 35 государственных гражданских служащих, что составляет некомплект – 5,4%. Две должности государственной гражданской службы вакантные: заместитель начальника Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области – 1 ед.; ведущий специалист – эксперт отдела законодательства субъекта Российской Федерации, ведения федерального регистра и регистрации уставов муниципальных образований – 1 ед.

Переведенных (перемещенных) в отчетном периоде внутри территориального органа на должности, относящиеся к другим категориям (группам) должностей – 3 гражданских служащих (в т.ч. 1 – в связи с организационно-штатными

мероприятиями, 2 – из кадрового резерва Министерства юстиции Российской Федерации).

В отчетном периоде в Управлении принято 9 гражданских служащих и уволено 10 гражданских служащих (в т.ч. 9 – по инициативе гражданского служащего, 1 – в связи с сокращением должностей гражданской службы и отказом от предложенной для замещения иной должности гражданской службы), что составляет текучесть кадров – 8,1 %.

В отчетном периоде проведены 3 конкурса на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Управления: 02.08.2011 – конкурс на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы старший специалист 1 разряда и главный специалист-эксперт отдела по делам некоммерческих организаций, 20.09.2011 – конкурс на замещение вакантной должности государственной гражданской службы ведущий специалист-эксперт отдела по делам некоммерческих организаций, 09.11.2011 – конкурс на замещение вакантной должности государственной гражданской службы ведущий специалист-эксперт отдела законодательства субъекта Российской Федерации, ведения федерального регистра и регистрации уставов муниципальных образований с последующим назначением победивших в конкурсе на замещаемые должности. Включены в кадровый резерв Министерства юстиции Российской Федерации 7 государственных гражданских служащих.

Проведены два квалификационных экзамена (15.06.2011, 10.08.2011); присвоены классные чины двенадцати государственным гражданским служащим Управления, из них троим – впервые.

Проведена аттестация четырех государственных гражданских служащих Управления 23.03.2011: 4 государственных гражданских служащих соответствуют замещаемым должностям государственной гражданской службы.

В соответствии с приказом о дополнительном профессиональном образовании федеральных государственных гражданских служащих Минюста России в 2011 году - 7 федеральных государственных гражданских служащих Управления Минюста России по Воронежской области повысили свою квалификацию.

На основании договоров «Об организации и проведения практики студентов», «О сотрудничестве», 18 студентов ВУЗов в Управлении прошли практику (производственную, преддипломную), 1 студент ФГОУ СПО Воронежского государственного промышленно-гуманитарного колледжа прошел производственную практику. В соответствии с договорами о взаимном сотрудничестве в области профессионального обучения служащих Управления и организации прохождения производственной практики студентов ВУЗа от 30.07.2009 с НОУ ВПО «Институт экономики и права» один из гражданских служащих Управления проходит обучение на юридическом факультете и один на экономическом факультете.

Дисциплинарная практика Управления в отчетном периоде характеризуется следующими показателями. За добросовестное исполнение должностных обязанностей, достижение высоких показателей в работе и профессионализм ведомственными наградами Минюста России поощрено 7 гражданских служащих: Почетными грамотами Минюста России – начальник отдела по делам

некоммерческих организаций Уразова Н.В., главный специалист-эксперт отдела законодательства субъекта Российской Федерации, ведения федерального регистра и регистрации уставов муниципальных образований Гостева О.В., старший специалист 2 разряда отдела по обеспечению деятельности управления Степаненко И.Н., ведущий специалист-эксперт отдела по делам некоммерческих организаций Козлов М.М., специалист-эксперт отдела по делам некоммерческих организаций Пузакова Т.И., главный специалист-эксперт – главный бухгалтер отдела по обеспечению деятельности управления Севостьянова Ю.А.; объявлена благодарность Минюста России – главный специалист-эксперт отдела законодательства субъекта Российской Федерации, ведения федерального регистра и регистрации уставов муниципальных образований Решетова А.А.

В Управлении Минюста России по Воронежской области поступило 135 обращений граждан, все они рассмотрены и направлены по подведомственности.